

# **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

## **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения:

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в порядок передачи, хранения документов (сведений) и уничтожения (стирания) записанной ранее информации на период отслеживания конкретной перевозки» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения

Необходимость определения обязанности заинтересованных лиц (отправитель, экспедитор, перевозчик, получатель) представлять (контролирующему органу) электронные документы и (или) сведения из документов, указанных в абзацах шестом (за исключением таможенной декларации) и седьмом пункта 2 статьи 7 Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок от 19 апреля 2022 года (далее – Соглашение) для записи в навигационную пломбу (при транзите, экспорте и взаимной торговле).

2. Цель регулирования

Целью регулирования проекта решения является определение для государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены) операций по передаче документов (сведений), указанных в пункте 2 статьи 7 и (или) определенных в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Соглашения.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект Решения

Проект Решения направлен на защиту интересов: лиц, выступающих заказчиком (потребителем) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб (отправитель, экспедитор, перевозчик, получатель); контролирующих органов и их должностных лиц.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются: участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся заказчиком (потребителем) услуг по отслеживанию перевозки с применением навигационных пломб; контролирующие органы и их должностные лица.

Воздействие проекта Решения на адресатов регулирования ожидается положительным ввиду того, что оно урегулирует механизм предоставления заказчиком (потребителем) услуг документов (сведений) контролирующему

органу при применении отслеживания с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом Решения предусматривается определение порядка передачи документов (сведений) на период отслеживания конкретной перевозки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом Решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Проект Решения является необходимым элементом реализации механизма отслеживания перевозок, предусмотренного Соглашением. Внесение изменений в порядок передачи, хранения документов (сведений) и уничтожения (стирания) записанной ранее информации на период отслеживания конкретной перевозки, позволит урегулировать механизм предоставления документов (сведений) заказчиком (потребителем) услуг контролирующему органу при применении отслеживания с использованием навигационных пломб в соответствии с Соглашением.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию Альтернативные варианты отсутствуют.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта Решения ЕЭК

Проект Решения подготовлен в целях реализации пункта 2 статьи 7 Соглашения с учетом полномочий Комиссии, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 8 Соглашения.

С учетом Решения Высшего Евразийского экономического совета от 4 октября 2022 г. № 12 решение принимается Коллегией Комиссии.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект Решения ЕЭК

Проект решения относится к сфере транспорта и таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта Решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Принятие проекта Решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, которые будут осуществлять перевозки товаров с использованием навигационных пломб.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта Решения ЕЭК в силу

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление проекта Решения в силу предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

## 12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит обеспечить надлежащую реализацию предусмотренного Соглашением механизма отслеживания перевозок в части применения навигационных пломб и позволит исключить негативные последствия по увеличению времени совершения операций контролирующим органом.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Проект Решения подготовлен экспертами Комиссии, заинтересованных министерств и ведомств государств-членов с участием представителей делового сообщества на основе имеющегося в государствах-членах опыта применения навигационных пломб, полученного, в том числе в результате проведенных односторонних и двусторонних экспериментов.

## 14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта Решения ЕЭК

В ходе публичного обсуждения поступили предложения и замечания Департамента развития интеграции редакционного характера, которые были учтены.

Также поступили замечания Департамента развития предпринимательской деятельности, исходя из которых проект Решения не поддерживается по следующим основаниям:

Вместе с тем предложенный в проекте решения подход не может быть поддержан сводным департаментом по следующим основаниям.

1. Следует отметить, что по итогам проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта Порядка и проекта решения Совета ЕЭК «О составе сведений из электронных документов и (или) сведений из документов, которые должна содержать навигационная пломба на период отслеживания конкретной перевозки» (далее – Состав сведений; утвержден Решением Совета ЕЭК от 29 августа Евразийская экономическая комиссия № 10-23880/Э от 06.12.2023 3 2 2023 г. № 81) заключения об ОРВ в их отношении (от 23 мая 2023 г. № 463 и от 7 августа 2023 г. № 478), носили условно-положительный характер и были даны с учетом наличия договоренностей о том, что соответствующие документы и сведения передаются национальным операторам, обеспечивающим отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, контролирующими органами государств – членов Союза, а не субъектами предпринимательской деятельности.

При этом сводный департамент совместно с бизнес-сообществом государств – членов Союза последовательно выступал и продолжает выступать за то, что формирование Составов сведений не должно осуществляться субъектами предпринимательской деятельности, так как их обязанность заключается в необходимости представления документов, требующихся для осуществления перевозки, а также сведений из них в рамках таможенного декларирования.

Следовательно, исходим из того, что к моменту начала отслеживания товаров с помощью навигационных пломб вся информация, необходимая для обеспечения их отслеживания, уже имеется у контролирующих органов.

2. Исходим из того, что в настоящее время отсутствует сложившаяся практика применения Порядка и конкретные факты, подтверждающие невозможность передачи соответствующих документов и сведений контролирующими органами, а также обоснование переложения соответствующего регуляторного бремени на субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, считаем, что в таком случае внесение предлагаемых изменений в Порядок должно сопровождаться подготовкой проекта решения Совета ЕЭК о пересмотре Состава сведений в части его сокращения до минимального объема. 3. В случае принятия проекта решения с момента его вступления в силу (по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования) может сложиться ситуация, при которой представители бизнес-сообщества, на которых возлагается данная обязанность, не во всех случаях смогут предоставить соответствующие сведения контролирующим органам в требуемом виде (в частности, при перевозке товаров с помощью навигационных пломб в рамках взаимной торговли между государствами – членами Союза), ввиду того, что данные сведения должны предоставляться с использованием информационных ресурсов контролирующих органов. В этой связи считаем необходимым провести анализ готовности соответствующих информационных ресурсов на предмет предоставления сведений в соответствие со структурой и форматом, установленными актами органов Союза или в соответствии со структурой и форматом, установленными Решением Коллегии ЕЭК от 25 сентября 2023 № 143.

3. Полагаем, что в случае выявления по итогам анализа неготовности информационных ресурсов, необходимых для обеспечения представителям бизнеса возможности представления соответствующих сведений в полном объеме контролирующим органам государств – членом Союза, по решению которых будут применяться навигационные пломбы при перемещении товаров, проект решения не должен вступать в силу до момента их ввода в эксплуатацию. Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.

В этой связи департаментом-разработчиком отмечается следующее.

В ходе совещания, состоявшегося 28 ноября 2023 г. стороны высказались за то, чтобы до начала практической реализации в Союзе единых мер защиты информации, содержащейся в навигационной пломбе, размещать в навигационной пломбе сведения об электронных документах и (или) сведения из документов в форме реестра в соответствии с Решением Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 97.

Представители государств-членов, в том числе от бизнеса, также, поддержали предложенный вариант внесения изменений в Решение Коллегии

Комиссии

от 22.08.2023 г. № 128 «О некоторых вопросах применения навигационных пломб» (протокол от 28.11.2023 № 18-167/пр).

Следует отметить, что Распоряжением Совета Комиссии от 25.12.2023 № 51 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению перехода к применению электронных документов (сведений).

В соответствии с пунктом 1 Плана Советом Комиссии должно быть принято решение, предусматривающее до реализации мероприятий по защите информации размещение в навигационной пломбе только реестра сведений об электронных документах и (или) сведениях из документов, которые сопровождают конкретную перевозку на период ее отслеживания, в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 июля 2023 г. № 97.

При этом срок окончания реализации мер по защите информации – не ранее декабря 2027 г.

Таким образом, до декабря 2027 г. в навигационных пломбах будет размещаться только реестр сведений об электронных документах, то есть по сути только реквизиты этих документов (сведений).

Следует также отметить, что на данный момент возможность представления документов (сведений) контролирующим органам не обеспечена.

В соответствии с пунктом 6 Плана возможность для заинтересованных лиц представления в контролирующие органы сведений из электронных документов и (или) сведений из документов в соответствии со структурой и форматом, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 сентября 2023 г. № 143, и доработка информационных систем контролирующих органов в целях приема таких сведений для осуществления их загрузки в навигационную пломбу должны быть обеспечены только после начала применения единых мер защиты информации.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

Заключение об оценке регулирующего воздействия будет представлено после рассмотрения проекта решения.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке

Проект Решения инициирован Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики в рамках работы по реализации отсылочных норм Соглашения.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта Решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Евразийского экономического

союза, так как подготовлено в рамках реализации Соглашения, которое предполагает минимизацию применения мер таможенного и иных видов государственного контроля в отношении предусмотренных Соглашением товаров, перевозимых по таможенной территории Евразийского экономического союза.