

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«Об утверждении Инструкции о порядке использования
транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов
в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации
в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования
при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года
и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении
тренировочных мероприятий по подготовке к ним»
от 5 августа 2016 г. № 104**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «Об утверждении Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 13 апреля 2016 г. по 13 мая 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101398/ria_13042016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена верно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что в период с 2015 по 2018 годы на территории Российской Федерации проводятся и планируются мероприятия по организации и проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года (далее – чемпионат мира). Проведение указанных мероприятий потребует ввоза (вывоза) в Российскую Федерацию товаров, необходимых для организации и проведения чемпионата мира.

В качестве условия проведения чемпионата мира Правительством Российской Федерации приняты обязательства в части предоставления освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов, а также предоставления возможности применения упрощенных процедур при таможенном декларировании и таможенном контроле товаров путем издания Гарантии № 3, являющейся обязательной в отношении Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и всех других соответствующих органов власти.

В настоящее время приняты Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» и от 17 августа 2010 г. № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита».

Анализ указанных актов и практики их применения показывает, что отдельные положения данных актов не учитывают особенности организации и проведения таких крупных международных спортивных соревнований как чемпионат мира, и не позволяют обеспечить комплексное и эффективное решение проблемы упрощения процедуры таможенного декларирования.

Упрощение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, при одновременном обеспечении эффективности таможенного контроля в отношении товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира, может быть достигнуто путем принятия ЕЭК отдельного комплексного нормативного правового акта.

Проект решения регулирует вопросы таможенного декларирования товаров при их помещении как под специальную таможенную процедуру, так и под

таможенную процедуру таможенного транзита и учитывает специфику содержания транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, которые будут оформляться в отношении таких товаров.

Таким образом, проект решения направлен на реализацию комплекса мер по упрощению порядка ввоза товаров для организации и проведения чемпионата мира.

Цели регулирования департаментом-разработчиком указаны точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются:

- снижение издержек у организаторов и участников чемпионата мира, а также ускорение и упрощение совершения таможенных операций;
- установление упрощенного порядка таможенного декларирования товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира;
- выполнение Правительственных гарантий, выданных в качестве условия проведения чемпионата мира на территории Российской Федерации, направленных на упрощение и ускорение совершения таможенных операций организаторами и участниками чемпионата мира в отношении ввозимых ими товаров и минимизацию связанных с этим издержек.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить порядок ввоза товаров для организации и проведения чемпионата мира.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Пунктом 7 раздела II проекта Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и (или) Кубка конфедераций FIFA 2017 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним, являющуюся приложением к проекту решения (далее – проект Инструкции) предусмотрено, что при таможенном декларировании товаров в письменной форме **допускается представление** транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов **в виде копий**, заверенных декларантом или таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Вместе с тем **разделами III и IV проекта Инструкции возможность представления копий** транспортных (перевозочных) и (или) иных документов при завершении действия специальной таможенной процедуры и при использовании таких документов в качестве транзитной декларации **не предусмотрена**.

В этой связи рабочей группой предлагается предусмотреть возможность представления копий указанных документов также при завершении действия специальной таможенной процедуры (раздел III) и при использовании таких документов в качестве транзитной декларации (раздел IV), внося в проект Инструкции следующие изменения:

- пункт 3 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Представление транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в виде копий, заверенных декларантом или таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта (далее – таможенный представитель), допускается при таможенном декларировании в письменной форме (в том числе в качестве транзитной декларации), а также при подаче заявления о завершении действия специальной таможенной процедуры в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Союза.».

- пункт 7 исключить.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны организаторы, участники и иные лица, участвующие в организации и проведении чемпионатов по футболу (в том числе спортсмены, спортивные команды, международные спортивные организации, субъекты предпринимательской деятельности).

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны уполномоченные органы государств – членов Союза, организаторы спортивных мероприятий (в том числе международные спортивные организации), спортсмены и спортивные команды, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, ввозимых в целях организации и проведения чемпионата мира, таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых для адресатов регулирования обязательных правил поведения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком в качестве механизма разрешения проблемы и достижения цели регулирования указано, что порядок использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, предусмотренный проектом решения, позволяет комплексно решить вопрос упрощенного таможенного декларирования при ввозе и вывозе товаров и их помещении под таможенные процедуры. При этом предусматривается указание минимально необходимого для таможенных целей объема информации, возможность выбора декларантом электронной или письменной формы декларирования, заполнения заявления о товарах на русском или английском языках. В совокупности это должно максимально облегчить процедуру таможенного декларирования.

Кроме того, предлагаемая процедура декларирования позволит не только упростить и ускорить совершение таможенных операций в отношении данных товаров, но и снизить издержки организаторов и участников чемпионата мира, а также обеспечить выполнение Российской Федерацией Правительственных гарантий.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что при разработке проекта решения были рассмотрены возможности внесения изменений в Решения Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» и от 17 августа 2010 г. № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита».

Вместе с тем внесение изменений в указанные решения не оправдано с точки зрения юридической техники, поскольку в таком случае необходимо внести совершенно обособленные блоки, содержащие отдельные перечни документов и сведений, формы заявления о товарах и порядок их заполнения, необходимые для таможенного декларирования товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира. По мнению департамента-разработчика, такой подход не обеспечит комплексное решение проблемы и создаст дополнительные сложности декларантам при использовании такого порядка декларирования.

Следует также отметить, что проект решения предусматривает ограниченный период действия (до 31 декабря 2019 г.), в связи с чем, представляется нецелесообразным вносить изменения в Решения Комиссии с неограниченным сроком действия.

Учитывая изложенное, реализация альтернативного варианта не позволяет достичь целей, указанных в пункте 2 информационно-аналитической справки.

Полагаем, что департаментом-разработчиком выбран оптимальный вариант регулирования.