

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в пункт 13 Порядка информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций» от 12 апреля 2016 г. № 92

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии Комиссии «О внесении изменений в пункт 13 Порядка информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Следует отметить, что проект решения ранее был рассмотрен на 23-ом заседании рабочей группы (20 января 2016 г.) по вопросу о необходимости проведения в отношении него оценки регулирующего воздействия, по результатам которого рабочей группой принято решение о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта решения.

Так, проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 28 января 2016 г. по 27 февраля 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1285>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.

В качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено отсутствие в действующей процедуре подготовки и принятия решений возможности оперативно реагировать **на предложения государств – членов Союза** о введении мер нетарифного регулирования, что может приводить к нанесению ущерба их интересам.

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что пунктом 8 Протокола о мерах нетарифного регулирования, являющегося приложением № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее соответственно – Протокол, Договор о Союзе), а также действующим Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств-членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного регулирования и проведения консультаций, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 года № 35 (далее – действующий Порядок), **предусмотрена возможность вводить, применять, продлевать или отменять нетарифные меры, предложенные государствами – членами Союза, в оперативном порядке без проведения консультаций с участниками внешнеэкономической деятельности и их информирования.**

При этом в соответствии с пунктом 5 Протокола предложение о введении или отмене нетарифных мер может быть представлено как государством – членом Союза, **так и Комиссией.**

Так, практика принятия нетарифных мер в отношении видов дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (далее – Конвенция СИТЕС), показывает, что при включении Секретариатом Конвенции СИТЕС данных товаров в соответствующий перечень, являющийся приложением к Конвенции СИТЕС, Комиссия не дожидаясь поступления предложений от государств – членов Союза инициативно вносит предложение о внесении соответствующих изменений в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень). Аналогичная практика предусмотрена и при внесении

изменений в единый перечень видов дикой фауны и флоры, включенных в красные книги государств – членов Союза.

Таким образом, отсутствие в праве Союза механизма оперативного принятия решений о введении мер нетарифного регулирования, в случае если инициатором предложения о введении таких мер выступает Комиссия, создает риски нарушения международных обязательств государств – членов Союза в области охраны исчезающих видов животных и растений, а также несвоевременного контроля за ввозом и (или) вывозом указанных товаров.

На основании изложенного, считаем необходимым скорректировать пункт 1 информационно-аналитической справки.

Цель разработки проекта решения обозначена департаментом-разработчиком верно.

Департамент-разработчик полагает, что проект решения направлен на оперативное принятие решений Коллегии Комиссии, а также в целях недопущения появления информации о предполагаемом нетарифном регулировании в отношении товаров, включенных в разделы 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня.

Рабочая группа полагает, что проект решения не окажет непосредственного негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, в целях информирования заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности проект решения **требует дополнения положением**, в соответствии с которым по проектам решений Комиссии о принятии нетарифных мер в отношении товаров, включенных в разделы 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня, **проводится процедура предварительного опубликования (общественного обсуждения), предусмотренная разделом VIII Регламента.**

Подробная информация приведена в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

Кроме того рабочая группа также рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по
экономике и финансовой политике
Комиссии, руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в пункт 13 Порядка
информирования участников внешнеторговой
деятельности государств – членов Евразийского
экономического союза о подготовке проекта
решения о введении, применении, продлении
или отмене единых мер нетарифного
регулирования и проведения консультаций»

1. Информация о наличии в проекте решения норм, устанавливающих ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, приводящие к издержкам субъектов предпринимательской деятельности.

Проектом решения предлагается внесение дополнений в действующий Порядок, предусматривающих возможность **не проводить консультации** с участниками внешнеторговой деятельности при введении нетарифных мер в отношении товаров, предусмотренных разделами 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня.

Справочно:

раздел 2.7 «Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС)» единого перечня;

раздел 2.8. «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза» единого перечня;

раздел 2.12 «Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры» единого перечня.

Рабочая группа в целом поддерживает позицию по непроведению консультаций с заинтересованными лицами при введении мер нетарифного регулирования в отношении товаров, включенных в разделы 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня, поскольку меры в отношении данной категории товаров направлены непосредственно на охрану животных и растений, здоровья граждан, государственной и общественной безопасности государств – членов Союза.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 13 действующего Порядка при непроведении консультаций **информирование заинтересованных лиц о подготовке таких проектов решений Комиссии не осуществляется.**

При этом действующим Порядком установлено, что наличие условий (причинение существенного ущерба), позволяющие не проводить консультации, **определяется исключительно государствами – членами Союза.**

Таким образом, предлагаемое проектом решения дополнение, предусматривающее по умолчанию непроведение консультаций в отношении указанных товаров влечет за собой отсутствие информирования заинтересованных адресатов предлагаемого регулирования, что не обеспечивает транспарентность и гласность решений органов Союза, заявленные Договором о Союзе и Регламентом.

Полагаем, что такой подход не позволяет заинтересованным участникам внешнеэкономической деятельности заблаговременно быть готовыми к предлагаемым нетарифным мерам и новым правилам регулирования, что существенно ущемляет их права.

На основании изложенного полагаем необходимым дополнить проект решения положением, в соответствии с которым по проектам решений Комиссии о принятии нетарифных мер в отношении товаров, включенных в разделы 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня, проводится процедура предварительного опубликования (общественного обсуждения), предусмотренная разделом VIII Регламента.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департамент-разработчик в качестве группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения обозначил государства – члены Союза (включая уполномоченные государственные органы) в области охраны исчезающих видов животных и растений и в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также население государств – членов Союза в части защиты от незаконного оборота наркотиков и сохранения природных ресурсов.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указанная группа лиц определена верно.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресата регулирования департаментом-разработчиком определена Комиссия.

Вместе с тем следует отметить, что в данном разделе информационно-аналитической справки необходимо привести сведения о группе лиц, на которую непосредственно направлено действие проекта решения, **интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием**, а также описывается воздействие, оказываемое на них регулированием.

Так, к группе лиц, интересы которых будут затронуты проектом решения, полагаем целесообразным отнести также заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих ввоз и (или) вывоз товаров, указанных разделах 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня, а также уполномоченных органов в сфере охраны животных и растений и в области оборота наркотических средств.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Полагаем, что выводы департамента-разработчика, указанные в пункте 5 информационно-аналитической справки, о том, что проект решения не предусматривает введение для адресатов регулирования ограничений или запретов являются необоснованными.

Проект решения оказывает непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает непроведение консультаций с участниками внешнеторговой деятельности при принятии решений о мерах нетарифного регулирования в отношении товаров, включенных в разделы 2.7, 2.8, 2.12 единого перечня, и соответственно отсутствие их информирования о предполагаемом введении таких мер.

В этой связи предлагаемое регулирование является ограничением ведения предпринимательской деятельности заинтересованных лиц.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком приведено краткое описание существующего регулирования, предлагаемого проектом решения регулирования, а также описание взаимосвязи предлагаемого регулирования и решаемой проблемы.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Согласно сведениям, предусмотренным в пункте 7 информационно-аналитической справки департамент-разработчик полагает, что положениями Договора о Союзе не предусмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

Вместе с тем отмечаем, что в данном пункте информационно-аналитической справки не приводится соответствие положениям Договора о Союзе, а необходимо описать иных механизмов решения проблемы, указанной в пункте 1 информационно-аналитической справки, а также достижения поставленных целей в рамках компетенции Комиссии, установленной Договором о Союзе.

Например, в качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию также следовало рассмотреть сохранение действующей процедуры, предусмотренной Порядком.

В связи с этим пункт 7 информационно-аналитической справки требует доработки и дополнения соответствующими сведениями.