

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Отсутствие у таможенных органов государств-членов Союза информации для возможности заблаговременного определения необходимости проведения соответствующего контроля в отношении ввозимого товара и выборе форм контроля.

2. Цель регулирования:

Получение таможенными органами сведений о товарах, планируемых к перемещению через таможенную границу Союза, для оценки рисков и принятия предварительных решений по выбору объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, до прибытия товаров на таможенную территорию Союза, в том числе для подготовки решения о разгрузке воздушного судна, а также создания условий для упрощения и ускорения совершения в отношении данных товаров таможенных операций.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

таможенные органы государств-членов Союза;
авиационные перевозчики и иные заинтересованные лица

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

-таможенные органы и

Субъекты внешнеэкономической деятельности:

- авиационные перевозчики;

- уполномоченные экономические операторы;

- таможенные представители;

- декларанты;

- иные заинтересованные лица, осуществляющие ввоз товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза воздушным транспортом;

При получении предварительной информации таможенные органы государств-членов Союза проводят анализ такой информации.

В отношении субъектов внешнеэкономической деятельности проект решения вводит обязательность представления предварительной информации.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения на перевозчика или иное лицо, действующее от имени и по поручению этого перевозчика, возлагается обязательность представления предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом.

Кроме того, проектом решения устанавливается, что в случае отсутствия предварительной информации на товары, такие товары относятся к области риска.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Проектом решения вводится обязательность представления перевозчиками таможенным органам предварительной информации, которая позволит обеспечить принятие таможенными органами предварительного решения о проведении таможенного контроля до прибытия товаров на таможенную территорию Союза, включая принятие решения о разгрузке воздушного судна, доставившего товар на таможенную территорию Союза, а также создать условия для упрощения и ускорения совершения перевозчиком или иным заинтересованным лицом в отношении данных товаров таможенных операций, связанных с их временным хранением, таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Утверждение состава и возложение обязанности на перевозчика по ее представлению позволит таможенным органам заблаговременно определять необходимость проведения контроля в отношении ввозимого товара и выборе форм контроля.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Одной из альтернатив решения проблемы является увеличение количества сотрудников таможенных органов, и окон приема/выдачи. По сравнению с предварительным информированием данное предложение является более затратным для государственных бюджетов Сторон. Фонд оплаты труда дополнительного штата сотрудников таможенных органов существенно превышает единовременные издержки госбюджета на разработку автоматизированной информационной системы и ее сопровождение.

Также такой подход является не достаточно эффективным, поскольку сам контроль документов будет осуществляться с момента фактического прибытия перевозчика на пункт пропуска, что приведет к незначительному сокращению времени таможенного оформления по сравнению с предварительной проверкой документов.

Альтернативные составы предварительной информации были рассмотрены на заседании экспертов 17 октября 2013 года (протокол от 17.10.2013 № 19-5/пр). В качестве исходных данных для разработки норм проекта решения, регламентирующих объем и состав предварительной информации были предложены:

- ст.159 ТК ТС;
- ст. 196 ТК ТС;

- электронные документы, используемые в рамках проекта e-freight

При этом рассматривалась возможность расширения состава информации для включения сведений, необходимых для иных видов государственного контроля.

По итогам обсуждения экспертами принято решение по использованию в качестве основы для состава предварительной информации состав документов и сведений, определенных статье 159 ТК ТС с возможным изменением (расширением) ее состава.

Альтернативы, кроме как получение от перевозчика предварительной информации, для принятия предварительных решений не просматривается. Регулирование аспектов внешнеэкономической деятельности лежит на уровне нормативно-правовых актов Союза.

Кроме этого принятие решения на данном этапе позволит заинтересованным лицам заблаговременно подготовиться к информационному обмену.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения разработан в соответствии:

- со статьей 3 Соглашения о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза, от 21 мая 2010 года. Данное Соглашение было принято в целях эффективного взаимодействия и координации деятельности таможенных органов государств-членов Союза в обеспечении таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- со статьей 42 Таможенного кодекса Таможенного союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующей сферы полномочий Комиссии – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения Комиссии является перемещение товаров на единую территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время обязательное представление предварительной информации введено в отношении товаров, ввозимых автомобильным и железнодорожным транспортом. Таможенными службами государств-членов Союза реализованы различные способы подачи предварительной информации заинтересованными лицами, а именно:

- посредством информационного обмена данными между информационными системами;

- посредством Web-портала таможенных органов.

Основным направлением по доработке существующих информационных систем таможенных органов является изменения, связанные с составом предварительной информации для товаров, ввозимых воздушным транспортом.

Затраты участники внешнеэкономической деятельности можно разделить на

две части:

- затраты на найм дополнительного персонала;
- затраты на доработку существующих информационных систем.

При этом эти затраты находятся в обратно пропорциональной зависимости. Так, перевозчик может не модернизировать свои информационные системы. В этом случае ему придется набрать значительное количество сотрудников для ввода информации вручную посредством Web-портала таможенных органов.

Альтернативой является модернизация существующих информационных систем таким образом, что они будут взаимодействовать в автоматическом режиме, отправляя и принимая требуемую информацию. Оптимальным решением с точки зрения возможных затрат является решение, включающее в себя элементы обоих решений.

Прямых выгод для участников внешнеэкономической деятельности от принятия проекта решения не просматривается.

С другой стороны предварительное информирование в перспективе рассматривается как элемент механизма «единого окна», который в свою очередь дает участникам внешнеэкономической деятельности такие выгоды, как однократное представление сведений контролирующим государственным органам.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Срок вступления в силу проекта решения – 1 ноября 2016 года, за исключением пункта 9 проекта решения, регламентирующего доработку информационных систем таможенных органов государств-членов Союза. Данный пункт вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования проекта решения.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Ускорение и упрощение совершения таможенных операций в части прибытия воздушного судна, автоматизация процедуры прибытия воздушного судна.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В Европейском Союзе (ЕС) обязательное требование о предварительном информировании таможенных органов о ввозимых грузах введено с 01.01.2011. (в соответствии с количеством Директива ЕС 273/2009) для всех видов транспорта. В соответствии с Постановлением Европейского парламента и совета N 48/2005 (поправки к Таможенному кодексу Европейского союза) и Постановлением Комиссии N 1875/2006 (поправки к положениям по применению Таможенного кодекса Европейского союза) все грузы, которые планируется ввозить на территорию Европейского союза, подлежат анализу рисков на предмет их безопасности до того, как груз будет ввезен на территорию Европейского союза.

Для предварительного информирования в таможенные органы страны ввоза подаются определенные данные в виде так называемой ввозной краткой декларации (entry summary declaration). Объем необходимых для обработки данных, а также время подачи декларации зависят от вида транспорта, в котором перемещаются товары.

В случае перевозки груза автомобильным транспортом такая декларация должна быть подана не менее чем за 1 час до его фактического прибытия на территорию ЕС, в случае железнодорожных перевозок - за 2 часа, при авиаперевозках - до фактического отправления воздушного судна (при длительных рейсах - как минимум за 4 часа до прибытия воздушного судна в ЕС). Подать эти данные можно только в электронном виде, используя Систему контроля импорта или новую компьютеризированную транзитную систему. Новую компьютеризированную транзитную систему (NCTS) можно использовать в случае, если данные будут подаваться вместе с транзитной декларацией или электронной книжкой МДП (TIR carnet).

Ответственность за подачу деклараций возлагается на лицо, фактически ввозящее товары на территорию ЕС, или лицо, взявшее на себя ответственность за перевозку товара на территорию ЕС, то есть на перевозчика. Однако перевозчик имеет право заключить договор с любым иным лицом (доверенное лицо, представитель, брокерская фирма или получатель товара), в распоряжении которого имеется вся необходимая информация о грузе, а также которое имеет доступ к системе электронного декларирования соответствующей страны - участницы ЕС. При этом представление ввозной краткой декларации иным лицом не избавляет перевозчика от ответственности. Перевозчик должен удостовериться, что ввозная краткая декларация была представлена в установленные сроки с указанием всех необходимых сведений в ней.

Ввозная краткая декларация не требуется при транспортировке электрической энергии, товаров, поступающих по трубопроводам, писем и почтовых отправлений, товаров, содержащихся в личном багаже пассажиров, грузов, для которых допускается устное таможенное декларирование.

Информация, содержащаяся в ввозной краткой декларации, не делится на обязательные и необязательные сведения, и должна быть заполнена в полном объеме и включает 27 пунктов:

1. Количество наименований товаров;
2. Уникальный номер перевозки;
3. Номер транспортного документа;
4. Отправитель;
5. Лицо, представляющее ввозную краткую декларацию;
6. Получатель;
7. Перевозчик;
8. Транспортное средство, на котором перемещаются товары, на границе;
9. Код первого места прибытия товаров на таможенную территорию ЕС;
10. Дата и время прибытия товаров в первое место прибытия товаров на таможенную территорию ЕС;
11. Коды государств по маршруту движения транспортного средства;
12. Вид транспорта на границе;
13. Место погрузки;
14. Код места разгрузки;
15. Описание товаров;
16. Код вида упаковки;
17. Количество упаковок;
18. Номер контейнера, если товары перемещаются в контейнере;
19. Номер наименования товара;

20. Код товара по Товарной номенклатуре;
21. Вес нетто (в кг);
22. Код метода уплаты транспортных сборов;
23. Код товара по Номенклатуре ООН для опасных грузов, если таковые перемещаются;
24. Номер пломбы;
25. Дата декларации;
26. Подпись или аутентификация лица, подающего декларацию;
27. Иные специфические сведения.

Информация о товарах, ввозимых воздушным транспортом в настоящее время авиаперевозчиками представляется в таможенные органы ЕС, Южной Кореи и других стран.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

Проект решения Комиссии, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на сайте Евразийской экономической комиссии 06.05.2015 по электронному адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/>.

Способ представления предложений по проекту решения Комиссии и информационно-аналитической справке, а так же заполнения опросного листа: с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений по проекту решения Комиссии информационно-аналитической справке, а так же заполнения опросного листа - 06.06.2015.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения Комиссии, информационно-аналитической справки и опросного листа: В соответствии с п. 156 Регламента работы Комиссии материалы были направлены членам рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденный решением Комиссии от 31.03.2015 № 25 (исх. № 19-197 от 05.05.2015).

Предложения к проекту решения Комиссии и информационно-аналитической справке, а также заполнили опросный лист следующие лица:

- предложения : Врио директора Департамента агропромышленной политики – Р.А. Ромашкин;
Директор Департамента антимонопольного регулирования – А.У. Фазыл;
- опросные листы:
 - ОАО «Аэрофлот» (Королев О.О., Рудый Д.В.)
 - ОАО «АК «ТРАНСАЭРО» (Кутлубаев Н.М.)
 - Международная ассоциация воздушного транспорта ИАТА (Пироженко Н.)
 - ЗАО «Группа Компаний С7» (Чусмакаев Р.М.)
 - Ассоциация экспресс-перевозчиков России (Донцова Г.Н.)

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Проект решения рассмотрен 06 июля 2015 года на заседании рабочей группы

Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (протокол от 06.07.2015 № 10-20/пр).

В соответствии с заключением замечания касаются как проекта решения так и информационно-аналитической справки.

Замечания, касающиеся доработки информационно-аналитической справки, учтены в полном объеме, необходимые пункты доработаны.

По замечаниям, касающихся доработки проекта решения:

Пункт 1.1.-1.2 – рекомендации по внесению изменений в рассматриваемое решение в части установления сроков подачи предварительной информации и установления изъятий из числа случаев обязательного представления предварительной информации после вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Союза принимаются. Данная рекомендация соотносится с проектом протокольной записи, в которой Департаменту таможенной инфраструктуры после вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза поручено подготовить проект решения, учитывающий изменения в части срока подачи предварительной информации и дополнения случаев не представления предварительной информации.

Пункт 1.3. не принимается. Согласно статьи 20 Конвенции о Международной гражданской авиации каждое воздушное судно, занятое в международной аэронавигации, имеет соответствующие национальные и регистрационные знаки. Часть 2 Приложения 7 «Национальные и регистрационные знаки воздушных судов» к Конвенции о Международной гражданской авиации содержит описание, в соответствии с которым воздушному судну присваивается национальный знак и регистрационный знак. Перечень сведений, включенный в состав предварительной информации, был согласован с авиаперевозчиками и замечаний с их стороны в части включения в него сведений о регистрационных знаках не вызвал.

Пункт 1.4. При передаче предварительной информации информационными системами таможенных органов первоначальная проверка проводится на соответствие по структуре и формату представленной информации. При их несовпадении заинтересованному лицу направляется отказ с указанием причин и иные формы проверки такой предварительной информации не могут производиться. В случае выполнения вышеуказанного условия информационной системой проводится контроль времени представления предварительной информации и ее состава. Выявленные несоответствия по данным параметрам могут быть причинами последующих отказов. Таким образом, не исключены случаи повторного направления предварительной информации, которую таможенные органы не смогут принять. Таможенный орган не направляет уведомления о принятии предварительной информации к рассмотрению. Кроме этого, согласно Таможенного кодекса Таможенного союза, Соглашения, иных нормативно-правовых актов в компетенцию Комиссии не входит определение указанного временного интервала.

Предложение по дополнению п. 9 проекта решения нормой о сроках рассмотрения предварительной информации принято, проект решения доработан.

Пункт 1.5 – предложенная редакция п.7 проекта решения принята, проект решения доработан.

Пункт 1.6. доработан с учетом замечаний. Экспертами государств – членов Евразийского экономического союза в тексте проекта Таможенного кодекса

Евразийского экономического союза согласована следующая норма: «В случае если предварительная информация не может быть получена таможенным органом места прибытия в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (телекоммуникационных сетей и сети Интернет), отключением электроэнергии, таможенные операции в отношении ввозимых товаров проводятся в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза». В проект решения внесена именно эта редакция, согласованная экспертами Сторон.

Пункт 1.7 принимается частично. Для доработки информационных систем таможенных органов и заинтересованных лиц в части обеспечения приема предварительной информации таможенными органами разрабатываются технические требования к соответствующим информационным системам. В данных технических требованиях содержится исчерпывающий перечень требований, обеспечивающий прием и обработку предварительной информации. Статьей 6 Соглашения разработка таких технических требований возложена на таможенные органы государств-членов Союза, с обязательной их публикацией.

Дополнения к подпункта «а» пункта 9 проекта решения считаем излишними. Основная задача информационных систем таможенных органов в части предварительного информирования – принять и обработать соответствующую информацию. Конкретные требования к информационным системам, а также порядок доступа должностных лиц таможенных органов к информации разрабатывается согласно национальным законодательным актам и лежит в исключительной зоне компетенции таможенных органов. Также считаем излишним обременять решение Коллегии Евразийской экономической комиссии о введении обязательного предварительного информирования любыми направлениями и ориентирами для доработки информационных систем.

Рекомендация по разработке единых структур и форматов представляемой предварительной информации, после вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Союза принимаются.

Пункт 1.8 Предложения о включение в проект решения нормы об использовании предварительной информации таможенными органами принимается, проект решения доработан.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению Департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭКУ, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект решения был рассмотрен 28 августа 2013 года на Консультативном комитете по таможенному регулированию. По итогам рассмотрения одобрена целесообразность введения обязательного предварительного информирования о товарах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза воздушным транспортом (протокол от 28 августа 2013 г. № 4-ВГ/КК).

В ходе подготовки проекта решения было проведено пять совещаний с представителями авиаперевозчиков, экспертами таможенных служб и органов государственной власти государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (протоколы от 17.10.2013 г. № 19-5/пр, от 15.11.2013 г. № 19-6/пр, от 12.12.2013 № 19-8/пр, от 21.05.2014 № 19-3/пр, от 04.06.2014 № 19-4/пр).

На семнадцатом заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию 11 ноября 2014 г. Департаменту таможенной инфраструктуры поручено провести повторное согласование со Сторонами в связи с изменениями полномочий государственных органов исполнительной власти в Республики Казахстан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О реформе системы государственного управления Республики Казахстан от 06.08.2014 г. № 875». (протокол от 11 ноября 2014 г. № 9-ВГ/КК).

По итогам совещания, экспертов государств-членов Союза и ЕЭК, которое состоялось 12 марта 2015 года, проект решения был поддержан (протокол от 12.03.2015 19-10/пр).