

# **СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ** **о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской** **экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия**

Наименование проекта решения: «О внесении изменения в перечень категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов».

| Номер вопроса и его формулировка согласно опросному листу                                                                                                    | Содержание ответа                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Информация о лице, заполнившем опросный лист, а также способе направления опросного листа | Комментарий департамента, ответственного за разработку проекта решения ЕЭК                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                            | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                                                                                         | 4                                                                                                                                                                                                     |
| Иные предложения к проекту решения ЕЭК и (или) информационно-аналитической справке (указывается структурный элемент – раздел, пункт, подпункт, абзац и др.). | Содержание направленного предложения                                                                                                                                                                                                                                                                            | Информация о лице, направившем предложение, а также способе направления предложения       | Информация департамента, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, об учете (частичном учете) представленного предложения либо об отклонении (с обоснованием частичного учета или отклонения) |
| 5                                                                                                                                                            | 6                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 7                                                                                         | 8                                                                                                                                                                                                     |
| Проект решения                                                                                                                                               | В целом проект решения поддерживается.<br>Вместе с тем в абзаце третьем пункта 14, которым предлагается дополнить Перечень (абзац четвертый пункта 1 проекта решения), считаем целесообразным:<br>- слова «для перевозки лиц, принимающих участие (официальные делегации)» заменить словами «для перевозки лиц, | Департамент развития интеграции, служебная записка от 22.04.2022 № 06-9625/Э              | 1) Редакционная правка учтена.<br>2) Не учтено по следующим основаниям:<br>По результатам рассмотрения проекта решения на 19-м заседании подкомитета по                                               |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                       | <p>входящих в официальные делегации, принимающих участие»;</p> <p>- слова «(в Российской Федерации – государственный орган, уполномоченный в сфере международных отношений)» исключить, поскольку, во-первых, не ясно, почему в проекте решения содержится указание на уполномоченный орган только одного государства-члена ЕАЭС, а во-вторых, определение уполномоченного органа относится к национальной компетенции государства-члена ЕАЭС.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                    | <p>экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию, состоявшемся 29.03.2022 МИД России, Минэкономразвития России и ФТС России договорились выработать согласованную позицию по уполномоченному органу в Российской Федерации.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Проект решения</p> | <p>Как следует из информационно-аналитической справки, Проектом предусматривается возможность временного ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов на срок до 14 календарных дней гражданских пассажирских самолетов (коды 8802 40 003 5 и 8802 40 003 6 ТН ВЭД ЕАЭС), используемых в нерегулярных полетах в пределах территории государства - члена Союза для перевозки иностранных лиц, принимающих участие (официальные делегации) в выставочно-конгрессных мероприятиях, международных форумах, многосторонних и двусторонних правительственных встречах, международных выставках продукции военного назначения и иных подобных международных мероприятиях, проводимых по решению главы государства-члена Союза или правительства государства-члена Союза.</p> <p>Необходимо отметить, что коды 8802 40 003 5 «Широкофюзеляжные, имеющие два прохода между рядами кресел, дальнемагистральные» и 8802 40 003 6 «Прочие» ТН ВЭД ЕАЭС входят подгруппу 8802 40 003 ТН ВЭД ЕАЭС «С массой пустого снаряженного аппарата более 20 000 кг, но не более 90 000 кг» группы 8802 40 00 ТН ВЭД ЕАЭС «Самолеты и прочие летательные аппараты, с массой пустого снаряженного аппарата более 15 000 кг», которые включают в себя и иные гражданские пассажирские самолеты аналогичные тем, которые включены в Проект.</p> <p>Одновременно с этим, в информационно-аналитической справке к Проекту не указаны причины и основания, по которым в Проект включены самолеты, относящиеся к кодам 8802 40 003 5 и 8802 40 003 6 ТН ВЭД ЕАЭС, и не включены иные аналогичные гражданские пассажирские самолеты, входящие в подгруппу 8802 40 003 ТН ВЭД ЕАЭС «С массой пустого снаряженного аппарата более 20 000 кг, но не более 90 000 кг», или в группу 8802 40 00 ТН ВЭД</p> | <p>Департамент<br/>антимонопольного<br/>регулирования,<br/>служебная записка<br/>от 25.04.2022<br/>№ 22-9821/Э</p> | <p>Не учтено по следующим основаниям:<br/>В инициативном предложении Российской Федерации включены только два типа гражданских пассажирских самолетов с указанием их кодов ТН ВЭД ЕАЭС.<br/>По результатам рассмотрения проекта решения на 17-м и 18-м заседаниях подкомитета по экономическим вопросам при Консультативном комитете по таможенному регулированию представителями Республики Армения предлагалось рассмотреть возможность не ограничивать перечень самолетов конкретными кодами ТН ВЭД ЕАЭС.<br/>У Сторон предложение поддержки не нашло.</p> |

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | <p>ЕАЭС «Самолеты и прочие летательные аппараты, с массой пустого снаряженного аппарата более 15 000 кг».</p> <p>Таким образом, не представляется возможным дать всестороннюю оценку регулирующего воздействия Проекта с точки зрения негативного влияния на конкуренцию на трансграничном рынке ЕАЭС, ввиду отсутствия обоснования в информационно-аналитической справке к Проекту указания исключительно двух кодов ТН ВЭД ЕАЭС (8802 40 003 5 и 8802 40 003 6), применительно к которым предполагается установить возможность временного ввоза гражданских пассажирских самолетов без уплаты ввозных таможенных пошлин.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Проект решения | <p>Проектом решения предлагается дополнить Перечень новым пунктом, предусматривающим возможность помещения гражданских пассажирских самолетов, классифицируемых в соответствии с подсубпозициями 8802 40 003 5 и 8802 40 003 6 ТН ВЭД ЕАЭС, под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов при соблюдении, среди прочих, условия, что такие самолеты будут использоваться в нерегулярных (вне коммерческого расписания) полетах в пределах территории государства – члена Союза при проведении на его территории международных мероприятий.</p> <p>При этом следует учитывать, что к суверенной и подлежащей защите территории любого государства – члена Союза относится не только сухопутная территория, но и территория воздушного пространства, которую самолеты гражданской авиации пересекают, в том числе без осуществления посадки.</p> <p>В то же время Таможенный кодекс Союза предусматривает, что таможенную территорию Союза составляют территории государств – членов Союза (без разделения на сухопутную, морскую или воздушную), а также находящиеся за пределами территорий государств – членов Союза искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства – члены Союза обладают исключительной юрисдикцией.</p> <p>Следовательно, в случае принятия проекта решения в представленной редакции применение данного упрощения будет возможно только при условии, что соответствующие самолеты гражданской авиации будут напрямую перемещаться с территории третьих стран на территорию государства – члена Союза, являющегося организатором международного мероприятия, без пересечения</p> | <p>Департамент развития предпринимательской деятельности, служебная записка от 20.04.2022 № 10-9380/Э</p> | <p>Не учтено по следующим основаниям:<br/>Условие, предусмотренное проектом решения, «что такие самолеты будут использоваться в нерегулярных (вне коммерческого расписания) полетах в пределах территории государства – члена Союза при проведении на его территории международных мероприятий» с точки зрения таможенного регулирования указывает на то, что аэропорт прибытия на таможенную территорию Союза и аэропорт убытия самолетов с таможенной территории Союза (соответственно таможенный орган, помещающий самолеты под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и таможенный орган завершающий такую процедуру) должны находиться на территории того государства-члена, по приглашению которого проводится мероприятие.<br/>Положения глав 14 и 15 Таможенного кодекса ЕАЭС не</p> |

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                | <p>государственных границ иных государств – членов Союза.</p> <p>Вместе с тем полагаем, что такое перемещение в ряде случаев может быть затруднительным (например, при пересечении воздушных границ Республики Казахстан самолетами гражданской авиации, следующими из стран Аравийского полуострова, Китайской Народной Республики или Республики Индия, на территорию Российской Федерации или Республики Беларусь).</p> <p>В этой связи, по мнению сводного департамента, представленная редакция проекта решения требует конкретизации в части возможности перемещения гражданских пассажирских самолетов по таможенной территории Союза в нерегулярных (вне коммерческого расписания) полетах при условии осуществления посадок только на территории государства – члена Союза, организовавшего и проводящего соответствующие международные мероприятия.</p> |                                                                                                                                                  | <p>применяются в отношении товаров, перевозимых воздушными судами, пересекающими таможенную территорию Союза без посадки в аэропортах, которые расположены на таможенной территории Союза.</p> <p>Режим международных полетов над государственной территорией регулируется международным воздушным правом (в частности Чикагской конвенцией о международной гражданской авиации 1944 г.) и национальным воздушным законодательством.</p> |
| Проект решения | Замечания и предложения отсутствуют.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок,</p> <p>служебная записка от 19.04.2022</p> <p>№ 23-9257/Э</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

Директор ДТЗиПП

(директор (заместитель директора) департамента ЕЭК)

С.В. Владимиров

(инициалы, фамилия)

«16» мая 2022 г.