

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99» от 19 декабря 2017 г. № 194

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99» (далее – проект решения), направленный Департаментом антимонопольного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 октября 2017 г. по 12 ноября 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102587/ria_13102017.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие достаточной регламентации процедуры рассмотрения ЕЭК дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза, установленных статьей 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., в частности:

- не предусмотрена возможность замещения председателя комиссии по рассмотрению дела в случае его отсутствия (отпуск, болезнь, командировка) заместителем руководителя уполномоченного структурного подразделения Комиссии;

- не установлены форма акта о продлении срока рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительной информации для принятия решения, а также порядок и сроки информирования лиц, участвующих в деле о продлении срока рассмотрения дела;

- не определен статус привлекаемых экспертов, переводчиков, а также лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела;

- не урегулированы отдельные вопросы приема и первоначальной обработки входящей корреспонденции, содержащей конфиденциальную информацию.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является устранение выявленных в ходе правоприменительной практики пробелов в регулировании отдельных вопросов применения Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99 (далее – Порядок), и уточнение отдельных его положений.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит создать условия для повышения уровня эффективности рассмотрения Комиссией дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Решение Совета Евразийской
экономической комиссии
от 23 ноября 2012 г. № 99»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) государств – членов Союза (коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государств – членов Союза подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию); физические лица и некоммерческие организации государств – членов Союза, не осуществляющие предпринимательскую деятельность; органы государственной власти государств – членов Союза; Комиссия.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- Комиссия;
- лица, участвующие в рассмотрении дела (лицо, подавшее заявление);
- хозяйствующий субъект (субъект рынка), в отношении которого возбуждено и рассматривается дело;
- заинтересованные лица (лица, права и законные интересы которых затрагиваются в связи с возбуждением и рассмотрением дела);

- органы государственной власти государств – членов Союза, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики;

- эксперты, переводчики, а также лица, располагающие сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела.

По мнению департамента-разработчика, воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов будет положительным, поскольку предоставит возможность решения некоторых проблемных вопросов применения Порядка.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается внести изменения, определяющие:

- расширение состава комиссии по рассмотрению дела о нарушении правил конкуренции (вводится заместитель председателя комиссии по рассмотрению дела, в связи с необходимостью непрерывной деятельности комиссии по рассмотрению дела в случае отсутствия председателя комиссии по рассмотрению дела (отпуск, болезнь, командировка));

- установление возможности продления срока рассмотрения дела в случае необходимости получения дополнительной информации для принятия решения (путем вынесения определения о продлении срока рассмотрения дела), а также порядка и сроков информирования лиц, участвующих в деле, о продлении срока рассмотрения дела;

- уточнение статуса экспертов, привлекаемых при рассмотрении дела, и требований к ним.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что достижение цели регулирования осуществляется с помощью внесения изменений в Порядок, уточняющих процессуальные действия при рассмотрении Комиссией дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, которые позволят устранить имеющуюся правовую неопределенность и повысить эффективность контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернативного варианта решения проблемы можно рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования, при котором не решается проблема и сохраняется правовая неопределенность.

Полагаем, что департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию, а предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.