

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза»

Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке	Содержание направленного предложения	Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения	Информация Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения)
Проект решения Совета	Предложение подготовлено в нарушение Права ЕАЭС. В частности, нарушен Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур (утв. Реш. Совета ЕЭК № 109), а именно, нет научного обоснования, нет анализа соответствия международным стандартам, нет сведений о методах исследований и измерений. У разработчика отсутствуют научные обоснования - статистика в ЕАЭС свежая по заболеваемости органов зрения и корреляция этой заболеваемости именно со шрифтом книг, журналов и газет, а не с общей утомляемостью	eertleuov@bk.ru от 17.02.2020	Отклонено. Пунктом 2 проекта решения Совета предусмотрено его вступление в силу с даты вступления в силу решения ЕЭК о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Единые санитарные требования) в части, касающейся печатных изданий

	человека, сферой занятости, иными заболеваниями, манерой сидения, чтения в метро, в движении, и т.д. нет таких обоснований. Просто предлагается включить и все. А бизнес будет нести издержки, поскольку ему нужно будет следовать строгим правилам текста, фона, красок, которые, между прочим, в СанПиНах РФ сильно устарели. Создатели не будут делать плохой нечитаемый контент, так как он не будет продаваться, зачем им себе в убыток работать? Каждый тираж нужно будет получать санитарное заключение, а не выполнил - штраф. Мы против. Мы против даже включения в этот Единый перечень, поскольку тогда в РФ сохранятся их СанПиНы.		и книжной продукции для взрослых. Таким образом, после внесения изменений в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 (далее – Единый перечень), предполагается разработка обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках Единых санитарных требований в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109 (включая научное обоснование вносимых изменений, анализ на соответствие международным стандартам (руководствам) и др.).
Проект решения Совета	Включение данных товаров в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, лишь узаконит барьер. С даты включения данных товаров в Единый перечень действие в России соответствующих СанПиНов станет обязательным и легализованным требованием. Каждая	ТОО «Агентство развития и безопасности интеллектуальной собственности (arbis.arbis@bk.ru от 22.03.2020; письмо вх № 4454 от 18.03.2020)	Отклонено. Разработка проекта решения Совета инициирована Российской Федерацией. Установление обязательных требований к печатной продукции в Российской Федерации квалифицировано как барьер 18 июня 2019 г. На заседании Коллегии ЕЭК от 26 ноября 2019 г. № 37 члену Коллегии (Министру) по техническому регулированию поручено рассмотреть возможность устранения барьера

страна ЕАЭС получит право применять обязательные требования к такой продукции, что создаст массу оснований для введения новых барьеров до создания единых требований в ЕАЭС к такой продукции. В целом, не поддерживаем разработку обязательных требований (единых либо национальных) к данной продукции, поскольку на сегодня данные товары в Республике Казахстан производятся и выпускаются свободно в обращение, обязательных требований и процедур гигиенической оценки не предусмотрено. Каких-либо доказанных случаев увеличения количества заболеваемости органов зрения среди взрослого населения в Казахстане исключительно по причинам размера шрифта или качества бумаги в Республике Казахстан не зафиксировано. Введение надуманных обязательных требований, без наличия соответствующих научных обоснований, выполненных на основе современных научно-исследовательских работах в странах ЕАЭС, которые бы с наибольшей долей вероятности доказывали бы корреляцию заболеваний с размером шрифта (а не с иными провоцирующими факторами, такими как: неправильная осанка при чтении, подверженность утомляемости, общая усталость, освещение и т.д.) Создание таких научно-необоснованных требований противоречит пункту 1 статьи 56 Договора о Союзе, согласно которому		путем внесения изменений в раздел I Единого перечня в части включения в указанный перечень продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» с последующим установлением к ней обязательных требований в рамках ЕАЭС. Включение продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» в Единый перечень является первым этапом процедур Евразийской экономической Комиссии (далее – Комиссия). Следующим этапом после внесения изменений в Единый перечень, является разработка обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках Единых санитарных требований в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109 (включая научное обоснование изменений, анализ на соответствие международным стандартам (руководствам) и др.).
--	--	--

	«Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений». В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Договора о Союзе «Решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить настоящему Договору и международным договорам в рамках Союза». Несоответствие актов Комиссии Договору о Союзе может стать предметом рассмотрения Суда Союза согласно пункту 39 Приложения № 2 к Договору о Союзе. Предложенный проект Решения противоречит Порядку разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденному Решением Совета Комиссии от 18 октября 2016 года № 109. В частности, согласно пункта 3 Порядка «Единые санитарные требования разрабатываются на основании: а) научных исследований, в том числе оценки риска вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания; б) международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций». Пунктом 7 Порядка установлено, что «В целях разработки единых санитарных требований и процедур и внесения в них изменений государства-члены представляют в Комиссию:		
--	---	--	--

б) научное обоснование предложения о разработке (изменении) единых санитарных требований, включая анализ соответствия предлагаемых к разработке единых санитарных требований (изменений единых санитарных требований) международным стандартам, руководствам и (или) рекомендациям; в) сведения о методах исследований (испытаний) и (или) измерений, утвержденных в соответствии с законодательством государств-членов, или предлагаемые методы исследований (испытаний) и (или) измерений при отсутствии или невозможности применения имеющихся методов». Вместе с тем, проект Решения и материалы к нему не содержат научного обоснования и сведения о методах исследования. В таком случае, как это предписано пунктом 9 Порядка, Комиссия должна была возвратить представленный российской стороной материалы, однако Комиссией в нарушение пункта 9 Порядка этого сделано, судя по всему, не было.

В целом, принятие обязательных требований к данным товарам приведет к их существенному удорожанию, потребуется каждый тираж направлять на гигиеническую экспертизу с получением заключения. Более того, современные шрифты и методы оформления зачастую намного более читаемы для современного населения, в сравнении с теми советскими нормами, которые установлены в устаревших российских СанПиНах

	со строгими размерами шрифта и требованиями контрастности. Удорожание и введение необоснованных требований к бизнесу прямо идет в разрез с проводимой в Республике Казахстан политикой либерализации ведения предпринимательской деятельности. На основании изложенного, просим снять с разработки предлагаемый проект Решения.		
Проект решения Совета	Замечаний и предложений не имеет	Торгово-промышленная палата Российской Федерации (письмо №01в/0175 от 21 мая 2020; вх. № 7328 от 22.05.2020)	—
Проект решения Совета	Замечаний и предложений не имеет	Департамент антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии (служебная записка № 22-3893/Э от 05.03.2020)	—
Пункт 7 Информационно-аналитическая справка	Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года установлено, что в сфере технического регулирования проводится единая политика, предполагающая установление, применение и исполнение обязательных требований к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза	Департамент технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (служебные записки от 13.12.2019 № 16-21500/Э; от 10.03.2020 № 16-4147/Э)	Учтено Информационно-аналитическая справка доработана.

	от 28 января 2011 г. № 526. В настоящее время в рамках Союза единые обязательные требования к продукции установлены в 48 технических регламентах Союза, некоторые из них с учетом норм пункта 3 приложения № 9 к Договору содержат санитарные требования и процедуры. Сфера применения санитарных мер, регулируемая разделом XI Договора, включает в себя установление к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур в Единых санитарных требованиях. При этом Единые санитарные требования к продукции, в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии (пункт 2 статьи 57 Договора). Таким образом, в соответствии с Договором вопросы установления в рамках Союза единых обязательных для применения и исполнения требований к продукции отнесены к сфере технического регулирования. В настоящее время Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, не содержит таких групп продукции как печатные издания и книжная продукция для взрослых,		
--	---	--	--

	предложений государств-членов по его дополнению указанными видами продукции в Комиссию не поступало. В этой связи, считаем целесообразным работу по включению печатных изданий и книжной продукции для взрослых в регулируемые Союзом сферы проводить одновременно, посредством их включения как в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), так и в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза. Одновременно отмечаем, что включение продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, осуществляется в соответствии с порядком его формирования и ведения, утвержденным Решение Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 23, на основании предложений государств-членов. Считаем целесообразным доработать раздел 7 «Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию» информационно-аналитической справки следующим образом. Указанный раздел информационно-аналитической справки предлагаем дополнить информацией о возможности установления обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках		
--	---	--	--

	технического регулирования, посредством включения указанных видов продукции в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526.		
Информационно-аналитическая справка	В информационно-аналитической справке не обозначены те конкретные негативные последствия проблемной ситуации, которые подтверждают ее фактическое наличие и требуют устранения посредством принятия проекта решения Совета ЕЭК. Также не приведены сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные о причинении вреда здоровью), подтверждающие необходимость установления санитарных мер в отношении печатных изданий и книжной продукция для взрослых. В свою очередь, согласно пункту 1 статьи 56 Договора о Союзе санитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека. Вместе с тем влияние печатной продукции для взрослых на их здоровье зависит также от значительного количества факторов, связанных с условиями ее чтения (освещенность, расстояние до источника чтения, объем чтения и т.д.), и существенно индивидуализировано в зависимости	Департамент развития предпринимательской Деятельности Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 19.03.2020 № 10-4797/Э)	Отклонено. Установление обязательных требований к продукции не является предметом проекта решения Совета. Пунктом 2 проекта решения Совета предусмотрено его вступление в силу с даты вступления в силу решения Комиссии о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарных требований в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых. Таким образом, после внесения изменений в Единый перечень, предполагается разработка обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках Единых санитарных требований в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109 (включая научные исследования, анализ соответствия международным стандартам и др.).

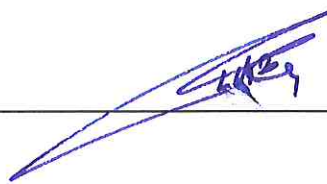
	от состояния здоровья (в том числе уровня зрения) каждого отдельного человека. Поэтому необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 2 приложения № 12 к Договору о Союзе к санитарным мерам могут быть отнесены обязательные для исполнения требования и процедуры, в том числе требования к конечному продукту, методу обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации, процедуры отбора проб, методов исследований (испытаний), оценки риска, государственной регистрации, требования к маркировке и упаковке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека. Вместе с тем в информационно-аналитической справке не представлено описание непосредственной взаимосвязи между установлением санитарных требований к печатной продукции для взрослых и защитой здоровья человека с учетом сопутствующих факторов и индивидуальных особенностей потребления (чтения) такой продукции. В этой связи полагаем, что предлагаемое проектом решения регулирование в части установления необходимости осуществления санитарного контроля (надзора) в отношении печатных изданий и книжной продукции для взрослых может являться избыточным для субъектов частного предпринимательства.		
--	--	--	--

Пункт 7 Информационно-аналитическая справка	Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 51 Договора о Союзе одним из принципов технического регулирования в рамках Союза является установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств - членов Союза к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза. Печатные издания и книжная продукция для взрослых не включены в область применения принятых технических регламентов Союза (Таможенного союза) и разрабатываемых проектов технических регламентов Союза, а также в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526. Остается неясным, в связи с какими изменениями во влиянии печатной продукции на здоровье человека в условиях улучшения ее качества с учетом постоянного развития технологий полиграфии, в настоящее время возникла необходимость в установлении к ней обязательных требований.		Учтено Информационно-аналитическая справка доработана
Проект решения Совета	Следует отметить, что в соответствии с разделом VIII протокола заседания Коллегии ЕЭК от 18 июня 2019 г. № 19 установление в Российской Федерации гигиенических		Отклонено. Установление обязательных требований к печатной продукции в Российской Федерации квалифицировано как барьер 18 июня 2019 г.

требований к журналам для взрослых, не включенным в Единый перечень, квалифицировано в качестве барьера для свободного движения товаров на внутреннем рынке Союза, а Российской Федерацией признана необходимость приведения своего национального законодательства в данной части в соответствие с правом Союза, в частности, с пунктом 1 статьи 57 Договора о Союзе, то есть подтверждена обоснованность отмены национальных обязательных требований к печатной продукции (в части журналов) для взрослых. В этой связи вызывает сомнения возможность принятия проекта решения Совета ЕЭК, «легализующего» в рамках права Союза национальные требования, которые ранее были признаны не соответствующими Договору о Союзе и барьером для функционирования внутреннего рынка товаров в рамках Союза. Кроме того, включение печатной продукции для взрослых в Единый перечень до установления к ней унифицированных санитарных требований в рамках Союза дает возможность устанавливать такие требования на национальном уровне, что создает предпосылки к возникновению препятствий во взаимной торговле соответствующими категориями товаров. Вопрос о правомерности и обоснованности принятия проекта решения Совета ЕЭК в целом требует дополнительной проработки.		На заседании Коллегии ЕЭК от 26 ноября 2019 г. № 37 члену Коллегии (Министру) по техническому регулированию поручено рассмотреть возможность устранения барьера путем внесения изменений в раздел I Единого перечня в части включения в указанный перечень продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» с последующим установлением к ней обязательных требований в рамках ЕАЭС. Включение продукции «печатные издания и книжная продукция для взрослых» в Единый перечень не легализует требования санитарных правил и норм Российской Федерации к указанной продукции. После внесения изменений в Единый перечень, предполагается разработка обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках Единых санитарных требований в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109 (включая научное обоснование изменений, анализ на соответствие международным стандартам (руководствам) и др.).
---	--	--

Пункт 2 проекта решения Совета	Внесение изменений в пункт 8 раздела I Единого перечня продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, без параллельного внесения изменений в раздел 8 главы II Требований, не решает вопрос свободного перемещения продукции печатных изданий и книжной продукции для взрослых на территории Евразийского экономического союза. В этой связи считаем целесообразным дополнение Единого перечня новой позицией - печатные издания и книжная продукция для взрослых, с одновременным установлением требований к ввозу такой продукции, путем внесения дополнений в раздел 8 главы II Требований.	Департамент развития интеграции Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 19.03.2020 № 06-4809/Э)	Отклонено Пунктом 2 проекта решения Совета предусмотрено его вступление в силу с даты вступления в силу решения Комиссии о внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарных требований в части, касающейся печатных изданий и книжной продукции для взрослых. Таким образом, после внесения изменений в Единый перечень, предполагается разработка обязательных требований к печатным изданиям и книжной продукции для взрослых в рамках Единых санитарных требований в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 109.
Пункты 1,6,16 информационно-аналитической справки	В представленной информационно-аналитической справке, прилагаемой к проекту распоряжения, абзацы 1-5 пункта 6 полностью дублируют абзацы 2-6 пункта 1. Также в указанной справке полагаем целесообразным отразить информацию с учетом обсуждения данного вопроса на заседаниях Коллегии ЕЭК 26 ноября 2019 года и 26 февраля 2020 года.	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (служебная записка от 08.04.2020 № 23-5621/Э)	Учтено Информационно-аналитическая справка доработана.

Директор Департамента санитарных,
фитосанитарных и ветеринарных мер



И.В. Гаевский