

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: Об определении количественных норм бункерного топлива, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза в качестве припасов водными судами.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с отсутствием четких и однозначных подходов к порядку определения количественных норм бункерного топлива, что может привести к злоупотреблениям и нарушениям актов Союза в сфере таможенного регулирования, а также недополучению доходов бюджетов государств – членов Союза.

2. Цель регулирования:

Целью проекта решения ЕЭК является установление количественных норм бункерного топлива для водных судов, осуществляющих бункеровку в портах, расположенных на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Перевозчики, осуществляющие перевозку товаров водным транспортом, компании, занимающиеся бункеровкой водных судов, судовладельцы, иные субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Перевозчики, осуществляющие перевозку товаров водным транспортом, судовладельцы, таможенные органы государств – членов ЕАЭС.

Воздействие проекта решения ЕЭК на адресатов регулирования будет, как предполагается, положительным с точки зрения определения единого и понятного подхода к определению количественных норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Определяется объем бункерного топлива, который может быть предоставлен водному судну в портах государств – членов ЕАЭС в соответствии с главой 50 Таможенного кодекса Таможенного союза.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В проекте решения ЕЭК предлагается алгоритм расчета бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов. При расчете количественных норм бункерного топлива учитываются время после последней бункеровки на таможенной территории ЕАЭС, количество бункерного топлива на судне в момент бункеровки, маршрут следования и т.д.

При этом проектом решения ЕЭК определяется перечень сведений, которые должны быть представлены таможенным органам при таможенном декларировании бункерного топлива в качестве припасов.

Проектом решения ЕЭК устанавливается, что этот проект решения не применяется при таможенном декларировании припасов водными судами в портах, имеющих выход в Каспийское море. Это связано с тем, что Каспийское море является замкнутым водным бассейном и оно омывает территории нефтедобывающих государств, что снижает вероятность возможных злоупотреблений при перемещении бункерного топлива до минимума.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Регулируемый проектом решения ЕЭК вопрос является специфическим.

Возможным альтернативным вариантом предлагаемому регулированию является сохранение отсутствия установленных норм бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов, что никак не изменит ситуацию с течением времени.

Вместе с тем, в государствах – членах Союза на национальном уровне в качестве эксперимента проводятся мероприятия по контролю перемещения бункерного топлива в качестве припасов водными судами.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 2 статьи 183 Таможенного кодекса Таможенного союза перечень документов, представляемых при таможенном декларировании, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством Союза. В соответствии с пунктом 4 статьи 363 Таможенного кодекса Таможенного союза решением ЕЭК могут определяться количественные нормы припасов, к которым применяются положения главы 50 Таможенного кодекса Таможенного союза. В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 364 Таможенного кодекса Таможенного союза перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации при таможенном декларировании припасов, определяется решением ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является перемещение бункерного топлива в качестве припасов водными судами через таможенную границу ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения ЕЭК не приведет к расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения

(соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Кроме того, возникновение доходов у субъектов предпринимательской деятельности напрямую не зависит от реализации проекта решения ЕЭК.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о ЕЭК предполагаемый срок вступления проекта решения ЕЭК в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) создание определенности, единых подходов для таможенных органов и участников ВЭД при определении допустимого количества бункерного топлива, которое может быть задекларировано в качестве припасов;

2) увеличение эффективности таможенного контроля в отношении бункерного топлива, используемого в качестве припасов;

3) исключение возникновения злоупотреблений при бункеровке водных судов.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Вопрос, на урегулирование которого направлен проект решения ЕЭК, специфический. Информации об опыте регулирования данного вопроса на международном и (или) национальном уровнях не имеется в связи с отсутствием практики регламентации указанного вопроса. Вместе с тем, в Российской Федерации в порядке эксперимента проводятся мероприятия по контролю за перемещением бункерного топлива в качестве припасов водными судами.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 27.04.2016 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101408/ria_27042016.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 28.04.2016 № 18-4708/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики

Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей), Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Федеральная таможенная служба (письма от 28.04.2016 №18-186 и № 18-187).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 2-х участников ВЭД (компаний, занимающихся бункеровкой): в форме заполненного опросного листа на адрес электронной почты s.sokolov@eecommission.org от ТОО «Национальная морская судоходная компания «Казмортрансфлот» и ТОО «OMS Shipping».

Также в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (письмо от 06.06.2016 № КГД-10-1-27744-КГД-13858).

Кроме того, поступило предварительное заключение Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 17.05.2016 № 10-5160/Э) с предложениями по редакции проекта решения ЕЭК.

Поступило предложение Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (письма от 15.01.2016 № 02-2/13050 и от 20.05.2016 № 02-4/5105) редакционного характера.

Поступившие предложения и замечания по проекту решения ЕЭК отражены в Сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК в рамках оценки регулирующего воздействия.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По итогам проведения публичного обсуждения проект решения доработан. При этом поступившие предложения и замечания максимально учтены.

Концептуально проект решения не изменен. В свою очередь скорректирован алгоритм расчета количественных норм бункерного топлива, перемещаемого через таможенную границу Союза в качестве припасов, исходя из следующего:

исключены показатели «нормативный расход бункерного топлива» и «нормативный остаток бункерного топлива»;

включены понятие «расчетный остаток бункерного топлива» и порядок его определения;

установлен закрытый перечень сведений, подлежащих представлению в таможенные органы при таможенном декларировании бункерного топлива в качестве припасов;

определено, что действие проекта решения не распространяется на морские порты, имеющие выход в Каспийское море (с учетом географических особенностей Каспийского бассейна).

Таким образом, с учетом внесенных в проект решения изменений, его положения позволяют использовать при подтверждении запрошенного для

декларирования количества бункерного топлива в качестве припасов фактический (реальный) расход бункерного топлива водным судном за прошлый период исходя из условий работы силовых установок. Это обеспечит возможность максимально объективно удовлетворять потребности водного судна в бункерном топливе (предоставлять возможность декларировать заявляемое количество в качестве припасов). При этом механизм проверки заявленных сведений будет достаточно простым и понятным для всех участников данного процесса.

Так как суть доработанного проекта решения не изменена, а его положения не ухудшают условия ведения предпринимательской деятельности, проведения повторного публичного обсуждения проекта решения не требуется.