

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об определении срока переработки товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза для отдельных категорий товаров» (далее соответственно – ЕЭК, Союз, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проблема, на решение которой направлен проект решения, связана с необходимостью предусмотреть для отдельных категорий товаров, определяемых ЕЭК, более продолжительный срок их переработки на таможенной территории Союза, чем установленный пунктом 3 статьи 168 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Кодекс), что в свою очередь обеспечит участникам внешнеэкономической деятельности возможность соблюдения установленного таможенным органом государства – члена Союза (далее соответственно – таможенный орган, государство-член) срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории.

Справочно:

Одним из условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой переработки на таможенной территории является соблюдение установленного срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории (подпункт 1 пункта 2 статьи 164 Кодекса). Согласно пункту 1 статьи 165 Кодекса срок действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории устанавливается на основании срока переработки товаров на таможенной территории Союза, определенного в документе об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза (далее – документ об условиях переработки). Такой срок переработки товаров не может превышать 3 года либо более продолжительный срок, определяемый ЕЭК для отдельных категорий товаров (пункт 3 статьи 168 Кодекса).

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 243 Таможенного кодекса Таможенного союза Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» (далее – Решение № 375) утвержден перечень категорий товаров, для которых может быть установлен более продолжительный срок переработки на таможенной территории Евразийского экономического союза, чем установлен Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – Перечень) (действует в настоящее время). При этом конкретный срок помещения этих категорий товаров под таможенную процедуру

переработки на таможенной территории в Перечне не определен и регулируется в соответствии с законодательством государств-членов.

Такой подход к определению возможных сроков переработки товаров на таможенной территории Союза может повлечь за собой негативные последствия, влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности для хозяйствующих субъектов государств-членов.

2. Цель регулирования.

Обеспечение участников внешнеэкономической деятельности возможностью соблюдать такое условие использования товаров в соответствии с таможенной процедурой переработки на таможенной территории как соблюдение установленного таможенным органом срока действия этой таможенной процедуры в случае, когда срок переработки отдельных категорий товаров на таможенной территории Союза может превышать срок переработки товаров, установленный Кодексом (3 года), в связи с тем, что продолжительность производственного процесса изготовления или ремонта таких категорий товаров либо их частей, превышает 3 года.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеэкономической деятельности государств-членов, являющихся декларантами иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории (далее – декларант).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:

декларанты;

субъекты предпринимательской деятельности государств-членов, совершающие операции по переработке товаров на таможенной территории Союза; таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

В рамках регулирования предполагается обеспечить единообразный подход к применению таможенной процедуры переработки на таможенной территории в рамках Союза в части определения отдельных категорий товаров и срока их переработки на таможенной территории Союза в случае, когда продолжительность производственного процесса изготовления или ремонта таких категорий товаров либо их частей превышает 3 года.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается установить, что срок переработки товаров на таможенной территории Союза в отношении продукции гражданского авиационного и судостроения (воздушные суда, водные суда), продукции военного назначения и машинотехнической продукции, продолжительность производственного процесса изготовления или ремонта которых либо их частей превышает 3 года, а также товаров, предназначенных для их изготовления, ремонта и (или) модернизации, не может превышать 5 лет..

Одновременно предусматривается признать утратившим силу подпункт 7 пункта 1 Решения № 375 и ряда иных решений органов Союза, имеющих ссылку на Решение № 375.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения создаст правовую основу для единообразного применения в государствах-членах таможенной процедуры переработки на таможенной территории в части установления срока переработки в отношении определенных категорий товаров.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Как альтернативные варианты можно рассмотреть следующие варианты решения проблемы:

1) Возможность применения общей нормы, предусмотренной Кодексом (пункт 3 статьи 168), в соответствии с которой срок переработки товаров на таможенной территории Союза не может превышать 3 года. При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, остается актуальной.

2) Принятие рекомендации Коллегии ЕЭК по данному вопросу, но в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее - Договор) рекомендации ЕЭК не имеют обязательного характера для государств-членов.

3) Сохранение действующего регулирования указанной проблемы не представляется возможным, так как согласно положениям пункта 3 статьи 168 Кодекса ЕЭК вправе определять в отношении отдельных категорий товаров срок их переработки на таможенной территории Союза.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

В соответствии с пунктом 3 статьи 168 Кодекса в отношении отдельных категорий товаров ЕЭК наделена полномочиями на определение более продолжительного срока их переработки на таможенной территории Союза, который может превышать срок переработки, установленный Кодексом (3 года).

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

Предметом правового регулирования проекта решения является определение срока переработки на таможенной территории Союза в отношении отдельных категорий товаров, определяемых Комиссией.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Осуществляемое проектом решения регулирование позволит декларантам избежать значительных финансовых потерь, связанных с уплатой административного штрафа и (или) конфискацией товаров, в случае несоблюдения установленного срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории.

Справочно:

Согласно положениям пункта 3 статьи 84 Кодекса декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств-членов за неисполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 2 этой статьи, в частности за несоблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, в том числе при несоблюдении установленного срока действия таможенной процедуры. Так, например, в соответствии с пунктом 3 статьи 16.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях незавершение в установленные сроки таможенной процедуры, в отношении которой установлено требование о ее завершении, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения обеспечит единообразное применение таможенной процедуры переработки на таможенной территории в отношении категорий товаров, определяемых проектом решения, на всей таможенной территории Союза.

Предлагаемое регулирование позволит исключить ситуации, при которых:

различные сроки помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, установленные в соответствии с законодательством государств-членов, могут создать неравные экономические условия ведения предпринимательской деятельности для декларантов и хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих переработку таких категорий товаров на таможенной территории Союза, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции;

незавершение до установленного срока действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории действия этой таможенной процедуры может привести к наступлению ответственности декларанта за несоблюдение условия использования товаров в соответствии с такой таможенной процедурой в том случае, когда срок переработки на таможенной территории Союза в отношении определяемых проектом решения категорий товаров превысил 3 года.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При подготовке проекта решения учитывалась практика применения государствами-членами Перечня, утвержденного Решением № 375, в том числе при определении срока переработки на таможенной территории Союза категорий товаров, указанных в Перечне. По информации таможенных служб вопросов, связанных с применением Перечня у таможенных органов и декларантов, не возникало.

Учитывая, что в Перечне срок переработки товаров на таможенной территории Союза не определен, предлагается установить, что срок такой переработки для определяемых категорий товаров не может превышать 5 лет. По мнению государств-членов, указанный срок переработки на таможенной территории Союза для этих категорий товаров является наиболее оптимальным.

В целях возможности отнесения товаров к указанным категориям товаров (включая их части и товары, предназначенные для их изготовления, ремонта и (или) модернизации), а также подтверждения сведений о продолжительности производственного процесса их изготовления или ремонта, указанных в документе об условиях переработки, была изучена практика обращения таможенных органов Российской Федерации за дополнительной информацией в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в рамках согласования документа об условиях переработки.

Государства-члены признали целесообразность подготовки проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 11 октября 2018 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103200/ria_11102018.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 11 октября 2018 г. по 10 ноября 2018 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 10 ноября 2018 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25.

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

Предложения, представленные Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК, учтены.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 11 декабря 2018 г. № 237.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

При разработке проекта решения департамент-разработчик исходил из позиций государств-членов, представленных в ЕЭК в ходе его обсуждения. В частности государствами-членами было признано нецелесообразным определять более продолжительный срок переработки товаров на таможенной территории Союза, чем установленный пунктом 3 статьи 168 ТК ЕАЭС, в отношении всех категорий товаров, указанных в проекте решения, если продолжительность производственного процесса изготовления или ремонта таких товаров либо их частей не превышает 3 года.

Также департаментом-разработчиком совместно с заинтересованными представителями министерств и ведомств государств-членов был проработан вопрос о возможности конкретизировать указанные в проекте решения категории товаров (включая их части и товары, предназначенные для их изготовления, ремонта и (или) модернизации), установив для них коды товаров в соответствии ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее 4-х знаков. В связи с тем, что понятия терминов этих категорий товаров актами в сфере таможенного регулирования не установлены и опираются на их понимание национальными регуляторами в соответствующих отраслях законодательства государств-членов, сложившуюся в соответствующих отраслях практику работы, а также закрепление таких терминов в соответствующих национальных отраслевых нормативных и технических актах, в настоящее время департаментом-разработчиком не представляется возможным четко конкретизировать эти категории товаров и определить их коды в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проект решения согласован государствами-членами.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.