

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О критериях отнесения упаковки (укупорочных средств) и упаковочных
материалов, используемых на судах рыбопромыслового флота
при производстве рыбной и иной продукции из водных биологических
ресурсов, к товарам, используемым в качестве припасов»
от 20 февраля 2019 г. № 244**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О критериях отнесения упаковки (укупорочных средств) и упаковочных материалов, используемых на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, к товарам, используемым в качестве припасов» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 октября 2018 г. по 25 ноября 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103266/ria_26102018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал, что в настоящее время судовладельцы при заходе судов рыбопромыслового флота в порты Российской Федерации вынуждены нести дополнительные расходы по оплате услуг таможенных брокеров в связи с необходимостью совершения в отношении упаковки (укупорочных средств) и упаковочных материалов (далее – тароупаковочные материалы), в том числе приобретенных за рубежом, таможенных операций в целях их таможенного декларирования и выпуска в соответствии с таможенными процедурами, а также по уплате таможенных пошлин, налогов в зависимости от заявленной таможенной процедуры.

При этом тароупаковочные материалы используются при производстве в открытом море или территориальных водах готовой продукции, которая как реализуется за пределами таможенной территории Союза, так и ввозится для реализации на таможенную территорию Союза (во втором случае тароупаковочные материалы декларируются в составе готовой продукции (например, рыбные консервы)).

Кроме того, тароупаковочные материалы, используемые для производства рыбной продукции непосредственно в море, всегда имеются на судах рыбопромыслового флота, оборудованных рыбоперерабатывающими фабриками, поскольку такой материал необходим для обеспечения нормальной эксплуатации рыболовных судов данного типа. Отсутствие тароупаковочных материалов делает невозможным использование рыболовного судна по назначению (для осуществления добычи и вылова водных биоресурсов и производства рыбной продукции).

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является предоставление участникам внешнеэкономической деятельности возможности перемещения через таможенную границу Союза тароупаковочных материалов в качестве припасов без помещения данных товаров под таможенные процедуры и без уплаты таможенных пошлин, налогов.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит снизить уровень издержек субъектов предпринимательской деятельности за счет исключения необходимости помещения тароупаковочных материалов под таможенные процедуры с последующей уплатой в их отношении таможенных пошлин, налогов.

Вместе с тем формулировка критерия отнесения тароупаковочных материалов к категории припасов, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 проекта решения, **нуждается в доработке** с учетом замечания, указанного в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О критериях отнесения
упаковки (укупорочных средств) и
упаковочных материалов, используемых
на судах рыбопромыслового флота
при производстве рыбной и иной
продукции из водных биологических
ресурсов, к товарам, используемым
в качестве припасов»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктом «б» пункта 1 проекта решения предлагается установить, что одним из обязательных критериев использования упаковки в качестве припасов будет являться их «соответствие видам производимой (получаемой) продукции, подлежащей упаковке в соответствии с требованиями технических регламентов Союза **производителя**, национальным и межгосударственным стандартам».

При этом в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе):

- **обязательные требования к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации устанавливаются техническими регламентами Союза, имеющими прямое действие на территории государств – членов Союза (подпункт 1 пункта 1 статьи 51 и пункт 2 статьи 52 Договора о Союзе);**

- для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза **на добровольной основе** могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств – членов Союза (пункт 3 статьи 52 Договора о Союзе);

- техническим регламентом Союза является документ, принятый Комиссией и **устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования** (пункт 2 приложения № 9 к Договору о Союзе);

- в целях выполнения требований технических регламентов Союза **Комиссия утверждает перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов Союза** (пункт 4 приложения № 9 к Договору о Союзе).

В свою очередь, термин «**требования производителя**» не предусмотрен правом Союза, а принимаемые непосредственно самими производителями документы в отношении упаковки могут применяться исключительно при отсутствии требований документов более высокого уровня.

В этой связи отмечаем, что Решением Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия» предусмотрено, что под документом, в соответствии с которым изготовлена продукция, понимаются стандарт организации, технические условия или иной документ производителя.

Учитывая изложенное, подпункт «б» пункта 1 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции:

«б) используемые тароупаковочные материалы соответствуют видам производимой (получаемой) продукции, подлежащей упаковке в соответствии с требованиями технических регламентов Союза, национальных и межгосударственных стандартов, а в случае их отсутствия – документами, в соответствии с которыми изготавливается продукция (стандарт организации, технические условия или иной документ производителя).».

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза, осуществляющие добычу и вылов водных биоресурсов и производящие рыбную продукцию.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- декларанты;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, совершающие операции по переработке товаров на таможенной территории Союза;
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке департаменту-разработчику необходимо указать **воздействие, оказываемое на каждую группу адресатов регулирования проектом решения.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В соответствии с информационно-аналитической справкой проектом решения предлагается установить следующие критерии, при одновременном соответствии которым тароупаковочные материалы, используемые на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, будут относиться к товарам, используемым в качестве припасов:

- судно, на котором перемещаются тароупаковочные материалы, используемые при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, относится к типам судов, осуществляющих рыболовство, определяемым, исходя из сведений, внесенных в государственные судовые реестры, предусмотренные законодательством государств-членов Союза в области транспорта;

- тароупаковочные материалы, используемые для производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов при осуществлении рыболовства, соответствуют видам производимой (получаемой) продукции, подлежащей упаковке в соответствии с требованиями производителя, национальных и межгосударственных стандартов;

- объекты добычи (вылова), на которые органом в области рыболовства и (или) охраны морских биологических ресурсов выданы разрешительные документы на осуществление добычи (вылова) водных биологических ресурсов и для которых предназначены тароупаковочные материалы, соответствуют таким разрешительным документам.

Вместе с тем по результатам публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия предусмотренные проектом решения критерии отнесения тароупаковочных материалов к товарам, используемым в качестве припасов, были доработаны с учетом поступивших замечаний и предложений.

В этой связи департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки **необходимо актуализировать описание содержания регулирования**, предусмотренного проектом решения, **с учетом его доработки** по результатам публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия и замечания, указанного в разделе 1 настоящего приложения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения позволит создать правовую основу для перемещения через таможенную территорию Союза тароупаковочных материалов, используемых на судах рыбопромыслового флота при производстве рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, в качестве припасов без их помещения под таможенные процедуры и без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, действующее регулирование повлечет сохранение имеющихся издержек бизнеса что, как следствие, будет снижать привлекательность добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрена альтернатива предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что предусмотренное проектом решения регулирование позволит декларантам избежать значительных временных и финансовых потерь, связанных с уплатой таможенных пошлин, налогов.

В то же время, департаменту-разработчику в соответствующем разделе информационно-аналитической справки предлагается оценить позитивные последствия принятия проекта решения, наступление которых возможно за счет исключения необходимости помещения тароупаковочных материалов под таможенные процедуры с последующей уплатой в их отношении таможенных пошлин, налогов.