

ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об уровне единой индикативной ставки акцизов на табачную продукцию в государствах-членах Евразийского экономического союза на 2029 год» (далее соответственно – проект Решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект Решения ЕЭК

Гармонизация ставок акцизов на табачную продукцию предусмотрена пунктом 1 статьи 3 Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) от 19 декабря 2019 года (далее – Соглашение) и осуществляется путем установления 5-летнего периода достижения уровня единой индикативной ставки акцизов на табачную продукцию, реализуемую на территории государств-членов ЕАЭС и классифицируемую в субпозиции 2402 20 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (сигареты с фильтром), а также диапазонов отклонения фактических ставок акцизов на табачную продукцию от индикативной ставки.

Риски роста теневого рынка и объемов контрафактной продукции в связи со значительным повышением ставок акцизов на табачную продукцию в ряде государств-членов ЕАЭС и ее «перетоков» на территории государств-членов с более низкими налоговыми ставками акцизов, обуславливают необходимость пересмотра текущего уровня единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром.

Кроме того, рост прямых расходов государств-членов ЕАЭС на здравоохранение вследствие болезней, вызванных употреблением табака, является отрицательным эффектом, непосредственно влияющим на экономическую стабильность Союза.

Названные факторы, а также необходимость создания предсказуемых условий для функционирования рынка табачной продукции на территории ЕАЭС, углубления экономической интеграции, обеспечения прозрачной и предсказуемой налоговой политики на территории Союза, обуславливают целесообразность повышения единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в ЕАЭС в 2029 году с 35 до 45 евро за 1000 штук.

2. Цель регулирования

Основной целью принятия проекта Решения является повышение в 2029 году единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в ЕАЭС с 35 до 45 евро за 1000 штук.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК

Проект Решения Совета Комиссии направлен на защиту интересов:

- население ЕАЭС;
- участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих (намеревающихся осуществлять) производство и реализацию табачной продукции на территории ЕАЭС;
- уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, ответственных за планирование и установление ставок акцизов на табачную продукцию.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Основными адресатами регулирования проекта Решения являются:

- субъекты предпринимательской деятельности государств-членов (производители/продавцы табачной продукции);
- уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС.

Субъекты предпринимательской деятельности будут уплачивать акцизы на сигареты с фильтром по повышенным ставкам.

Уполномоченные органы в рамках исполнения положений Соглашения будут планировать изменение ставок акцизов на сигареты с фильтром с учетом уровня единой индикативной ставки на 2029 год в 45 евро с возможным диапазоном отклонения 20% (в большую или меньшую сторону).

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проект Решения предусматривает установление единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС на 2029 год в размере 45 евро за 1000 штук и возможный диапазон отклонения от нее в 20% в большую или меньшую сторону. Таким образом, ставки акцизов на данный вид товара в государствах-членах ЕАЭС в 2029 году должны составлять от 36 евро до 54 евро за 1000 штук.

Данный показатель выступает в качестве ориентира для государственных органов, планирующих ставки акцизов на сигареты с фильтром на пятилетний период, а также для производителей табачной продукции, планирующих свою финансово-хозяйственную деятельность.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Принятие проекта Решения позволит установить единую индикативную ставку акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС на 2029 год, что создаст предсказуемые/прогнозируемые условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участников рынка табачной продукции.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Единственный альтернативный вариант предлагаемого решения – не вносить указанные изменения в пункт 4 Соглашения и сохранить текущую единую индикативную ставку акцизов на сигареты с фильтром в размере 35 евро за 1000 штук с возможным диапазоном отклонений от нее в 20% в большую или меньшую сторону. Однако в данном случае ряд государств-членов ЕАЭС к 2029 году превысят установленный размер единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром, и Соглашение потеряет свою актуальность.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК

Принятие проекта Решения предусмотрено статьей 3 Соглашения.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК

Гармонизация ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам в государствах-членах ЕАЭС предусмотрена подпунктом 1 пункта 3 статьи 71 раздела XVII «Налоги и налогообложение» Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности

Повышение уровня единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС приведет к подорожанию данного вида товаров.

Расходы на уплату налогов субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выпуском в обращение сигарет с фильтром, возрастут вследствие повышения ставки акцизов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу

Проект Решения вступает в силу с 1 января 2025 года.

12. Ожидаемый результат регулирования

Принятие проекта Решения позволит:

- сблизить ставки акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС;
- создать предсказуемые условия для планирования финансово-хозяйственной деятельности участниками рынка табачной продукции;
- увеличить налоговые поступления в бюджет государств-членов ЕАЭС;
- косвенно влиять на сокращение потребления табачной и никотиносодержащей продукции и укрепить здоровье населения.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического ЕАЭС и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Соглашение действует на территории ЕАЭС с 2019 года. За период 2019-2023 годов государства-члены ЕАЭС систематически повышали ставки акцизов на сигареты с фильтром. Темпы прироста ставок акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС составили от 8% до 67%. Средний темп прироста ставок указанных акцизов в ЕАЭС составил 25%.

По состоянию на 2023 год средняя ставка акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС составляет 36 евро.

На основании данных о планируемых изменениях ставок акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС, установлено, что при условии сохранения текущей экономической ситуации и незначительных колебаниях курсов национальных валют все Стороны достигнут в 2024 году уровня индикативной ставки, установленного Соглашением (35 евро с допустимым диапазоном отклонения от нее в 20% в большую или меньшую сторону).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК

Публичное обсуждение проекта решения проводилось с 3 августа по 2 сентября 2023 года.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист были размещены на официальном сайте ЕАЭС по электронному адресу: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106164/ria_03082023.

В период проведения публичного обсуждения проекта решения от представителей бизнес-сообщества, а также Департаментов ЕЭК поступили предложения и замечания к информационно-аналитической справке.

Сводная информация о поступивших замечания и предложениях к проекту решения размещена на официальном сайте Союза по вышеназванному электронному адресу.

Информационно-аналитическая справка о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности доработана с учетом поступивших замечаний.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК

—

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке

Проект Решения подготовлен Департаментом финансовой политики Комиссии в рамках работы по реализации норм Соглашения.

В целях проработки проекта Решения, а также руководствуясь пунктом 4 статьи 3 Соглашения на совещании экспертов Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Комиссии (Протокол от 20 июля 2023 года № 09-53/пр) определен размер единой индикативной ставки акцизов на сигареты с фильтром в государствах-членах ЕАЭС на 2029 год на уровне 45 евро, а также максимально возможный диапазон отклонений от нее не более чем на 20% (в меньшую или большую сторону).

Таким образом, на данный момент у государств-членов отсутствуют разногласия и замечания по проекту Решения.