

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» от 26 октября 2016 г. № 112

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 24 августа 2016 г. по 23 сентября 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101585/ria_24082016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что в настоящее время бланки разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров (далее – бланки разрешений) подлежат таможенному декларированию и помещению под таможенную процедуру экспорта либо таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, что препятствует оперативному обмену данными бланками с иностранными государствами.

Схожая проблема также возникает при направлении Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) национальным гарантийным объединениям государств – членом Союза бланков книжек МДП, которые являются собственностью МСАТ и подлежат возврату после их использования.

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена не вполне точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление возможности помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Вместе с тем взамен данной цели **департаменту-разработчику предлагается** указать предоставление возможности помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру, при которой перемещение данной категории товаров через таможенную границу Союза должно будет осуществляться **в упрощенном порядке** и без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Рабочая группа отмечает, что принятие проекта решения позволит сократить издержки уполномоченных органов в области транспорта государств – членом Союза и (или) уполномоченных такими органами организаций, связанных с перемещением бланков разрешений и книжек МДП через таможенную границу Союза, и упростить порядок их ввоза (вывоза), в связи с чем **проект решения не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны **международные автомобильные перевозчики грузов и пассажиров.**

Вместе с тем следует отметить, что в пункте 6 информационно-аналитической справки указано, что помещение бланков разрешений и книжек МДП под специальную процедуру позволит снизить издержки **уполномоченных органов и уполномоченных организаций, ответственных за организацию обмена и предоставление бланков разрешений и книжек МДП.**

В этой связи перечень группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, следует дополнить уполномоченными органами государств – членов Союза и уполномоченными такими органами организациями, ответственными за организацию обмена бланками разрешений и предоставление книжек МДП.

Учитывая изложенное, полагаем, что **департаментом-разработчиком указан неполный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза и уполномоченные такими органами организации, ответственные за организацию обмена бланками разрешений и предоставление книжек МДП, субъекты предпринимательской деятельности – международные автомобильные перевозчики грузов и пассажиров, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что **перечень адресатов регулирования департаментом-разработчиком определен в полном объеме.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения устанавливаются следующие условия.

Условием помещения бланков разрешений под специальную таможенную процедуру является представление таможенному органу письменного подтверждения уполномоченного органа в области транспорта государства – члена Союза, в котором указываются перечни видов бланков разрешений, перемещаемых через таможенную границу Союза, их количество, а также диапазон номеров. В случае перемещения через таможенную границу Союза бланков разрешений иной организацией, действующей по поручению уполномоченного органа в области транспорта государства – члена Союза, в письменном подтверждении дополнительно указывается наименование такой организации.

Условием помещения бланков книжек МДП под специальную таможенную процедуру является представление таможенному органу письменных документов Международного союза автомобильного транспорта или гарантийного объединения государства – члена Союза, уполномоченного в рамках Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года. В представляемых таможенному органу письменных документах указываются перечни видов бланков книжек МДП, перемещаемых через таможенную границу Союза, их количество, диапазон номеров, получатель и отправитель бланков книжек МДП, а также наименование организации, перемещающей бланки книжек МДП.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит помещать бланки разрешений и книжки МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов, что позволит снизить издержки уполномоченных органов и уполномоченных такими органами организаций, ответственных за организацию обмена и предоставление бланков разрешений и книжек МДП.

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком не в полном объеме приведено описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования, поскольку возможность помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру позволит не только освободить соответствующую категорию товаров от уплаты таможенных пошлин, налогов, но и упростить порядок их перемещения через таможенную границу Союза.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве альтернативного варианта решения проблемы предлагается рассмотреть возможность сохранения действующего регулирования.

При помещении бланков разрешений под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления уплачиваются таможенные пошлины, налоги.

Книжки МДП помещаются под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления (при ввозе) и экспорта (при вывозе использованных книжек).

Предоставление возможности помещения бланков разрешений и книжек МДП под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин, налогов позволит минимизировать финансовые издержки лиц, перемещающих такие бланки через таможенную границу Союза.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, а также не описаны дополнительные альтернативные варианты регулирования, помимо варианта «статус-кво», например, варианты подготовки рекомендации ЕЭК и урегулирования вопроса на национальном уровне.