

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для проведения публичного обсуждения проекта решения
Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регули-
рующего воздействия

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»

I. Информация о способе направления заполненного опросного листа,
сроках публичного обсуждения проекта решения ЕЭК и ответственном со-
труднике департамента, ответственного за подготовку
проекта решения ЕЭК¹

Сроки заполнения опросного листа (проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК):

Начало: «20» марта 2019 г.

Окончание: «24» апреля 2019 г.

Способ направления заполненного опросного листа:

с использованием соответствующего сервиса официального сайта Евразийского экономического союза, на бумажном носителе или по электронной почте.

Информация для представления участниками публичного обсуждения своих предложений (сотрудник департамента, ответственный за подготовку проекта решения (далее – департамент-разработчик)):

Фамилия, имя, отчество: Абукаджиева Светлана Исмаиловна

Должность советник отдела технического регулирования и стандартизации Департамента технического регулирования и аккредитации

Телефон +7(495) 669-24-00 (доб. 5146)

Ссылка на сервис официального сайта http://www.eaeunion.org

Почтовый адрес (адрес электронной почты) для направления участниками публичного обсуждения заполненных опросных листов abukadzhieva@ecommission.org.

II. Информация об участнике публичного обсуждения проекта решения ЕЭК, заполнившем опросный лист²

Наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество физического лица (в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), представивших предложения	ФГБНУ Всероссийский научно-исследовательский институт табака, махорки и табачных изделий (ВНИИТТИ).
Сфера деятельности субъекта предпринимательской деятельности или физического лица, представивших предложения	Проведение фундаментальных и инновационных научных исследований в области табачного производства и научное обеспечение табачной отрасли.
Фамилия, имя, отчество ответственного за контакты лица (для юридического лица)	Гнучих Евгения Вадимовна, к.т.н.
Номер телефона	+7 (861) 257-13-32
Адрес электронной почты	gnu20072007@yandex.ru

III. Обязательные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения²

1. Наличие какой проблемы обусловило принятие проекта решения ЕЭК? Насколько точно определена проблема, для решения которой необходимо введение регулирования на уровне Евразийского экономического союза?
Проблема определена точно. На рынке Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза в последние годы получила распространение никотиносодержащая продукция, в составе которой, как правило, нет табака, но присутствует никотин (алкалоид, получаемый из табака): табак нагреваемый, жидкости для электронных систем доставки никотина, комбинированная продукция, содержащая табак и жидкость. Продуктами потребления данной продукции является аэрозоль, образующийся при нагреве жидкости, табачного наполнителя или их комбинации. Вышеперечисленный ассортимент продукции в настоящее время не урегулирован с точки зрения предъявления к продукции обязательных требований.
2. Насколько цель разработки проекта решения ЕЭК (цель регулирования) соответствует сложившейся проблемной ситуации? Обоснуйте свою позицию.
Цель разработки проекта решения ЕЭК соответствует сложившейся ситуации. В 2018 году ВНИИТТИ по заказу ЕЭК выполнил научно-исследовательскую работу на тему «Проведение исследований рынка новых видов никотиносодержащей продукции, международной практики правового регулирования обращения такой продукции и разработка предложений по установлению в рамках ЕАЭС обязательных требований к новым видам никотиносодержащей продукции и рекомендаций по механизмам их реализации». В результате работы сформулирован вывод, что для защиты потребителей необходима разработка и внедрение полноценной системы государственного технического регулирования никотиносодержащей продукции.

В этой связи, учитывая международный опыт регулирования никотиносодержащей продукции, ВНИИТТИ предложил разработать и установить в рамках ЕАЭС законодательное техническое регулирование никотиносодержащей продукции как отдельной категории продукции, которая может нести потенциальный риск для здоровья потребителей, но в то же время принципиально отличается от традиционной табачной продукции.

Предложение ЕЭК полностью соответствует рекомендациям и выводам ВНИИТТИ, сделанным в результате проведенной научно-исследовательской работы.

3. Насколько точно департаментом-разработчиком определена группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК, а также адресаты регулирования, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, в том числе субъекты предпринимательской деятельности? При необходимости укажите недостающих лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, и адресатов регулирования.

Перечень адресатов регулирования следует расширить.

Считаем, что помимо изготовителей (уполномоченных изготовителями лиц), импортеров, потребителей никотиносодержащей продукции и уполномоченных органов государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к никотиносодержащей продукции в адресаты регулирования следует включить органы по сертификации и испытательные лаборатории. Техническое регулирование в обязательном порядке предполагает оценку соответствия, которая осуществляется в т. ч. с участием испытательных лабораторий и органов по сертификации.

4. Укажите содержание устанавливаемых ограничений (обязательных правил поведения) для адресатов регулирования так, как Вы его понимаете. Какие будут последствия от введения предлагаемого регулирования на уровне Евразийского экономического союза (в том числе по сравнению с регулированием, действующим в государстве – члене Евразийского экономического союза)? По возможности приведите примеры таких последствий.

Национальное техническое регулирование никотиносодержащей продукции отсутствует.

После включения никотиносодержащей продукции в Единый перечень ВНИИТТИ предлагает разработать технический регламент ЕАЭС на никотиносодержащую продукцию, в котором следует:

- предусмотреть понятийный аппарат с определениями терминов «никотиносодержащая продукция», «система доставки никотина», «аэрозоль» и др;
- установить правила идентификации визуальным и инструментальным способами с целью отнесения никотиносодержащей продукции к области применения технического регулирования ЕАЭС;
- установить предельные значения содержания в аэрозоле никотиносодержащей продукции девяти основных веществ по списку ВОЗ (монооксид углерода, формальдегид, ацетальдегид, акролеин, нитрозононикотин (NNN), 4-(N-метил-N-нитроамино-)-1-(3-пиридил)-1-бутанон (NNK), бензол, 1,3-бутадиен, бенз[а]пирен);
- определить вещества и ингредиенты, запрещенные в производстве никотиносодержащей продукции;
- установить обязательные требования к содержанию информации для потребителей никотиносодержащей продукции, а также к порядку её нанесения;
- предусмотреть положения, обеспечивающие соответствие никотиносодержащей

продукции требованиям технического регламента.
5. Является ли предусмотренный проектом решения ЕЭК вариант решения проблемы наиболее оптимальным из числа рассмотренных департаментом-разработчиком вариантов с точки зрения его влияния на условия ведения предпринимательской деятельности (в том числе выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности)? Оцените, существуют ли иные варианты достижения целей регулирования. Если такие имеются, то приведите тот из них, который был бы наиболее оптимальным с точки зрения влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.
Вариант, предложенный ЕЭК, является самым приемлемым решением проблемы. Отсутствие единых обязательных требований технического регулирования к никотино-содержащей продукции может привести к наполнению рынка ЕАЭС продукцией, несущей существенные риски для потребителей, а также вводящей потребителей в заблуждение относительно безопасности продукции. В этой связи создание механизмов технического регулирования на уровне Союза в части установления единых обязательных требований к никотиносодержащей продукции представляется крайне важным.
6. Какие положения проекта решения ЕЭК оказывают или могут оказать негативное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе необоснованно затруднить ведение предпринимательской деятельности, а также создать барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического союза?
Негативного влияния или необоснованного затруднения ведения предпринимательской деятельности не усматриваем. Считаем необходимым при разработке будущего технического регламента ЕАЭС на никотиносодержащую продукцию привлечь к обсуждению научное сообщество.
7. Обеспечивает ли механизм решения проблемы, предложенный в проекте решения ЕЭК, достижение цели регулирования?
Обеспечивает. Более того, полагаем, что предложенный механизм решения проблемы является единственным приемлемым вариантом установления обязательных требований технического регулирования к никотиносодержащей продукции.
8. Необходим ли переходный период для вступления в силу проекта решения ЕЭК или его отдельных положений для адаптации субъектов предпринимательской деятельности к его (их) введению в действие? Если да, то какой переходный период необходим и почему?
Нет, переходного периода после принятия решения Советом ЕЭК о внесении никотиносодержащей продукции в Единый перечень не требуется.
9. Имеются ли у Вас иные предложения (замечания) к проекту решения ЕЭК? Если имеются, изложите их, пожалуйста, с соответствующим обоснованием.
На рынке появилась нетабачная никотиносодержащая продукция орального потребления, которая в рамках НИР, упомянутой в п.2, не исследована. Полагаем, что данный вид продукции требует изучения и в последующем принятия решения по её регулированию.

IV. Дополнительные вопросы для заполнения участником публичного обсуждения (заполняется при наличии информации у лица, заполнившего опросный лист)⁴

11. Считаете ли Вы нормы проекта решения ЕЭК ясными и однозначными для толкования и применения? (Если нет, то укажите конкретные положения проекта решения ЕЭК, являющиеся неопределенными, а также объясните, в чем состоит их неопределенность).

Нормы проекта решения ЕЭК представляются ясными и однозначными.

12. Назовите область экономической деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК, и ее основных участников (круг лиц, интересы которых затрагивает), а также по возможности приведите их количественную оценку.

Изготовители (уполномоченные изготовителями лица), импортеры, потребители никотиносодержащей продукции, уполномоченные органы государств-членов в сфере государственного контроля за соблюдением обязательных требований к никотиносодержащей продукции, органы по сертификации и испытательные лаборатории.

13. Предоставьте, пожалуйста, предложения по каждому положению проекта решения ЕЭК, отнесенному Вами к негативно влияющим на условия ведения предпринимательской деятельности. Приведите обоснование по каждому такому положению, по возможности оценив его влияние количественно (в денежных средствах или трудозатратах (человеко-часах), которые будут необходимы для выполнения требований, и т.п.).

Оцените по возможности, какие издержки понесут субъекты предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта решения ЕЭК (укрупненно, в денежном эквиваленте – виды издержек и количество таких операций в год). Какие из указанных издержек Вы считаете необоснованными (в том числе избыточными или дублирующими)?

—

14. В отношении положений, указанных Вами в пункте 13 опросного листа, пожалуйста, выберите следующее:

- ☐ указанное положение противоречит целям регулирования или существующей проблеме либо не способствует достижению целей регулирования;
- ☐ имеет характер технической ошибки, создает правовую неопределенность или содержит смысловое (логическое) противоречие;
- ☐ приводит к избыточным действиям или, наоборот, необоснованно ограничивает действия субъектов предпринимательской деятельности;
- ☐ создает существенные риски для ведения предпринимательской деятельности;
- ☐ способствует возникновению необоснованных прав органов власти или их должностных лиц либо допускает возможность избирательного применения

☐	правовых норм по их усмотрению;
☐	приводит к невозможности совершения субъектами предпринимательской деятельности действий по выполнению обязательных требований проекта решения ЕЭК (например, в связи с отсутствием инфраструктуры, организационных или технических условий, информационных технологий) либо предусматривает исполнение регуляторных требований не самым оптимальным способом (например, на бумажном носителе, а не в электронном виде);
☐	способствует необоснованному изменению экономической ситуации в какой-либо отрасли или нескольких связанных отраслях;
☐	не соответствует обычаям делового оборота, сложившимся в отрасли, либо существующим международным практикам регулирования ведения бизнеса.

¹ Раздел заполняется департаментом-разработчиком проекта решения ЕЭК.

² Раздел заполняется участником публичного обсуждения.

³ При ответе на вопросы раздела участником публичного обсуждения могут учитываться: положения проекта решения ЕЭК, публичное обсуждение которого проводится; содержание информационно-аналитической справки к проекту решения ЕЭК, подготовленной департаментом-разработчиком, а также соответствие ее содержания правилам составления информационно-аналитической справки, предусмотренным Правилами внутреннего документооборота и взаимодействия между департаментами Евразийской экономической комиссии, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Раздел заполняется участником публичного обсуждения посредством ответов на вопросы опросного листа. Дополнительные замечания и предложения по проекту решения ЕЭК, информационно-аналитической справке участник публичного обсуждения может представить в пункте 9 опросного листа.

В пункте 10 опросного листа могут приводиться дополнительные вопросы, относящиеся к проекту решения ЕЭК, необходимые, по мнению департамента-разработчика, для получения экспертной оценки проекта решения ЕЭК.

⁴ Раздел не является обязательным к заполнению и заполняется лишь при наличии информации и желания у участника публичного обсуждения.