

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В адрес Евразийской экономической комиссии поступило письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.05.2014 № 9971-ЛА/Д10и с проектом главы требований и проектом сертификата, определяющих требования и условия ввоза на территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещения между государствами-членами Союза лабораторных животных.

Живые животные являются товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору). Требования Союза при ввозе и перемещении живых животных определены Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденными Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Требования). Вместе с тем, для научных целей необходимо использовать животных с особым статусом здоровья, который определяется научным учреждением исходя из целей проведения научного эксперимента. Таким образом, племенные и пользовательные животные, ввезенные (перемещенные) в соответствии с Требованиями Союза не всегда могут использоваться для проведения научных исследований.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является упрощение процедуры ввоза и (или) перемещения животных, использующихся научными учреждениями для научных целей.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности; государства-члены; юридические лица (приобретатели) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Комиссии непосредственно направлено на интересы участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подконтрольных товаров; субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары для научных целей; уполномоченные органы государств-членов, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

Лабораторные животные и лабораторные животные - доноры, от которых получены эмбрионы и оплодотворенные яйцеклетки (зиготы), должны быть клинически здоровы, не вакцинированы против инфекций, характерных для человека и животных, не получены от животных, отловленных в дикой природе, и происходить из специализированных питомников или научно-исследовательских организаций, официально свободных от заразных болезней животных (в том числе и на день отбора оплодотворенных яйцеклеток (зигот)).

Статус здоровья лабораторных животных и лабораторных животных - доноров, от которых получены эмбрионы и оплодотворенные яйцеклетки (зиготы), должен быть подтвержден результатами лабораторных тестов, проведенных в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

Лабораторные животные и лабораторные животные - доноры, от которых получены эмбрионы и оплодотворенные яйцеклетки (зиготы) должны иметь известный генетический статус. Ввозимые лабораторные животные, эмбрионы и оплодотворенные яйцеклетки (зиготы), должны сопровождаться документацией, содержащей информацию о виде животных, породе (а в случае грызунов линии или стоке), проведенных генетических вмешательствах (в случае генетически измененных животных).

В эмбрионах и оплодотворенных яйцеклетках (зиготах) не должны содержаться патогенные и токсикогенные микроорганизмы. Их отбор, хранение и транспортировка должны осуществляться в соответствии с рекомендациями Кодекса МЭБ.

При транспортировке лабораторные животные не должны иметь контакт с другими животными.

Лабораторные животные транспортируются в новых контейнерах или контейнерах, прошедших очистку и дезинфекцию с целью уничтожения возбудителей болезней.

Каждый контейнер должен быть маркирован этикеткой и пронумерован (в случаях ввоза и (или) перемещения более одного контейнера).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза и перемещения животных, имеющих особый статус здоровья и использующихся для научных целей, не урегулирован.

В государствах-членах Союза ввоз и оборот лабораторных животных осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченным органом. Документы, определяющие ветеринарные требования к лабораторным животным в государствах-членах отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем принятия единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для лабораторных животных.

Проект главы требований для лабораторных животных подготовлен с учетом рисков ввоза и распространения заразных болезней животных. Данный подход снизит излишние административные барьеры для поставщиков лабораторных животных без снижения уровня ветеринарной безопасности, установленного на территории Евразийского экономического союза.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проблему ввоза и перемещения подконтрольных товаров можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведение технических консультаций и переговоров, что

повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК разработан в целях реализации пункта 2 статьи 58 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В соответствии с указанной нормой, к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Утверждение единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с абзацем вторым пункта 80 Регламента работы ЕЭК, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, принимается Коллегией ЕЭК квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований для лабораторных животных упростит процедуру ввоза животных, используемых для научных целей, а также позволит реализовать согласованные подходы государств-членов в сфере применения ветеринарных мер.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Нормативно-правовое регулирование, определяющее ветеринарные требования для лабораторных животных в государствах-членах отсутствуют.

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям, устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

Глава 5.13 Кодекса наземных животных МЭБ (2012 год) содержит образец международных ветеринарных сертификатов на лабораторных животных.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект прошел публичное обсуждение на сайте Евразийской экономической комиссии в период с 06.08.2014 по 21.10.2014.

Проект нотифицирован секретариатом ВТО – нотификация G/SPS/N/RUS/73

По результатам публичного обсуждения подготовлена сводка отзывов, размещенная на сайте Евразийской экономической комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект доработан с учетом материалов, представленных уполномоченными органами государств-членов Союза и предложений и комментариев, поступивших в период публичного обсуждения.

Проект одобрен на заседании рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» 7-9 июля 2015 года.