УНП 100219737

ДЗЯРЖАЎНЫ КАМІТЭТ
ПА СТАНДАРТЫЗАЦЫІ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
Навукова-вытворчае
рэспубліканскае унітарнае прадпрыемства
«БЕЛАРУСКІ ДЗЯРЖАЎНЫ ІНСТЫТУТ
СТАНДАРТЫЗАЦЫІ І СЕРТЫФІКАЦЫІ»
(БелДІСС)
вул. Наватарская, д. 2А, каб. 208, 220053, г. Мінск
тэл.: +375 (17) 269-69-99, тэл./факс: +375 (17) 269-68-89
Р/р BY93BPSB30121048420189330000,
Рэгіянальная дырэкцыя № 700 па г. Мінску
і Мінскай вобласці ААТ «БПС-Сбербанк», БІК BPSBBY2X
E-mail: belgiss@mail.belpak.by http://www.belgiss.by

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Научно-производственное
республиканское унитарное предприятие
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ»
(БелГИСС)
ул. Новаторская, д. 2А, каб. 208, 220053, г. Минск
тел.: +375 (17) 269-69-99, тел./факс: +375 (17) 269-68-89
Р/с BY93BPSB30121048420189330000,
Региональная дирекция № 700 по г. Минску
и Минской области ОАО «БПС-Сбербанк», БИК BPSBBY2X
E-mail: belgiss@mail.belpak.by http://www.belgiss.by

18.05.2020 № 12-15/1171

На № _____ ад _____

Заместителю директора
Департамента технического
регулирования и аккредитации
Плашковой О.И.

Смоленскаий бульвар, д. 3/5, стр.1
119121, г. Москва

О рассмотрении проектов
изменений и комплекта
документов к ТР ТС 018/2011

Уважаемая Оксана Ивановна!

В соответствии с письмом Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (исх. № 16-502 от 05.03.2020) направляем Вам замечания и предложения по результатам рассмотрения проекта изменения, которые вносятся в Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877, проекта изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), размещенного для проведения публичного обсуждения, и комплекта документов к нему.

Приложение: на 9-х листах в 1 экз.

Директор А.Г.Скуратов

Бурачевская 269 69 91

113721 063107

Евразийская экономическая
комиссия
№ 7050 от 18.05.2020
1+9л

Приложение
к письму № 12-15/11671
от 18.05.2020

Замечания и предложения
по результатам рассмотрения проектов изменений к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)

I. По проекту изменения, которые вносятся в Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877

Пункт 3. Предлагаем исключить.

1. Единые формы документов об оценке соответствия и правила их оформления утверждаются Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК). Правила оформления одобрений типа транспортного средства утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 09.12.2014 № 232. Документы оформляются в любом случае в электронном виде, при этом применение и обращение указанных документов предусмотрено в настоящее время только на бланках строгой отчетности. Поэтому изложение нормы в качестве установления непосредственно требования к оформлению документов в электронном виде на территории отдельного государства – члена Евразийского экономического союза (далее – Союз) представляется некорректным.

2. В настоящее время в рамках Общего процесса 35 Интегрированной информационной системы Союза «Формирование и ведение единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентов Таможенного союза)» (далее – Общий процесс 35) в целом прорабатывается возможность применения электронных документов об оценке соответствия как на основе «реестровой» модели, так и отдельных электронных документов. Окончательное решение, в том числе, о перспективе правового регулирования обращения электронных документов об оценке соответствия не выработано. Поскольку информационное взаимодействие в рамках единых реестров документов, удостоверяющих соответствие требованиям ТР ТС 018/2011, также входит в Общий процесс 35, нецелесообразно применять разные подходы в рамках одного общего процесса.

3. Установление требований к электронным документам на территории отдельного государства – члена Союза в соответствии с национальным законодательством приведет к невозможности подтверждения подлинности и применения таких документов в другом государстве – члене Союза, соответственно создаст необоснованный информационный барьер в деятельности субъектов хозяйствования, регуляторов, надзорных органов и органов по оценке соответствия. Указанный вопрос должен решаться только на площадке Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссии, ЕЭК) с применением единых подходов в рамках Союза.

Пункт 4. Исключить.

1. В соответствии с Договором о Союзе от 29.05.2014 (далее – Договор) информационное взаимодействие осуществляется посредством Интегрированной информационной системы Союза на основе общих процессов. Информационное взаимодействие по документам, удостоверяющим соответствие требованиям ТР ТС 018/2011, регламентировано Общим процессом № 35. В части единых реестров документов, удостоверяющих соответствие требованиям ТР ТС 018/2011, разработаны и утверждены соответствующие технологические документы (Решение Коллегии ЕЭК от 26.07.2016 № 88). Применение иной информационной инфраструктуры в виде системы электронного документооборота противоречит уже утвержденной форме информационного взаимодействия. Соответственно информационные вопросы, в том числе комплексной автоматизации деятельности органов по сертификации посредством единой системы, необходимо рассматривать комплексно на соответствующей площадке, в рамках одного «специализированного» акта, т.е. путем внесения изменений в Решение Коллегии ЕЭК от 26.07.2016 № 88.

II. По проекту изменений № 3

В целом по проекту изменений

1. Исключить по всему тексту из проекта изменений положения, касающиеся оформления документов в электронной форме, а также норм по обеспечению электронного взаимодействия.

Проект изменений должен содержать требования к объекту технического регулирования в соответствии с пунктом 5 Приложения № 9 к Договору. Введение в проект изменений технического регламента дополнительных особенностей, связанных с оформлением в электронной форме, неправомерно. Кроме того, учитывая, что планируется разработка комплексной системы электронного документооборота, правила оформления соответствующих документов об оценке соответствия в электронном виде, то введение в проект изменений технического регламента положений автоматизации представляется избыточным и необоснованным.

2. Считаем целесообразным вместо термина «представитель изготовителя» применять термин «уполномоченное изготовителем лицо», т.е. привести в соответствие с приложением 9 к Договору. Данное замечание учесть по всему тексту проекта изменений (а также в действующей редакции технического регламента).

По тексту проекта изменений № 3

1. Пункт 1 проекта изменений:

- перечисление 5) изложить в следующей редакции:

«5) словосочетание «Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ***Таможенного союза***» заменить словосочетанием «Единый реестр органов по оценке соответствия ***Евразийского экономического союза***»;

- перечисление 6). Слова «сертификат СМК» заменить словами «сертификат соответствия ***системы менеджмента***» (согласно Типовым схемам оценки соответствия, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 (далее – типовые схемы оценки соответствия));

- перечисление 10) изложить в следующей редакции:

«10) словосочетания «анализ производства», «анализ условий производства», «проверка условий производства» заменить словосочетанием «анализ ***состояния*** производства».

2. Пункт 2 проекта изменений. Перечисление 3) изложить в следующей редакции:

«3) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«требования, предъявляемые при проведении оценки соответствия в форме одобрения типа».

3. Пункт 4 проекта изменений, перечисление 1).

Перечисление 1). В связи с тем, что проект изменений включает положения, предусмотренные типовыми схемами оценки соответствия, считаем целесообразным абзац первый изложить в следующей редакции:

«Для целей настоящего технического регламента используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о ЕАЭС), типовыми схемами оценки соответствия, утвержденными Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 (далее – типовые схемы оценки соответствия), а также понятия, которые означают следующее:».

Далее по тексту проекта изменений применять сокращение «типовые схемы оценки соответствия».

Также обращаем внимание, что внесение изменений в технические регламенты Союза (Таможенного союза) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, предусмотрено Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 № 1 «О внесении изменения в раздел II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» (в том числе внесение изменений в ТР ТС 018/2011).

Справочно: изменения вносятся путем изложения раздела «Подтверждение соответствия» в новой редакции.

4. Пункт 4 проекта изменений, перечисления 9) и 22). Так как проектом изменений уже предусмотрено использование терминологии, предусмотренной приложением № 9 к Договору (перечисление 1) пункта 4 проекта изменений), считаем целесообразным исключить термины «изготовитель» и «представитель изготовителя» и их определения.

С учетом изложенного перечисления 9) и 22) пункта 4 проекта изменений изложить в редакции:

«9) абзац тридцать шестой исключить»;

«22) абзац семьдесят шестой исключить».

5. Пункт 4 проекта изменений, перечисление 26). Новый абзац изложить в следующей редакции (см. пункт 1 замечаний по тексту проекта изменений):

«Сертификат СМ – сертификат соответствия системы менеджмента». Далее предусмотреть по тексту проекта изменений (а также в действующей редакции технического регламента).

6. Пункт 4 проекта изменений, перечисление 27). В определении термина «сертификационные испытания» исключить слово «репрезентативного», как излишнее.

7. Пункт 15 проекта изменений. В редакции абзаца второго пункта 20 исключить слова «для послепродажного обслуживания транспортных средств», как излишние.

8. Пункт 16 проекта изменений. Не ясна процедура регистрации декларирования безопасности транспортных средств, имеющих системы автоматизированного управления (далее – декларация), предусмотренная приложением 24. Согласно пункту 1.4 приложения 4 декларацию регистрирует аккредитованный орган по сертификации. Непонятно, как оформляется декларация, каким образом осуществляется присвоение регистрационного номера декларации и где ведется реестр (учет) данных деклараций.

9. Пункт 26 проекта изменений. Третий абзац редакции перечисления 2). Непонятно, о каких двухсторонних соглашениях идет речь. Требует уточнения, или предлагаем исключить слова «двухстороннего соглашения или».

10. Пункт 27 проекта изменений, перечисление 3). В предлагаемой редакции абзаца слова «проверки условий производства» заменить словами «анализа состояния производства».

11. Пункт 33, перечисления 1) и 3) проекта изменений. Непонятна дата начала действия одобрения типа транспортного средства (одобрения типа шасси) и сообщения об официальном утверждении типа транспортного средства (шасси). Требует уточнения.

Пункт 33, перечисление 2) проекта изменений. Перечисление б) исключить, так как в тексте действующего технического регламента применяется слово «ограничивается».

12. Пункт 38 проекта изменений. Первый абзац изложить в редакции:

«Орган по сертификации осуществляет периодическую оценку транспортного средства (шасси) в течение срока действия одобрения типа транспортного средства (одобрения типа шасси)». При этом предлагаем установить способы проведения периодической оценки.

13. Пункты 51 и 52 проекта изменений. По итогам совещания высокого уровня, в целях разрешения сложившейся ситуации с проведением оценки соответствия единичных транспортных средств физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (протокол № 16-28/рг от 17 мая 2019 г.), было предложено рассмотреть следующее:

- сохранить действующий порядок оценки соответствия единичных транспортных средств с последующим внесением соответствующих изменений в Договор; или

- внести изменение в ТР ТС 018/2011, предусматривающие исключение из раздела оценки соответствия единичных транспортных средств, ввозимых физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, но сохранив процедуру проверки безопасности таких транспортных средств в ТР ТС 018/2011; или

- заменить действующую процедуру в отношении единичных транспортных средств, ввозимых физическими лицами не являющимися индивидуальными предпринимателями, обязательным проведением технического осмотра транспортного средства перед его первичной регистрацией на территории Союза.

По итогам состоявшегося обсуждения было принято решение по внесению изменений в раздел V «Оценка соответствия» ТР ТС 018/2011 в части единичных транспортных средств с учетом вышеуказанной информации.

Вместе с тем, согласно Консультативному заключению Суда Евразийского экономического союза от 31 октября 2019 года Коллегией Суда ЕАЭС дано однозначное заключение о том, что круг заявителей при оценке соответствия устанавливается техническим регламентом из числа лиц, указанных в приложении № 9 к Договору о ЕАЭС. Таким образом, физическое лицо не может быть заявителем при проведении оценки соответствия.

Исходя из этого, предлагаем рассмотреть предложение Республики Беларусь об исключении необходимости подтверждения соответствия единичных транспортных средств, ввозимых на единую таможенную территорию ЕАЭС физическими лицами для собственных нужд, требованиям ТР ТС 018/2011 и включить данное предложение в проект изменения.

14. Пункт 55 проекта изменений. По предлагаемой редакции пункта 75: непонятно, каким образом сборочный завод будет принимать декларацию о соответствии? Что понимается под сборочным производством?

15. Пункты 60 и 61 проекта изменений поменять местами.

16. Пункт 60 проекта изменений. В наименовании заголовка исключить слова «для послепродажного обслуживания транспортных средств», как излишние.

Также в связи с тем, что в настоящее время согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 № 1 «О внесении изменения в раздел II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» проводятся работы по внесению изменений в технические регламенты Евразийского экономического союза (Таможенного союза) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 (в том числе внесение изменений

в ТР ТС 018/2011), считаем целесообразным данный раздел изложить в новой редакции.

17. Пункт 63 проекта изменений. В предлагаемой редакции пункта 82 слова «представителем изготовителя» заменить словами «уполномоченным изготовителем лицом».

18. Пункт 64 проекта изменений. Первый абзац изложить в редакции:

«Абзац второй пункта 83 изложить в редакции:

«Комплект документов, послуживших основанием для принятия декларации о соответствии, включает в себя:» и далее по тексту проекта изменений.

19. Пункт 66 проекта изменений. В предлагаемой редакции пункта 85 исключить второе предложение и третий абзац как излишние. Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия декларации о соответствии требованиям технических регламентов Союза установлен решением Коллегии Союза от 20.03.2018 № 41.

20. Пункт 67 проекта изменений. В предлагаемой редакции пункта 86:

перечисление 1). Приложение 12 привести в соответствие с типовыми схемами оценки соответствия (пункт 11, перечисление а));

перечисление 4). Второе и третье предложения исключить как излишние, так как орган по сертификации на этапе рассмотрения заявки должен определиться с аккредитованными испытательными лабораториями (центрами).

Дополнить пункт 86 перечислениями, предусмотренными типовыми схемами оценки соответствия, а именно редакциями перечислений м), н) и о) пункта 11 типовых схем оценки соответствия.

21. Пункт 68 проекта изменений. Дополнить словами: «абзац второй исключить». Считаем избыточным.

22. Пункт 71 проекта изменений. Предлагаем в пункте 91 вместо замены абзацем в предлагаемой редакции исключить абзацы пятый и шестой пункта 91 (в действующей редакции), так как редакции данных абзацев не являются предметом технического регламента.

23. Пункт 73 проекта изменений. В предлагаемой редакции пункта 93 второе предложение изложить в виде отдельного абзаца в редакции:

«Изготовитель принимает все необходимые меры по обеспечению стабильности функционирования внедренной и сертифицированной системы менеджмента и условий производства для изготовления продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента, а также осуществляет производственный контроль в соответствии с разделом X типовых схем оценки соответствия» (см. пункт 17 типовых схем оценки соответствия).

24. Пункт 74 проекта изменений. В предлагаемой редакции пункта 94:

абзац первый. Второе предложение исключить;

абзац третий. Требует уточнения изложение третьего, четвертого и пятого предложений, так как проведение сертификации партии (партий) компонентов предусматривает их наличие. Ограничение срока действия сертификата

соответствия на партию компонентов не требуется. Если это предусматривает контрактную основу, то схемами сертификации данная схема не предусмотрена, тогда редакции данных предложений необходимо исключить;

абзац четвертый. Непонятно, зачем приводить ссылку на каталог, если при выдаче сертификата соответствия на партию продукции уже известны все идентификационные признаки продукции и ее количество, которые и должны быть указаны в сертификате соответствия. Считаем необходимым исключить второе и третье предложения как избыточные;

последний абзац. Исключить (см. пункт 1 замечаний по проекту изменений в целом).

25. Пункты 79 и 80 проекта изменений. По тексту применять словосочетание «единый знак обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза» (согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2016 № 22 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711»).

26. Пункт 80 проекта изменений.

Согласно пункту 6 приложения № 9 к Договору продукция, соответствующая требованиям технического регламента Союза, распространяющимся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническим регламентом Союза процедуры оценки соответствия, подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

Положения Договора не предусматривают исключений, позволяющих не осуществлять маркировку продукции, прошедшей процедуры оценки соответствия, единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

Таким образом, положения пункта 102 о том, что маркировка компонентов знаками официального утверждения «Е» или «е» приравнивается к маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза противоречит положениям Договора и не обеспечивает информирования потребителей, органов государственного контроля (надзора) о прохождении продукцией процедур оценки соответствия требованиям ТР ТС 018/2011.

27. Пункты 82, 83, 84 проекта изменений. Исключить, так как согласно статье 53 Договора государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза (Таможенного союза) проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов, и не является предметом технического регулирования.

28. Пункт 86 проекта изменений. В пункте 8 в редакции приложения № 2:

абзац первый. Слова «подтверждение соответствия» заменить словами «оценка соответствия»;

абзац последний. Слово «номер» заменить словами «регистрационный номер». Уточнить необходимость внесения деклараций о соответствии.

29. Пункт 91 проекта изменений. Перечисление 2), подпункт 1.2.2, перечисление б), редакция примечания. Непонятно, с какой целью конкретизируется, какой орган осуществляет присвоение международных

идентификационных кодов. А где другие государства-члены Союза (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Армения)?

30. Пункт 96 проекта изменений. Перечисление 7). Считаем, что нет необходимости дополнять примечанием, так как требования к сертификату системы менеджмента урегулированы типовыми схемами оценки соответствия.

Предлагаем подпункт 1.1.3, подпункт 3) пункта 2.1, подпункт 4) пункта 4 изложить в следующей редакции:

«копия сертификата соответствия системы менеджмента, распространяющегося на производство сертифицируемой продукции, подтверждающего соответствие внедренной системы менеджмента требованиям соответствующего стандарта к системе менеджмента и выданного органом по сертификации
(при наличии)» (согласно перечислению а) пункта 14 типовых схем оценки соответствия).

31. Пункт 107 проекта изменений. Считаем целесообразным в форме сообщения об официальном утверждении типа транспортного средства (шасси) сведения об органе по сертификации привести аналогично установленным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 (полное наименование, место нахождения (адрес юридического лица), а также адрес места осуществления деятельности (в случае если адреса различаются), регистрационный номер и дата регистрации аттестата аккредитации, а также номер телефона и адрес электронной почты).

32. Пункт 108 проекта изменений. В подпункте 1.1 приложения 24 исключить слова «…, которая является декларацией о соответствии требованиям настоящего приложения». Предлагаем вместо сокращения «декларация» привести сокращение «декларация безопасности транспортных средств» с целью исключения введения в заблуждение с применяемой терминологией в части подтверждения соответствия компонентов, а именно «декларацией о соответствии».

Вывод: Проект изменения № 3 в ТР ТС 018/2011 представляет собой объемный документ, предполагающий значительные изменения содержания технического регламента, установления в нем новых требований, исключения из него положений, не являющихся предметом технического регламента, для приведения его в соответствие с Договором о ЕАЭС, а также иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза. С учетом вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопрос о пересмотре действующего ТР ТС 018/2011 и изложении его в новой редакции.

III. Замечания по ТР ТС 018/2011, которые необходимо дополнительно отразить в проекте изменения

Элемент «Содержание». С учетом проекта изменений необходимо привести в соответствие наименования разделов и приложений.

Пункт 1 проекта измененицq дополнить перечислением в редакции:

«11) Слово «контроль», словосочетание «периодический контроль» заменить словосочетанием «периодическая оценка», так как проект изменений приводится в соответствие, в том числе, с терминологией, применяемой типовыми схемами оценки соответствия.

IV. По пояснительной записке

Необходимо провести корректировку пояснительной записки с учетом представленной редакции проекта изменений, вносимых в технический регламент, а также внесения изменений в ТР ТС 018/2011 в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44 (согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 18.01.2019 № 1 «О внесении изменения в раздел II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза»).

По остальному комплекту документов замечаний и предложений не имеем.