

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О перечне категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории
Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась
таможенная процедура экспорта, и сроках помещения таких категорий товаров
под таможенную процедуру реимпорта»
от 16 августа 2018 г. № 221**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О перечне категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Евразийского экономического союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, и сроках помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта» (далее соответственно – проект решения, проект перечня), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 8 июня 2018 г. по 8 июля 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103018/ria_08062018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость предусмотреть для отдельных категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта, иной срок

их помещения под таможенную процедуру реимпорта, превышающий срок, установленный подпунктом 1 пункта 2 статьи 236 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), что позволит участникам внешнеэкономической деятельности ввозить на таможенную территорию Союза предусмотренные проектом перечня категории товары без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза, в случае соблюдения иных условий помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта, предусмотренных статьей 236 ТК ЕАЭС.

Так, возврат на таможенную территорию Союза отдельных категорий товаров может быть как запланированным (для категорий товаров, указанных в пунктах 1 и 2 проекта перечня), так и не планируемым мероприятием (для категорий товаров, указанных в пунктах 3 и 4 проекта перечня). Принимая во внимание, что основным финансовым инструментом, используемым при закупке товаров, указанных в пунктах 3 и 4 проекта перечня, является лизинг, предусматривающий заключение соответствующих договоров на продолжительный срок, существует значительный риск неисполнения отдельными арендаторами своих финансовых обязательств и, как следствие, их возвращение производителю.

В настоящее время соответствующий перечень категорий товаров утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» и не определяет конкретные сроки помещения каждой категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта. При этом указанные сроки регулируются на основании принятых в соответствии с законодательством государств – членов Союза решений о продлении срока помещения этих категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта.

По мнению департамента-разработчика такой подход к определению возможных сроков возврата на таможенную территорию Союза отдельных категорий товаров может повлечь за собой негативные последствия, влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов государств – членов Союза, осуществляющих поставки указанных категорий товаров, в том числе ограничение конкуренции.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является обеспечение участников внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза возможностью на равных условиях помещать отдельные категории товаров под таможенную процедуру реимпорта в сроки, определенные проектом перечня.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- обеспечить актуализацию правового основания принятия проекта перечня;

- установить унифицированные сроки помещения соответствующих категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта для всех государств – членов Союза (в зависимости от категории товаров от 5 до 15 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии «О перечне
категорий товаров, ранее вывезенных с таможенной
территории Евразийского экономического союза,
в отношении которых применялась таможенная
процедура экспорта, и сроках помещения таких
категорий товаров под таможенную процедуру
реимпорта»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности государств – членов Союза, являющиеся декларантами товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта в целях их вывоза с таможенной территории Союза, и помещаемых под таможенную процедуру реимпорта при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся декларантами;
- субъекты предпринимательской деятельности государств – членов Союза, являющиеся производителями товаров;
- таможенные органы государств – членов Союза и их должностные лица.

Департамент-разработчик также отметил, что предлагаемое регулирование обеспечит единообразный подход к применению таможенной процедуры реимпорта в рамках Союза в части определения отдельных категорий товаров и сроков их помещения под эту таможенную процедуру в соответствии с положениями статьи 236 ТК ЕАЭС.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а также надлежащим образом описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается утвердить проект перечня, включающий следующие категории товаров, ранее вывезенных с таможенной территории Союза, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта и сроки помещения их под таможенную процедуру реимпорта:

- предназначенные для строительства, промышленного производства, добычи полезных ископаемых и других подобных целей (срок – до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

- предназначенные для обеспечения функционирования дипломатических представительств, консульских учреждений и иных официальных представительств государств – членов Союза за пределами таможенной территории Союза (срок – до истечения 5 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

- являющиеся продукцией авиастроения предприятий государств – членов Союза (самолеты, вертолеты, авиационные двигатели к ним, запасные части и оборудование, необходимые для ремонта и (или) технического обслуживания таких самолетов, вертолетов, авиационных двигателей) (срок – до истечения 15 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза);

- автомобили-самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья с полной массой более 40 тонн, являющиеся продукцией предприятий автомобильной промышленности государств – членов Союза (срок – до истечения 10 лет со дня, следующего за днем фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза).

Кроме того, проект решения предусматривает признание утратившим силу подпункт 7 пункта 1 Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур», которым в настоящее время утвержден аналогичный перечень категорий товаров.

Департаментом-разработчиком **верно** определено основное содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, предусмотренных проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения создаст правовую основу для единообразного применения таможенной процедуры реимпорта в отношении категорий товаров, определяемых проектом перечня, в том числе в части определения сроков помещения таких категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрены следующие альтернативные варианты предлагаемому регулированию:

1. Возможность применения общей нормы, предусмотренной ТК ЕАЭС (подпункт 1 пункта 2 статьи 236), в соответствии с которой помещение товаров под таможенную процедуру реимпорта осуществляется до истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза (не представляется возможным, так как проблема, на решение которой направлен проект решения, остается неурегулированной);

2. Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (не позволяет решить проблему, на которую направлен проект решения, в связи с тем, что в соответствии с приложением № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов Союза);

3. Сохранение действующего регулирования, предусматривающего принятие решения о продлении срока помещения этих товаров под таможенную процедуру реимпорта в соответствии с законодательством государств – членов Союза (не представляется возможным, так как согласно положению пункта 3 статьи 236 ТК ЕАЭС в отношении отдельных категорий товаров срок их помещения под таможенную процедуру реимпорта определяется Комиссией).

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным. Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрены альтернативы предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Утверждение проекта перечня и сроков помещения соответствующих категорий товаров под таможенную процедуру реимпорта позволит декларантам избежать значительных финансовых потерь, связанных с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случае возврата этих категорий товаров на таможенную территорию Союза после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку осуществляемое проектом решение регулирование позволит снизить финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности, связанные с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случае возврата этих категорий товаров на таможенную территорию Союза после истечения 3 лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой экспорта.