

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: «О составе сведений, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки».

Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу	Содержание ответа	Информация о лице, заполнившим опросный лист, а также способе направления заполненного опросного листа	Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК
1 1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?	2 Проект направлен на реализацию статьи 7 Соглашения о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок.	3 ТОО «КТЖ-Грузовые перевозки», Железнодорожный перевозчик Нурпеисова Ольга Алексеевна 8/7172/603130, +77016164105 Nurpeissova_o@railways.kz , электронной почтой	4 Принято к сведению.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.	Цель разработки направлена на реализацию Соглашения о применении в ЕАЭС навигационных пломб для отслеживания перевозок.		Принято к сведению.
3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых	Группа лиц, на защиту которых направлен проект решения ЕЭК, не соответствует, поскольку данные сведения нужны исключительно государственным органам для осуществления контрольных функций, проект направлен исключительно на защиту интересов государственных органов.		Принято к сведению. Осуществление государственных функций органами контрольных функций направлено на защиту интересов государств-членов. Воздействие проекта решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что установление единого состава сведений из электронных

<p>направлен проект решения, и адресатов регулирования.</p>		<p>документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки, позволит государствам – членам Союза реализовать единообразный подход к наполнению навигационной пломбы необходимой информацией.</p>
<p>4. Укажите содержащиеся в устанавливаемых ограничениях (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.</p>	<p>Обращая внимание на конечную цель использования навигационных пломб, заключающуюся в контроле за перемещением товаров контролирующими органами после выпуска, внесение предполагаемого объема сведений, не имея на то экономической целесообразности, увеличит время обработки и оформления грузов на границе.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p>
	<p>Вместе с тем, при декларировании товаров, таможенный орган получает от декларанта таможенной процедуры всю необходимую информацию для контроля, и далее эта информация хранится в информационных системах таможенных органов. Цель внесения в навигационную пломбу сведений, уже имеющихся в системах таможенных органов не понятна и не обоснована.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статей Соглашения.</p>

	<p>Кроме того, при перевозках железнодорожным транспортом из третьих стран (Узбекистан, Таджикистан, Китай, Туркменистан, Иран, Афганистан и т.д.) груз всегда сопровождает пакет <u>бумажных документов</u>, <u>пакет перевозочных</u> и <u>сопроводительных документов</u> <u>следует непрерывно с грузом</u> и не может быть разъединён. Это требование установлено международным договором в области железнодорожного транспорта-СМГС. Ко всем сопроводительным и перевозочным документам доступ имеет ограниченное количество лиц, несущих ответственность за конфиденциальность информации. При таких обстоятельствах также непонятна необходимость внесения широкого перечня сведений, ведь сопроводительные документы всегда есть возможность проверить.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Согласно проекту решения об утверждении порядка передачи, хранения и уничтожения информации, содержащейся в навигационной пломбе (разработанному в рамках реализации положений Соглашения и представленному в Комиссию Министерством транспорта Российской Федерации) предполагается, что информация, подлежащая записи в навигационную пломбу, передается из информационной системы контролирующего органа в информационную систему оператора.</p>
	<p>Также внесение предусмотренных сведений из бумажных документов неизбежно повлечет за собой увеличение сроков обработки грузов на границе и наличие технических ошибок при заполнении вручную таких сведений.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p>
<p>5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования.</p>	<p>Вариант проекта решения ЕЭК не является оптимальным, поскольку не учитывает особенности железнодорожного транспорта, выгод в результате применения данного проекта Решения не имеется.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Статьей 7 Соглашения не предусмотрено определение Комиссией состава сведений с учетом особенностей видов транспорта. Определяемый проектом решения состав</p>

<p>Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.</p>	<p>6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?</p>	<p>Необходимость внесения указанного состава сведений из перевозочных и сопроводительных документов повлечет за собой временные затраты, <u>задержки поездов на границе и снижение пропускной способности передаточных станций</u>, что противоречит подходам, изложенным в Приложении 9 «Облегчение процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных перевозок» к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 1982 года.</p>	<p>сведений предполагается универсальным для авто и ж/д транспорта.</p>
<p>7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?</p>	<p>Не обеспечит</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Представленная информация отношения к рассматриваемому проекту решения не имеет. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения.</p>	<p>Принято к сведению. Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Союза единого состава сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должны содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений</p>

<p>8. Необходимо ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?</p>	<p>Экспериментов по внесению указанных сведений в навигационную пломбу не было, в связи с чем предполагать адаптационный период не представляется возможным, но переходный период безусловно необходим с возможно максимальными сроками.</p>	<p>абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, определенных статьей 7 Соглашения. Принято к сведению. Переходный период для вступления в силу проекта решения не предусмотрен Соглашением</p>
<p>9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.</p>	<p>При перевозках железнодорожным транспортом в навигационной пломбе необходимо указывать минимальный состав сведений, а именно - сведений о номерах перевозочных, разрешительных, сопроводительных документов и декларации, по которым произведен контроль государственными органами при ввозе на территорию ЕАЭС (при выпуске) по аналогии со сведениями из ветеринарного, фитосанитарного сертификатов, а при наличии выпущенной декларации, исключить все сведения о других документах, указанные в таможенной декларации и вносить сведения только о номере декларации.</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p>
<p>10. Иные вопросы, включенные в опросный лист департаментом-разработчиком:</p>		
<p>11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните,</p>	<p>Нормы проекта являются ясными и однозначными.</p>	<p>Принято к сведению.</p>

<p>в чем состоит их неопределенность).</p> <p>12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.</p>	<p>Поскольку на сегодняшний день не определены лица, которые будут вносить такие сведения в навигационную пломбу, установить точный круг лиц, которых будет затрагивать проект не представляется возможным.</p>	<p>Принято к сведению.</p>
<p>13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).</p> <p>Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?</p>	<p>Информация указана в пунктах 4, 6 опросного листа</p>	<p>Принято к сведению. См. комментарии к пунктам 4, 6 опросного листа</p>
<p>14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее: указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования; имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое)</p>	<p>-</p> <p>-</p>	<p>Принято к сведению. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должны содержать навигационная пломба</p>

<p>противоречие; приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения правовых норм по их усмотрению; приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>	<p>+ приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности; + создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности; - + приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде); + способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях; + не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.</p>	<p>на период конкретной перевозки и определенных статей Соглашения.</p>	<p>отслеживания</p>
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).</p>			
<p>Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-</p>	<p>Содержание направленного предложения</p>	<p>Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления</p>	<p>Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного</p>

аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.).	предложения	предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
5 К Проекту решения	6 Проект решения Совета ЕЭК предусматривает 9 видов сведений, которые должны содержать навигационная пломба. Стоит отметить, что на сегодняшний день не определен механизм представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, а также не определены лица, которые будут осуществлять внесение таких данных, что непосредственно зависит от позиции перевозчика по данному вопросу.	7 Жунусов Райымбек Серикович Главный менеджер Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ» Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunussov_r@railways.kz
8 К Проекту решения	6 Проект решения Совета ЕЭК предусматривает 9 видов сведений, которые должны содержать навигационная пломба. Стоит отметить, что на сегодняшний день не определен механизм представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, а также не определены лица, которые будут осуществлять внесение таких данных, что непосредственно зависит от позиции перевозчика по данному вопросу.	8 Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Вопросы механизма представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, определения лиц, которые будут осуществлять внесение таких сведений, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца второго пункта 1 статьи 8 Соглашения. Согласно проекту решения об утверждении порядка передачи, хранения и уничтожения информации, содержащейся в навигационной пломбе (разработанному в рамках реализации положений Соглашения и представленному в Комиссию Министерством транспорта Российской Федерации) предполагается, что информация, подлежащая записи в навигационную пломбу, передается из информационно-системы контролирующего органа в информационную систему оператора Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.
К тому же, при декларировании товаров таможенный орган получает от декларанта таможенной процедуры всю необходимую информацию для контроля, и далее данная	Учитывая, что целью применения навигационных пломб является прослеживаемость и контроль за перемещением товаров со стороны контролирующих органов, внесение предлагаемого объема сведений в навигационную пломбу однозначно увеличит время обработки и оформления грузов на границе.	Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ» Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunussov_r@railways.kz
	Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ»	Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.

	<p>информация хранится в информационных системах таможенных органов. В связи с чем, цель внесения в навигационную пломбу уже имеющихся в системах таможенных органов сведений неясна.</p> <p>Кроме того, при перевозках железнодорожным транспортом пакет перевозочных и сопроводительных документов следует непрерывно с грузом и не может быть разъединён. Данное требование установлено Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС). Ко всем сопроводительным и перевозочным документам доступ имеет ограниченное количество лиц, несущих ответственность за конфиденциальность информации.</p>	<p>Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunusov_r@railways.kz</p> <p>Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ» Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunusov_r@railways.kz</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p> <p>Вопросы механизма представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, определения лиц, которые будут осуществлять внесение таких сведений, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца второго пункта 1 статьи 8 Соглашения.</p> <p>Согласно проекту решения об утверждении порядка передачи, хранения и уничтожения информации, содержащейся в навигационной пломбе (разработанному в рамках реализации положений Соглашения и представленному в Комиссию Министерством транспорта Российской Федерации) предполагается, что информация, подлежащая записи в навигационную пломбу, передается из информационной системы контролирующего органа в информационную систему оператора</p>
<p>К Проекту решения</p>	<p>Дополнительно отмечаем, что на сегодня Рабочая группа при ЕЭК по разработке единых мер защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, до сих пор не определила единые механизмы защиты в рамках ЕАЭС. В связи с чем, утверждение предлагаемого обширного состава сведений в навигационной пломбе считаем преждевременным.</p>	<p>Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ» Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunusov_r@railways.kz</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p> <p>Вопросы определения единых механизмов защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца пятого пункта 4 статьи 7 Соглашения.</p>
	<p>В этой связи, АО «НК «КТЖ» считает нецелесообразным внесение в навигационную пломбу объема сведений, предусмотренного проектом решения Совета</p>	<p>Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ»</p>	<p>Принято к сведению.</p> <p>Планируется дополнительная проработка данного вопроса с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и</p>

	<p>ЕЭК, а также настаивает на необходимости наличия в навигационной пломбе минимального состава сведений, а именно – сведений о номерах перевозочных, разрешительных, сопроводительных документов и деклараций, по которым произведен контроль государственными органами при ввозе на территорию ЕАЭС (при выпуске).</p> <p>На основании вышеизложенного, АО «НК «КТЖ» не поддерживает проект решения Совета ЕЭК в предлагаемой редакции.</p>	<p>Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunusov_r@railways.kz</p>	<p>экспертов от Бизнес-сообщества государства-членов.</p>
<p>К Проекту решения</p>	<p>Таможенным законодательством ЕАЭС установлены обязанности лиц по представлению таможенным органам документов и сведений, необходимых для совершения таможенных операций, в том числе при таможенном декларировании товаров.</p> <p>При этом указанные положения законодательства исходят из принципа необходимости и достаточности и исключают возложение на лиц избыточных требований.</p> <p>В частности, предусмотрено, что документы и сведения могут не представляться в случае, если они могут быть получены таможенными органами из информационных систем таможенных органов, а также информационных систем государственных органов в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов.</p> <p>Поскольку сведения о перемещаемых товарах</p>	<p>Департамент взаимодействия с международными организациями АО «НК «КТЖ» Тел: +7 (7172) 60 39 91 Моб: +7 7014781177 E-mail: zhunusov_r@railways.kz</p>	<p>Принято к сведению. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения.</p>
		<p>Ассоциация международных автомобильных перевозчиков. Иванов Евгений Иванович, руководитель группы систем таможенных систем Департамента МДП и таможенных систем. ivanovei@asmap.ru 8-495-622-00-00 (доб. 158)</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p>

	<p>и транспортных средствах могут быть получены контролирующими органами из таможенных деклараций, содержащихся в информационных системах таможенных органов, а также в рамках межведомственного электронного взаимодействия государственных органов, внесение этих сведений в навигационные пломбы представляется дублирующим и избыточным.</p>		
<p>К Проекту решения</p>	<p>Кроме этого, в настоящее время не определен механизм представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, не определены лица, которые будут осуществлять внесение таких данных, а также какими контролирующими органами и для каких целей они будут использоваться. В том случае, если данная обязанность будет возложена на участников внешнеэкономической деятельности, фактически они будут вынуждены повторно представлять ее контролирующим органам в значительно более расширенном составе, чем в рамках таможенного декларирования.</p>	<p>Ассоциация международных автомобильных перевозчиков. Иванов Евгений Иванович, руководитель группы таможенных систем Департамента МДП таможенных систем. ivanovvei@asmap.ru 8-495-622-00-00 (доб. 158)</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Вопросы механизма представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, определения лиц, которые будут осуществлять внесение таких сведений, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца второго пункта 1 статьи 8 Соглашения. Согласно проекту решения об утверждении порядка передачи, хранения и уничтожения информации, содержащейся в навигационной пломбе (разработанному в рамках реализации положений Соглашения и представленному в Комиссию Министерством транспорта Российской Федерации) предполагается, что информация, подлежащая записи в навигационную пломбу, передается из информационной системы контролирующего органа в информационную систему оператора</p>
<p>К Проекту решения</p>	<p>При этом внесение большого объема сведений в навигационную пломбу существенно увеличит сроки совершения операций в автомобильных пунктах пропуска, что усугубит и без того имеющиеся проблемы с простоям транспортных средств.</p>	<p>Ассоциация международных автомобильных перевозчиков. Иванов Евгений Иванович, руководитель группы таможенных систем Департамента МДП таможенных систем. ivanovvei@asmap.ru 8-495-622-00-00 (доб. 158)</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.</p>
<p>К Проекту решения</p>	<p>С учетом изложенного, проект решения</p>	<p>Ассоциация международных</p>	<p>Принято к сведению.</p>

	<p>Совета ЕЭК «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки» не поддерживается.</p>	<p>автомобильных перевозчиков. Иванов Евгений Иванович, руководитель группы таможенных систем Департамента МДП и таможенных систем. ivanovet@asmap.ru 8-495-622-00-00 (доб. 158)</p>	<p>Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения.</p>
<p>К Проекту решения</p>	<p>1) Проект решения принимается во исполнение Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок, подписанного 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение). В соответствии с преамбулой к Соглашению целью его принятия является минимизация применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Союза. Вместе с тем, объём сведений, который по Проекту решения должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки сам по себе может рассматриваться как увеличение объёма государственного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае принятия Проекта решения государственные органы будут проверять не только наличие пакета перевозочных и сопроводительных документов, который в соответствии с Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) следует непрерывно с грузом и не может быть разъединён, но и наличие всех предусмотренных Проектом акта сведений в навигационной пломбе; - Проектом решения предполагается загрузка в навигационную пломбу сведений, независимо от необходимости их наличия для решения 	<p>Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gorbunov@railsovet.ru</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения. Вопросы механизма представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, определения лиц, которые будут осуществлять внесение таких сведений, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца второго пункта 1 статьи 8 Соглашения.</p>

	<p>вопроса о таможенном оформлении и/или разрешении перевозки. Например, для большинства видов груза не требуется ветеринарного сертификата, однако Проект решения предписывает включение сведений из него в навигационную пломбу. Таким образом, Проект решения противоречит целям принятия Соглашения.</p>		
<p>К Проекту решения</p>	<p>2) В настоящее время не определен механизм представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, а также не определены лица, которые будут осуществлять внесение и проверку таких данных. Соответственно решение вопроса объема таких сведений преждевременно. Отдельно следует отметить, что представленные на рынке модели навигационных пломб не оборудованы устройствами вывода информации (мониторами или динамиками). Таким образом, для считывания содержащейся в навигационной пломбе информации будет требоваться отдельное устройство. Учитывая, что такое устройство (как минимум для целей проверки содержащейся в навигационной пломбе информации) будет обладать доступом к информационной системе, представляется целесообразным загрузить в навигационную пломбу исключительно ссылку к специализированной базе данных, в которой и будет содержаться вся необходимая для таможенного оформления и таможенного контроля</p>	<p>Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gorbunov@railsovet.ru</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Вопросы механизма представления сведений, их внесения в навигационную пломбу, определения лиц, которые будут осуществлять внесение таких сведений, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца второго пункта 1 статьи 8 Соглашения. Согласно проекту решения об утверждении порядка передачи, хранения и уничтожения информации, содержащейся в навигационной пломбе (разработанному в рамках реализации положений Соглашения и представленному в Комиссию Министерством транспорта Российской Федерации) предполагается, что информация, подлежащая записи в навигационную пломбу, передается из информационной системы контролирующего органа в информационную систему оператора</p>

	<p>информация. При декларировании товаров таможенный орган получает от декларанта таможенной процедуры всю необходимую информацию для контроля, и далее данная информация хранится в информационных системах таможенных органов. В связи с чем, цель внесения в навигационную пломбу уже имеющихся в системах таможенных органов сведений неясна.</p>		
<p>К Проекту решения</p>	<p>3) СОЖТ считает несоответствующим действительности содержащейся в пункте 10 информационно-аналитической справки о последствиях влияния Проекта решения выводу о том, что «принятие решения не приведет к дополнительным расходам субъектам предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб». Напротив, установление явно завышенного объема сведений повлечёт необходимость закупки тех моделей навигационных пломб, которые смогут такой объём информации вместить. Модели же навигационных пломб с большим объёмом памяти имеют и большую цену. Таким образом, увеличение объёма сведений увеличивает и расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.</p>	<p>Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gorbunov@railsovet.ru</p>	<p>Принято к сведению. В пункте 10 информационно-аналитической справки о последствиях влияния проекта решения выводу о том, что «принятие решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб» подразумевает, что субъекты предпринимательской деятельности не понесут расходов свыше тех, которые потребуются для реализации положений Соглашения.</p>

<p>К информационно-аналитической справке</p>	<p>4) В соответствии с пунктом 13 информационно-аналитической справки о последствиях влияния Проекта решения документ принимается «на основе имеющегося в государствах – членах Союза опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе, в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов». Стоит отметить, что результатом таких опытов является увеличение времени обработки и оформления грузов на границе (для поездов такое увеличение составило в среднем 2 раза и повлекло задержку обработки других – неотслеживаемых – поездов). При этом, эксперименты не включали внесение сведений в навигационную пломбу, что по всей очевидности приведёт к ещё большему увеличению сроков оформления транспортного средства. Отдельно отмечаем, что увеличение срока обработки и оформления само по себе увеличивает расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб. Так как вследствие уменьшения оборачиваемости вагона (из-за временных затрат на обработку и оформление) для перевозки того же количества груза требуется большее число вагонов. Соответственно необходимо либо приобретать новые вагоны, либо ускорять ремонтные работы имеющихся (с сопутствующим увеличением стоимости таких услуг и затрат на возведение новых ремонтных мощностей). В этой связи представляется особенно важным наблюдение отмеченной в пункте 16 информационно-аналитической справки о последствиях влияния Проекта решения достигнутой договорённости «...о необходимости на первоначальном этапе</p>	<p>Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gorbunov@railsovet.ru</p>	<p>Принято к сведению.</p>
--	--	--	----------------------------

	<p>реализации Соглашения обеспечить загрузку в навигационную пломбу минимального объема информации...». Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым радикально сократить объем загружаемых в навигационную пломбу сведений.</p>		
<p>К Проекту решения</p>	<p>5) В настоящее время доступ ко всем сопроводительным и перевозочным документам имеет ограниченное количество лиц, несущих ответственность за конфиденциальность информации. В отношении доступа к навигационной пломбе и сведениям, которые по Проекту Решения должны содержаться в ней на период отслеживания конкретной перевозки, такого ограничения в настоящий момент нет. Также отсутствует нормы об ответственности каких-либо лиц за конфиденциальность содержащейся в навигационной пломбе информации. Вышесказанное также свидетельствует о необходимости радикально (до состояния ссылки на соответствующую защищённую базу данных) сократить объём загружаемых в навигационную пломбу сведений. Дополнительно отмечаем, что на сегодня Рабочая группа при ЕЭК по разработке единых мер защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, до сих пор не определила единые механизмы защиты в рамках ЕАЭС. В связи с чем, утверждение предлагаемого обширного состава сведений в навигационной пломбе</p>	<p>Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gotbunov@railsouvet.ru</p>	<p>Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. Вопросы определения единых механизмов защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, решаются Комиссией в рамках реализации положений абзаца пятого пункта 4 статьи 7 Соглашения.</p>

К Проекту решения	считаем преждевременным. На основании вышеизложенного, СОЖТ не поддерживает проект решения Совета ЕЭК в предлагаемой редакции.	Саморегулируемая организация Союз участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава (СОЖТ) E-mail: Gorbunov@railsovet.ru	Принято к сведению. Проект решение подготовлен в рамках реализации положений абзаца третьего пункта 4 статьи 7 Соглашения, согласно которым Комиссия должна определить составы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки и определенных статьей 7 Соглашения.
К проекту решения (подпункт 1.7. пункта 1 проекта решения)	предлагаем изложить: пункт 1.7. проекта решения в редакции: «1.7. из свидетельств о государственной регистрации продукции (свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза), или Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299) согласно приложению 7 к настоящему решению»;	Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, с/з от 09.03.2023 № 17-4994/Э	Учтено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнеса сообщества государств-членов.
К проекту решения (наименование приложения 7 к проекту решения)	предлагаем изложить: наименование приложения 7 к проекту решения в редакции: «Состав сведений из свидетельств о государственной регистрации продукции (свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза), или Единым санитарно-	Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, с/з от 09.03.2023 № 17-4994/Э	Учтено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнеса сообщества государств-членов.

К проекту решения (подпункты 1.1-1.4 и 1.7 пункта 1 проекта решения)	<p>эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299)».</p> <p>Нормы Соглашения распространяются на вопросы отслеживания с помощью навигационных пломб не только товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из третьих стран (перемещаемых через таможенную границу Союза), но и товаров, перемещаемых между государствами – членами Союза в рамках взаимной торговли. В то же время проектом решения предусматривается перечисление отдельных разрешительных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, сведения из которых должны будут содержаться в навигационной пломбе, без привязки к нормам ТК ЕАЭС (подпункты 1.1-1.4 и 1.7 пункта 1 проекта решения), в связи с чем, полагаем, что проект решения в противовес установленному Соглашением подходу распространяет требование о необходимости размещения в навигационной пломбе сведений о соответствующих документах и в случаях перемещения товаров Союза в рамках взаимной торговли между государствами – членами Союза.</p> <p>В этой связи считаем необходимым привести пункт 1 проекта решения в соответствие с нормами Соглашения, предусмотрев в нем, что состав сведений, из документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС, будет распространяться только на товары, ввозимые из третьих стран. Учитывая изложенное считаем, что предусматриваемые проектом решения</p>	<p>Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 10.03.2023 № 10-5042/Э</p>	<p>Учено.</p> <p>Текст подпунктов 1.1-1.4 и 1.7 пункта 1 проекта решения и текст наименования приложений 1-4, 7 к проекту решения дополнены текстом следующего содержания: «подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза».</p> <p>Указанное дополнение исключает распространение требования о необходимости размещения в навигационной пломбе сведений о соответствующих документах в случаях перевозки товаров Союза в рамках взаимной торговли между государствами – членами Союза.</p>
--	--	---	---

	<p>составы сведений, в отношении документов (сведений), подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС (отдельные приложения к проекту решения) должны быть четко взаимосвязаны с формулировкой, содержащейся в Соглашении, в связи с чем предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключить пункты 1.1-1.4 и 1.7 пункта 1 проекта решения; - подпункт 1.9 пункта 1 проекта решения изложить в новой редакции, устанавливающей, что часть состава сведений, связанная с разрешительными документами, формируется из электронных документов (сведений), подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС; - установить прямую взаимосвязь между новой редакцией подпункта 1.9 пункта 1 проекта решения и соответствующими приложениями к проекту решения (составы сведений из документов, указанных в подпунктах 1.1-1.4 и 1.7 пункта 1 проекта решения), определяющими составы сведений по документам, подтверждающим соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС (например, предусмотрев в проекте решения новый пункт о том, что наличие данных сведений обеспечивается в рамках составов сведений, определенных соответствующими приложениями к проекту решения, а также только в случаях ввоза товаров из третьих стран). 	
<p>К проекту решения (подпункты 1.7, 1.9 пункта 1 проекта решения)</p>	<p>Пунктом 1 проекта решения предлагается определить состав сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки.</p> <p>Вместе с тем предусмотренная пунктом 1</p>	<p>Учено.</p> <p>Проект решения дополнен после пункта 2 пунктами 3, 4 следующего содержания: «3. Сведения, которые должна содержать навигационная пломба на период</p>
<p>Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 10.03.2023 № 10-5042/Э</p>		

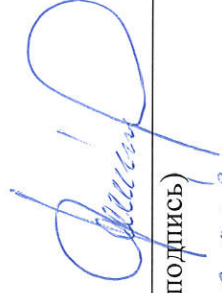
	<p>проекта решения императивная норма о том, что состав сведений должен содержать одновременно информацию из всех предусмотренных проектом решения документов некорректна ввиду невозможности их одновременного наличия.</p> <p>Так, например, в соответствии с подпунктом 1.7 пункта 1 проекта решения предполагается, что в состав сведений будет включаться информация из свидетельств о государственной регистрации продукции, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза.</p> <p>В то же время подпунктом 1.9 пункта 1 проекта решения в состав сведений будут подлежать включению данные из иных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС (например, в сфере технического регулирования документами, подтверждающими соответствие продукции требованиям технических регламентов Союза помимо, свидетельств о государственной регистрации являются сертификат соответствия и декларация о соответствии и другие документы, предусмотренные техническими регламентами Союза).</p> <p>Вместе с тем в отношении продукции, требующей подтверждения ее соответствия требованиям технических регламентов Союза, соответствующее подтверждение обеспечивается с помощью только одного документа (например, свидетельство о государственной регистрации или сертификат соответствия).</p> <p>В этой связи проект решения требует доработки в части исключения требований по одновременному представлению сведений из взаимоисключающих документов, а также в части исключения императивного требования</p>	<p>отслеживания конкретной перевозки, определяются в зависимости от категорий перевозимых товаров, вида и условий их перевозки, а также с учетом положений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза.</p> <p>4. Порядок передачи сведений, составы которых утверждены в пункте 1 настоящего Решения, а также лица, осуществляющие такую передачу, определяются актом Евразийской экономической комиссии, принятым в рамках реализации полномочий, определенных абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года».</p> <p>Проект решения дополняется указанными нормами в целях исключения требований по одновременному представлению сведений из взаимоисключающих документов, а также в части исключения императивного требования по представлению сведений из документов, которые не могут быть получены в отношении не свойственной для таких документов продукции (например, сведения из фитосанитарного сертификата, за их отсутствием, не представляется возможным включить в состав сведений при перемещении высокотехнологичных товаров).</p>
--	---	---

К проекту решения (приложение 9 к проекту решения)	по предоставлению сведений из документов, которые не могут быть получены в отношении не свойственной для таких документов продукции (например, сведения из фитосанитарного сертификата, за их отсутствием, не представляется возможным включить в состав сведений при перемещении высокотехнологичных товаров).		
К проекту решения	В соответствии с приложением № 9 к проекту решения предлагается определить состав сведений из иных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС, который будет состоять из даты составления и номера соответствующего документа, а также сведений из него в текстовом формате. При этом, исходя из вышеуказанного состава сведений, не ясно, какие именно сведения в текстовом формате будут подлежать указанию (все или их часть). Учитывая неоднозначность формулировки, представляется необходимым конкретизировать данное требование.	Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 10.03.2023 № 10-5042/Э	Отклонено. В связи с наличием норм, отнесенных к национальному регулированию, и документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 7 ТК ЕАЭС, формы и порядки оформления которых определены в соответствии с национальным законодательством.
К проекту решения	Просим направить информацию о влиянии устанавливаемого проектом решения объема сведений, которые должна содержать навигационная пломба, на стоимость услуг по использованию навигационных пломб и размеры финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности, включая соответствующие количественные расчеты.	Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 10.03.2023 № 10-5042/Э	Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения. В рамках ЕАЭС отсутствует единая методика количественных расчетов стоимости услуг по использованию навигационных пломб и размеров финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности. Непосредственно состав сведений не должен оказывать влияния на стоимость услуг по использованию навигационных пломб.
К проекту решения	С учетом возникновения у субъектов предпринимательской деятельности дополнителных издержек, также предлагаем рассмотреть возможность не включения в	Департамент развития предпринимательской деятельности, с/з от 10.03.2023 № 10-5042/Э	Принято к сведению. Представленная информация не содержит конкретных предложений по тексту проекта решения.

К проекту решения (Приложение 5 к проекту решения)	<p>объем сведений, которые должна содержать навигационная пломба, той информации, которая уже имеется в распоряжении таможенных органов государств – членов Союза или может быть ими получена в рамках осуществления электронного информационного обмена.</p> <p>Добавить пункт 9.1 содержащий показатель «вес груза нетто» (при наличии); Указанное включение нового показателя позволит контролирующим и иным органам владеть точной информацией о перевозимом грузе в транспортном средстве (общий вес нетто всех товаров).</p>	Департамент финансовой политики, с/з от 30.03.2023 № 09-6619/Э.	Отклонено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнеса сообщества государств-членов.
К проекту решения (Приложение 5 к проекту решения)	<p>После пункта 10.3 добавить 3 пункта, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 10.4 «вес брутто товара»; - 10.5 «вес нетто товара (при наличии)»; - 10.6 «количество товаров» - в графе указывается без пробелов количество товара, сведения о котором указаны в транспортных (перевозочных) документах на товар, если применяется дополнительная единица измерения, далее через знаки разделителя "/" <p>указываются условное обозначение и код дополнительной единицы измерения в соответствии классификатором (Приложение N 15 к Решению Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. N 378) единиц измерения.</p> <p>Данное дополнение позволит в сведениях содержащихся в навигационной пломбе о грузе идентифицировать каждое наименование перевозимого товара, его вес нетто/брутто, количество, описание.</p>	Департамент финансовой политики, с/з от 30.03.2023 № 09-6619/Э.	Учтено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнеса сообщества государств-членов.
К проекту решения (Приложение 5 к проекту решения)	<p>В пункте 10.3 после слов «...не менее первых 4 знаков, добавить (при наличии)».</p> <p>Данное добавление позволит избежать вопросов связанных с необходимостью указания кода ТН ВЭД ЕАЭС или ГНГ в</p>	Департамент финансовой политики, с/з от 30.03.2023 № 09-6619/Э.	Учтено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнес-

<p>К проекту решения (Приложение 6 к проекту решения)</p>	<p>случае осуществления перевозки товаров, начатых на территории одного государства-члена и завершаемых на территории другого государства-члена ЕАЭС, так при заполнении транспортных (перевозочных) документов внутри ЕАЭС коды ТН ВЭД ЕАЭС не используется. Код ТН ВЭД ЕАЭС используется при осуществлении ввоза товаров из третьих стран, а также в статистических формах учета перемещения товаров, направляемых в таможенные органы при осуществлении взаимной торговли в ЕАЭС.</p>		<p>сообщества государств-членов.</p>
<p>К проекту решения (Приложение 6 к проекту решения)</p>	<p>В пункте 7.3, после слов «...на уровне не менее первых 6 знаков добавить (при наличии)».</p> <p>Данное добавление позволит избежать вопросов связанных с необходимостью указания кода ТН ВЭД ЕАЭС или ГНГ в случае осуществления автомобильной перевозки товаров, начатых на территории одного государства-члена и завершаемых на территории другого государства-члена ЕАЭС, так при заполнении счет-фактур внутри ЕАЭС коды ТН ВЭД ЕАЭС не используются.</p>	<p>Департамент финансовой политики, с/з от 30.03.2023 № 09-6619/Э.</p>	<p>Учено. По результатам рассмотрения данного вопроса в ходе совещания 17.04.2023 с участием представителей от уполномоченных органов (организаций) и экспертов от бизнес-сообщества государств-членов.</p>

Директор Департамента
таможенной инфраструктуры
(директор (заместитель директора)
департамента ЕЭК)



Д.Ш. Иманалиев
(инициалы, фамилия)

(личная подпись)

«27 апреля» 2023 г.