

# **ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

## **Наименование проекта решения ЕЭК:**

проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в пункт 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2022 г. № 33» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

## **1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.**

В соответствии со статьей 36 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран государства – члены Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, ЕАЭС) предоставляют тарифные преференции в отношении товаров, происходящих и ввозимых из указанных стран.

Предоставление тарифных преференций сопряжено с выполнением ряда условий, установленных Правилами определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (утверждены Решением Совета Комиссии от 14 июня 2018 г. № 60).

Одним из неотъемлемых условий для предоставления тарифных преференций является подтверждение происхождения товаров, в том числе оригиналами сертификатов о происхождении товара.

Помимо этого, претендующий на получение тарифных преференций товар должен быть приобретен у субъекта предпринимательской деятельности, зарегистрированного в стране – пользователе единой системы тарифных преференций ЕАЭС (требование непосредственной закупки товара).

В настоящее время возникли сложности с оперативной пересылкой оригиналов сертификатов о происхождении товара, обусловленные, в первую очередь, приостановкой деятельности на территории отдельных государств-членов почтовых служб и экспресс-перевозчиков.

Кроме того, учитывая изменения условий логистики в трансграничной торговле, выполнение обязательного требования непосредственной закупки товара затруднено и оказывает негативное влияние на возможность получения соответствующих тарифных преференций.

В целях упрощения условий ведения внешнеэкономической деятельности, а также минимизации вышеуказанных негативных последствий принято Решение Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 33 (далее – Решение Совета № 33).

Решение Совета № 33 на временной основе предусматривает возможность использовать в качестве документа о происхождении товара в целях получения тарифных преференций электронную или бумажную копию сертификата о происхождении товара при условии обязательного последующего представления оригинала документа, а также не применять в качестве одного из обязательных условий для предоставления тарифных преференций требования по непосредственной закупке товара.

Срок данных упрощений истекает 31 декабря 2023 г.

Учитывая положительный опыт применения упрощений, предусмотренных Решением Совета № 33, а также сохраняющиеся сложности с ведением внешнеэкономической деятельности, предлагается продлить срок действия Решения Совета № 33 до 31 декабря 2024 г.

## **2. Цель регулирования.**

Целями принятия проекта Решения являются обеспечение возможности получения хозяйствующими субъектами тарифных преференций при ввозе товаров из развивающихся и наименее развитых стран в условиях введенных ограничений в отношении отдельных государств-членов.

Основной задачей принятия проекта Решения является внесение изменения в Решение Совета № 33, предусматривающего продление возможности использования электронной или бумажной копии сертификата о происхождении товара, а также неприменение требования непосредственной закупки для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, происходящих и ввозимых из стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

## **3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК.**

Проект Решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

– участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС,

в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

#### **4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Основными адресатами регулирования проекта Решения являются:

– субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (импортеры, осуществляющие ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС из развивающихся и наименее развитых стран), которые получают возможность пользоваться упрощением в части установления особого порядка подтверждения происхождения товаров, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций;

– таможенные органы государств-членов, осуществляющие таможенный контроль происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС..

#### **5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Проект Решения предусматривает продление срока действия временных упрощений, введенных Решением Совета № 33.

Первым упрощением является установление особого порядка подтверждения происхождения товаров, в отношении которых предусмотрено предоставление тарифных преференций в рамках единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Особый порядок подтверждения происхождения товаров заключается в возможности подтверждения происхождения товара электронной или бумажной копией сертификата о происхождении товара при условии обязательного последующего представления оригинала указанного сертификата в срок не позднее 6 месяцев с даты регистрации декларации на товары. В этом случае декларантом пишется от руки или печатается на оборотной стороне копии сертификата обязательство (в произвольной форме) о представлении таможенному органу в указанный срок оригинала сертификата о происхождении товара.

Кроме того, продлевается срок неприменения требования по непосредственной закупке товара, претендующего на получение тарифных преференций, непосредственно у субъекта предпринимательской деятельности, зарегистрированного в стране – пользователе единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

## **6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Принятие проекта Решения позволит продлить применение временных упрощений до 31 декабря 2024 г., что позволит обеспечить возможность получения хозяйствующими субъектами тарифных преференций при ввозе товаров из развивающихся и наименее развитых стран в условиях введенных ограничений в отношении отдельных государств-членов.

## **7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Существует два альтернативных варианта предлагаемого решения:

1. Не вносить указанные изменения в Решение Совета № 33.

Однако в данном случае применение введенных упрощений закончится после 31 декабря 2023 г., и участники внешнеэкономической деятельности столкнутся со сложностями представления оригиналов сертификатов о происхождении товара, а также выполнения непосредственной закупки для получения соответствующих тарифных преференций.

2. Внести изменения непосредственно в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (утверждены Решением Совета Комиссии от 14 июня 2018 г. № 60), предусмотрев действие указанных упрощений на постоянной основе.

Реализация данного альтернативного варианта приведет к комплексному пересмотру положений Правил, который с учетом длительных регламентных процедур, а также согласования с государствами-членами будет завершен после 31 декабря 2023 г.

Таким образом, предлагаемый проектом Решения вариант регулирования является наиболее оптимальным и результативным для достижения поставленных целей.

## **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК.**

Принятие проекта Решения предусмотрено в рамках полномочий Совета Комиссии в соответствии с пунктом 3 статьи 37 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пунктом 5 статьи 314 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и пунктом 12 приложения № 1

к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.**

Установление торговых режимов в отношении третьих сторон согласно подпункту 6 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о ЕАЭС).

#### **10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.**

Принятие проекта Решения не приведет к возникновению дополнительных расходов участников внешнеэкономической деятельности (субъектов предпринимательской деятельности).

Реализация проекта Решения не повлечет дополнительных расходов бюджета ЕАЭС.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.**

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

#### **12. Ожидаемый результат регулирования.**

Принятие проекта Решения позволит:

- продлить применение временных упрощений условий для предоставления тарифных преференций;
- минимизировать негативные последствия для участников внешнеэкономической деятельности, в том числе связанные со сложностью пересылки и использования оригиналов сертификатов о происхождении товара на бумажном носителе с учетом введенных ограничений в работе иностранных экспресс-перевозчиков и почтовых служб.

#### **13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).**

Решение Совета № 33 вступило в силу 28 марта 2022 г. и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 г.

Информация о негативных последствиях применения Решения Совета № 33 в Комиссии отсутствует.

#### **14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.**

С целью публичного обсуждения проект Решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза (Правовой портал Евразийского экономического союза, раздел «Общественные обсуждения и ОРВ», [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106160/ria\\_02082023](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106160/ria_02082023)).

Представление предложений к проекту Решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросного листа могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения 30 дней – с 02.08.2023 по 01.09.2023.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 03.08.2023 № 15-15459/Э), координаторы бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от ЕЭК от 03.08.2023 № 15-312).

По итогам указанного информирования предложения и комментарии по проекту решения не поступили.

#### **15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Решения от 26 сентября 2023 г. № 493.

#### **16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.**

—