

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные)
требования, предъявляемые к товарам,
подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»
от 1 октября 2020 г. № 304**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, проект Изменений, ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения в период с 5 февраля 2019 г. по 6 апреля 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104139/ria_05022019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначены неполно.

В качестве обоснования проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департамент-разработчик отметил следующее.

В приложении № 1 к ЕВТ в целях обеспечения транспарентности перечислены ветеринарные меры, применяемые к товарам, ввозимым на таможенную территорию Союза.

В случае внесения изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (далее – Перечень), в части включения в него новых товаров становится не урегулированным вопрос о том, какие меры будут применяться к данным товарам при их ввозе на таможенную территорию Союза.

Принимая во внимание, что в Перечень вносятся товары, классифицируемые в кодах ТН ВЭД ЕАЭС из 1901 90 910 0, из 1901 90 990 0, из 2106 90 920 0, из 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, из 2106 90 980 9 (далее – молокосодержащая продукция) требуется внесение изменений в приложение № 1 к ЕВТ.

В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), принятым Решением Совета ЕЭК 9 октября 2013 г. № 67, под термином «молочная продукция» подразумеваются как пищевые продукты, изготовленные из молока и его составных частей (то есть молочные продукты), так и молочные составные продукты, молокосодержащие продукты, молокосодержащие продукты с заменителем молочного жира.

Принимая во внимание, что в Перечень включены товары, относящиеся к кодам ТН ВЭД ЕАЭС «0401 – 0406», а также «из 2106», представляется целесообразным привести терминологию главы 27 ЕВТ в соответствие с актами, входящими в право Союза, а именно – слова «молочные продукты» заменить словами «молочная продукция».

Вместе с тем департаменту разработчику предлагается:

- актуализировать данную информацию в части указания на включение в Перечень указанных товаров (молокосодержащей продукции), классифицируемых в рамках товарных позиций 1901 и 2106 ТН ВЭД ЕАЭС, в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 22 февраля 2019 г. № 11 (далее – Решение № 11);

- указать в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, отсутствие транспарентности и правовой определенности в отношении перечня ветеринарных мер, подлежащих применению при ввозе из третьих стран молокосодержащей продукции, включенной в Перечень в соответствии с Решением № 11.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются:

- обеспечение транспарентности применяемых мер к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на таможенную территорию Союза;

- недопущение ввоза на таможенную территорию Союза продукции, небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении;

- приведение терминологии в нормативных правовых актах Союза к единообразию.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **в целом проект решения позволит обеспечить правовую определенность в отношении перечня ветеринарных мер, подлежащих применению при ввозе молочносодержащей продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран.**

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается доработать проект решения с учетом следующего:

- установить в проекте Изменений положения о том, что для молочносодержащей продукции мера по включению в реестр предприятий третьих стран применяется при ввозе этих товаров на территорию Республики Беларусь, а при ввозе из третьих стран на территории других государств – членов Союза, включение в реестр не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны номер и (или) название предприятия, выпустившего в оборот подконтрольный товар, поскольку это соответствует подходу, предусмотренному действующей редакцией приложения № 1 к ЕВТ в отношении готовой молочной продукции из цельного молока (включая сыры), классифицируемой в рамках товарных позиций 0402 – 0406 ТН ВЭД ЕАЭС;

- установить срок вступления в силу проекта решения продолжительностью 30 календарных месяцев в целях предоставления субъектам предпринимательской деятельности переходного периода, необходимого для адаптации к распространению на молочносодержащую продукцию ранее не применявшихся в ее отношении ветеринарно-санитарных требований и процедур.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Единые ветеринарные
(ветеринарно-санитарные) требования,
предъявляемые к товарам, подлежащим
ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. В соответствии с пунктом 2 проекта Изменений приложение № 1 к ЕВТ предлагается дополнить позициями 74¹, 74², 81, 81¹, 81² и 81³, предусматривающими установление перечня ветеринарных мер, применяемых в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза видов молочносодержащей продукции, классифицируемых в кодах 1901 90 910 0, 1901 90 990 0, 2106 90 920 0, 2106 90 980 4, 2106 90 980 5, 2106 90 980 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

При этом в соответствии с проектом Изменений в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза вышеуказанной молочносодержащей продукции предлагается ввести сразу все три возможных ветеринарных меры в виде:

- оформления ветеринарного сертификата;
- получения разрешения на их ввоз;
- **включения в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции.**

Так, в представленной редакции проекта Изменений предусмотрено, что мера по включению в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции **применяется** в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации, в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Республики Казахстан, **включение в реестр не требуется**, но в разрешении на ввоз и ветеринарном сертификате должны быть указаны номер и (или) название предприятия, выпустившего в оборот подконтрольный товар.

Вместе с тем в отношении позиций 28-32 раздела II приложения № 1 к ЕВТ для готовой молочной продукции, классифицируемой в рамках товарных позиций 0402 – 0406 ТН ВЭД ЕАЭС, включая сыры, установлены меры регулирования только в виде оформления ветеринарного сертификата и разрешения на ввоз.

При этом мера по включению в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции, применяется в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территорию Республики Беларусь, а в отношении товара, ввозимого из третьих стран на территории Республики Казахстан и Российской Федерации, включение в реестр не требуется, но в разрешении на ввоз и в ветеринарном сертификате должны быть указаны номер и (или) название предприятия, выпустившего в оборот подконтрольный товар.

В этой связи в отношении молокосодержащей продукции, содержащей молочные жиры и компоненты молока, и сырного фондю проектом Изменений предлагается установить более жесткие меры регулирования при ввозе на территорию Российской Федерации, чем в отношении готовой молочной продукции с более высоким содержанием жиров животного происхождения.

Кроме того, в информационно-аналитической справке не приведены сведения о наличии фактических рисков (включая статистические данные), подтверждающие обоснованность введения всех указанных мер ветеринарного регулирования.

При этом расширение мер регулирования в отношении молокосодержащей продукции представляется не обоснованным сравнительной оценкой уровня ветеринарных рисков.

Следует отметить, что Европейским союзом и представителями бизнес-сообщества государств – членов Союза в рамках публичного обсуждения проекта решения также было обращено внимание на установление более жестких мер ветеринарного регулирования в отношении молокосодержащей продукции, чем меры, предусмотренные к применению для самого компонента животного происхождения в их составе.

Учитывая изложенное, **в графе 6 «Реестр предприятий третьих стран (да/нет)» позиций 74¹, 74², 81, 81¹, 81² и 81³, предусмотренных пунктом 2 проекта Изменений, предлагается указать формулировку, аналогичную положению графы 6 позиций 28-32 раздела II приложения № 1 к ЕВТ, предусматривающих ветеринарные меры в отношении готовой молочной продукции.**

1.2. В рамках публичного обсуждения проекта решения представителями бизнес-сообщества было предложено установить переходной период для вступления в силу проекта решения на срок не менее чем 2,5 года. Данное предложение обосновано обеспокоенностью субъектов предпринимательской деятельности в связи с длительностью процедур и сложностями получения разрешения на ввоз и включения в реестр предприятий третьих стран организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение такой продукции.

В этой связи предлагается **увеличить срок** вступления в силу проекта решения **со 180 календарных дней до 30 месяцев** с даты его официального опубликования.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Полагаем, что **перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, определен департаментом-разработчиком надлежащим образом.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор) на границе Союза;
- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами подконтрольных товаров;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственном производстве и (или) для реализации.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком в полном объеме.

Кроме того, департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не приведены сведения о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов, например, посредством установления мер регулирования применяемых к молокосодержащей продукции, ввозимой на таможенную территорию Союза.

В этой связи **информационно-аналитическую справку департаменту-разработчику необходимо дополнить соответствующими данными.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В пункте 5 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком содержание, устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения), изложено в виде редакции проекта Изменений.

Вместе с тем департаментом-разработчиком содержание регулирования, предусмотренного проектом решения, указано недостаточно конкретно, поскольку не раскрыт перечень обязательных правил поведения адресатов регулирования.

В этой связи, департаменту-разработчику в информационно-аналитической справке предлагается указать основные положения проекта решения, которые направлены на изменение обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что включение товаров в Перечень потребует определения ветеринарно-санитарных мер, которые будут применяться к подконтрольным товарам при их ввозе на таможенную территорию Союза. Данный проект решения предусматривает определение ветеринарно-санитарных мер для вновь включенных в Перечень товаров, а также внесение технических правок для унификации применяемых терминов.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

Вместе с тем **департаменту-разработчику необходимо актуализировать данную информацию** в части указания на включение в Перечень указанных товаров (молокосодержащей продукции), классифицируемых в рамках товарных позиций 1901 и 2106 ТН ВЭД ЕАЭС, в соответствии с Решением № 11.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департамент-разработчик отметил, что принимая во внимание обязательства государств – членов Союза – участников Всемирной торговой организации об обеспечении транспарентности применяемых СФС-мер, а также полномочия ЕЭК, альтернатив предлагаемому регулированию нет.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 12 приложения № 5 к Правилам внутреннего документооборота в ЕЭК, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 5 мая 2015 г. № 46, в информационно-аналитической справке приводятся описание альтернативных вариантов решения проблемы, а также обоснование выбранного варианта с учетом опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования в данной сфере.

В этой связи **пункт 7 информационно-аналитической справки департаменту-разработчику необходимо дополнить:**

- сведениями о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию (например, варианта сохранения действующего регулирования);
- обоснованием, подтверждающим, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых изменений ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), может повлечь дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности в части товаров, включаемых в Перечень.

Данные товары при их ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза должны сопровождаться ветеринарными сопроводительными документами.

Вместе с тем отмечаем, что анализ конкретных финансово-экономических последствий принятия проекта решения, состоящих в сокращении доходов и дополнительных расходах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с установлением всех трех ветеринарных мер в отношении молочносодержащей продукции для ввоза на таможенную территорию Союза, департаментом-разработчиком не проведен.

В этой связи предлагается дополнить информационно-аналитическую справку сведениями об оценке дополнительных расходов и «выпадающих» доходов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих ввоз, производство и (или) реализацию молочносодержащей продукции.