

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения о предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О некоторых вопросах прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение».

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Вопросы прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов при временном хранении товаров регулируются пунктом 2 статьи 103 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее соответственно – Кодекс, Союз). В рамках работы над комплексными поправками в Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза сторонами обращено внимание на неурегулированность отдельных вопросов, связанных с прекращением обязанности по уплате пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение.

К числу «проблемных» вопросов отнесены:

1. В Кодексе в качестве основания для прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов у лиц, не являющихся владельцами склада временного хранения (далее – СВХ), определено помещение товаров под таможенные процедуры, но только после их утраты или передачи иным лицам без разрешения таможенного органа.

Соответственно, в случае помещения товаров, находящихся на временном хранении, под заявленную таможенную процедуру без указанных особенностей обязанность по уплате пошлин, налогов, возникшая при помещении таких товаров на временное хранение, не прекращается. В таком случае в отношении одного и того же товара возникнет двойная обязанность по уплате пошлин, налогов.

2. Положения пункта 2 статьи 103 Кодекса не учитывают отдельные нормы Кодекса, касающиеся совершения таможенных операций, связанных:

с прибытием товаров на таможенную территорию Союза (пункт 9 статьи 88 Кодекса предусматривает возможность перевозки товаров, временное хранение которых осуществляется не в месте прибытия, из места прибытия до такого места временного хранения без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита);

с помещением товаров на временное хранение (пункт 8 статьи 98 Кодекса предусматривает возможность перевозки (транспортировки) иностранных товаров из одного места временного хранения товаров в другое место временного хранения без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита);

с перемещением товаров для личного пользования (пункт 3 статьи 258 Кодекса предусматривает выпуск товаров для личного пользования для их нахождения и использования на таможенной территории Союза без помещения под таможенную процедуру);

с перемещением припасов (пункт 2 статьи 281 Кодекса предусматривает возможность ввоза припасов для их нахождения и использования на таможенной

территории Союза либо вывоза с таможенной территории Союза и использования за пределами таможенной территории Союза без помещения под таможенные процедуры).

На заседании экспертной группы, созданной при Рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Союзе (Распоряжение Коллегии Комиссии от 15 сентября 2020 г. № 125) были выработаны поправки, призванные устранить указанные правовые пробелы (пункт 18 (83) Таблицы с поправками, целесообразность приоритетного урегулирования которых была согласована на заседании экспертной группы 16 ноября 2021 г.).

В частности, предложено предусмотреть в Кодексе в качестве обстоятельств, при которых прекращается обязанность по уплате пошлин, налогов:

выпуск товаров таможенным органом (как в связи с их помещением под таможенную процедуру, так и декларированием без помещения под таможенную процедуру);

выдача владельцем СВХ товаров заинтересованному лицу после их выпуска;

выдача таможенным органом разрешения на убытие товаров с таможенной территории Союза.

Вместе с тем, учитывая, что на прохождение процедур, необходимых для внесения соответствующих изменений в Кодекс, потребуется достаточно продолжительное время, на 53-ем заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию принято решение о признании целесообразным до внесения соответствующих поправок в Кодекс урегулировать вопрос через принятие решения Комиссии в рамках компетенции, предусмотренной пунктом 3 статьи 54 и пунктом 3 статьи 72 Кодекса.

2. Цель регулирования.

Проект решения (в дополнение к действующим положениям пункта 2 статьи 103 Кодекса, а также с учетом предлагаемых поправок в Кодекс) определяет обстоятельства, при которых у лиц, указанных в подпунктах 1-3 пункта 2 статьи 103 Кодекса, прекращается обязанность по уплате пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых (помещенных) на временное хранение.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.

Субъекты предпринимательской деятельности, указанные в подпунктах 1-3 пункта 2 статьи 103 Кодекса. К ним относятся:

перевозчики или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, которые представили документы для помещения товаров на временное хранение;

владельцы СВХ;

лица, осуществляющие временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Субъекты предпринимательской деятельности, указанные в подпунктах 1-3 пункта 2 статьи 103 Кодекса (перевозчики или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, которые представили документы для помещения товаров на временное хранение, владельцы СВХ, лица, осуществляющие временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ, таможенные органы государств – членов Союза).

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается установить регулирование, дополняющее положения пункта 2 статьи 103 Кодекса нормами, определяющими обстоятельства, при которых обязанность по уплате пошлин, налогов прекращается, в частности:

1) у перевозчика или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, которые представили документы для помещения товаров на временное хранение:

- при выпуске товаров таможенным органом в связи с их таможенным декларированием без помещения под таможенную процедуру, в том числе после наступления обстоятельств, указанных в подпункте 1 пункта 4 статьи 103 Кодекса;
- при помещении товаров под таможенные процедуры, применимые к иностранным товарам, в иных случаях, чем указано в абзаце третьем подпункта 1 пункта 2 статьи 103 Кодекса;

2) у владельца СВХ:

- при выдаче товаров с СВХ в связи с их таможенным декларированием без помещения под таможенную процедуру;
- при выпуске товаров таможенным органом в связи с их таможенным декларированием без помещения под таможенную процедуру после наступления обстоятельств, указанных в подпункте 3 пункта 4 статьи 103 Кодекса;
- при выдаче товаров с СВХ в связи с получением разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Союза, если товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза;
- при размещении товаров на ином СВХ либо при принятии их иным лицом на временное хранение в месте, не являющемся СВХ, если перевозка (транспортировка) товаров из одного места временного хранения товаров в другое место временного хранения товаров осуществлялась без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита;

3) у лица, осуществляющего временное хранение товаров в месте, не являющемся СВХ:

- при помещении товаров под таможенные процедуры, применимые к иностранным товарам, в иных случаях, чем указано в подпункте 3 пункта 2 статьи 103 Кодекса;
- при выпуске товаров таможенным органом в связи с их таможенным декларированием без помещения под таможенную процедуру, в том числе после наступления обстоятельств, указанных в подпунктах 2 и 3 пункта 4 статьи 103 Кодекса;

- при размещении товаров на СВХ либо принятии их иным лицом на временное хранение в месте, не являющемся СВХ, если перевозка (транспортировка) товаров из одного места временного хранения товаров в другое место временного хранения товаров осуществлялась без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит исключить проблему неоднократного обложения пошлинами, налогами одного и того же товара, а также обеспечить соотнесение правил прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов с отдельными положениями Кодекса, регламентирующими вопросы совершения таможенных операций.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Дождаться вступления в силу поправок в пункт 2 статьи 103 Кодекса.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 статьи 54 и пунктом 3 статьи 72 Кодекса вопросы, связанные с определением обстоятельств, при которых прекращается обязанность по уплате пошлин, налогов в случаях, когда в отношении одних и тех же товаров такая обязанность возникла у разных лиц, по разным обстоятельствам и (или) неоднократно, относятся к компетенции Комиссии.

В соответствии с пунктом 129.19 приложения № 1 к Регламенту работы Комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент), данные вопросы относятся к компетенции Совета Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках компетенции Комиссии – таможенное регулирование (статья 32 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, далее – Договор о Союзе) и Кодекса (пункт 3 статьи 54 и пункт 3 статьи 72 Кодекса).

В соответствии с пунктом 14 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Союзе) Комиссией принимаются решения в пределах полномочий, установленных Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза, в порядке, предусмотренном указанным Договором о Союзе и Регламентом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация проекта решения не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Проектом решения предусматривается вступление решения в силу по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования и распространение его положений на правоотношения, возникшие с даты вступления в силу Кодекса.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие решения по данному вопросу создаст правовые основания для прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов у участников внешнеэкономической деятельности в случаях, указанных в решении.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Отсутствует.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Публичное обсуждение проекта решения проведено в период с 8 апреля по 8 мая 2022 г. (30 календарных дней).

В рамках оценки регулирующего воздействия поступили:

заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения от ТОО «Международная консалтинговая компания «NIKOS» и Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области» (замечания отсутствуют);

информация от Департамента антимонопольного регулирования ЕЭК и Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок ЕЭК об отсутствии замечаний и предложений по проекту решения;

замечания и предложения Департамента развития интеграции ЕЭК (учтены).

Соответствующая информация отражена в сводной информации о предложениях.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

Проект решения подготовлен с учетом проработки данного вопроса на заседаниях экспертной группы по вопросам таможенных платежей, на площадке Консультативного комитета по таможенному регулированию, на заседаниях экспертной группы, созданной при Рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Союзе.

Проект решения направлялся Комиссией в таможенные службы сторон, а также бизнес-сообщества Российской Федерации и Республики Казахстан (Российский союз промышленников и предпринимателей, ООО «Деловая Россия»,

Национальную палату предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен») письмом от 18.02.2022 исх. № 18-112. Замечания и предложения по проекту решения от сторон в Комиссию не поступали. Проект решения согласован экспертами от таможенных служб государств – членом Союза на заседании экспертной группы по вопросам таможенных платежей, состоявшемся 25 марта 2022 г. (протокол заседания от 25.03.2022 № 18-35/пр, направлен Комиссией письмом от 29.03.2022 № 18-226).