

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 20 июля 2018 г. № 220

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 апреля 2018 г. по 10 мая 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102931/ria\\_10042018](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102931/ria_10042018).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены верно.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что действующее Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (далее – Положение), утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 г. № 294 до вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс Союза), являющегося приложением № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года, в связи с чем ряд его положений не в полной мере согласуется с указанными актами, входящими в право Союза.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что в рамках правоприменительной практики в отношении действующего Положения возникает большое количество вопросов, связанных с интерпретацией его формулировок.

**Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не вполне точно.**

Департамент-разработчик указал, что целью принятия проекта решения является установление порядка ввоза на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается уточнить, что целью регулирования является установление порядка ввоза на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, **соответствующего Договору о Союзе и Таможенному кодексу Союза, а также учитывающего результаты анализа практики применения Положения.**

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- сократить количество таможенных процедур, при помещении товаров под которые необходимо подтверждать соблюдение мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза;

- расширить область применения и конкретизировать формулировки изъятий, при которых не требуется подтверждение соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза;

- устранить правовую неопределенность и спорные вопросы, выявленные в рамках анализа практики применения Положения.

**Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- предоставления возможности подтверждения ввоза образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний) и измерений договором или письмом иной (неаккредитованной) испытательной лаборатории (центра) в случаях декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д;

- исключения избыточного требования к обоснованию необходимого количества единичных экземпляров при ввозе одного экземпляра продукции;

- адресного указания на необходимость проведения декларантом идентификации продукции в случае отсутствия утвержденных Коллегией ЕЭК перечней продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, в отношении которой при помещении под таможенные процедуры подтверждается соблюдение мер технического регулирования, или перечней продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза или сведений о таких документах (далее – перечни с кодами ТН ВЭД ЕАЭС);

- доработки формулировки требования о наличии у декларанта оригиналов либо копий документов, которыми подтверждается соответствие ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Союза продукции требованиям технических регламентов Союза;

- дополнения проекта Порядка иллюстративным перечнем документов (договором, доверенностью, письмом) которые, в том числе, могут подтверждать факт уполномочивания заявителем при оценке соответствия иного лица (декларанта) на использование заверенных копий документов об оценке соответствия.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития  
предпринимательской деятельности ЕЭК,  
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Подпунктом «в» пункта 2 проекта Порядка предусмотрено, что под единичным экземпляром продукции понимается отдельный экземпляр штучной продукции, либо **совокупность отдельных экземпляров** штучной продукции, обладающих совместимостью и **предназначенных для одного функционального назначения** (в том числе комплект, который состоит из отдельных деталей, предназначенных для изготовления из них отдельного экземпляра штучной продукции).

В целях обеспечения правовой определенности **в подпункте «в» пункта 2 проекта Порядка предлагается:**

- слова «совокупность отдельных экземпляров штучной продукции» заменить словами «совокупность отдельных элементов экземпляра штучной продукции»;
- дополнительно проработать вопрос об уточнении формулировки «предназначенных для одного функционального назначения», в том числе, с учетом предложений, представленных в рамках публичного обсуждения.

1.2. Подпунктом «а» пункта 4 проекта Порядка предусмотрено, что подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении ввезенной на таможенную территорию Союза продукции не требуется, если такая продукция является образцами (пробами) продукции, которые ввезены для проведения исследований (испытаний) и измерений при условии наличия у декларанта договора с **аккредитованным** органом по оценке соответствия (органом по сертификации продукции или **испытательной лабораторией (центром)**), зарегистрированным в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государств – членов Союза, или письма такого аккредитованного органа по оценке соответствия (органа по сертификации продукции или испытательной лаборатории (центра)), подтверждающих необходимое для этих целей количество ввезенных образцов (проб) продукции.

Следовательно, даже в случае декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д, которыми предусматривается возможность проведения исследований (испытаний) и измерений образцов продукции в любой испытательной лаборатории, в том числе в собственной и иной неаккредитованной, для декларанта будет являться необходимым заключить договор или получить письмо у аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Такой подход необоснованно ограничивает возможность проведения декларирования соответствия продукции по схемам 1д и 2д в отношении продукции, происходящей из третьих стран.

Таким образом, проектом Порядка устанавливается избыточное требование к представлению декларантом договора или письма от аккредитованной испытательной лаборатории (центра) в отношении продукции, для которой техническими регламентами Союза предусмотрена возможность декларирования соответствия на основании собственных доказательств (например, технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) в части декларирования соответствия табачной продукции, отличной от сигарет, технический регламент Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011) в части декларирования соответствия электрических аппаратов и приборов бытового назначения).

В целях исключения указанного избыточного требования **подпункт «а» пункта 4 проекта Порядка предлагается изложить в следующей редакции:**

**«а) образцами (пробами) продукции, которые ввезены для проведения исследований (испытаний) и измерений при условии наличия у декларанта договора с аккредитованным органом по оценке соответствия (органом по сертификации продукции или испытательной лабораторией (центром)), зарегистрированным в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государств – членом Союза, или письма такого аккредитованного органа по оценке соответствия (органа по сертификации продукции или испытательной лаборатории (центра)), или договора с иной испытательной лабораторией (центром) или письма такой испытательной лаборатории (центра) (в случае ввоза образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний) и измерений с целью подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, предусматривающих возможность проведения исследований (испытаний) и измерений в иных испытательных лабораториях (центрах)), подтверждающих необходимое для этих целей количество ввезенных образцов (проб) продукции;».**

1.3. В целях обеспечения возможности ввоза запасных частей как для обслуживания, так и для ремонта продукции **в подпункте «г» пункта 4 проекта Порядка слова «для обслуживания и ремонта» предлагается заменить словами «для обслуживания и (или) ремонта».**

1.4. Подпунктом «и» пункта 4 проекта Порядка предусмотрено, что подтверждение соблюдения мер технического регулирования в отношении ввезенной на таможенную территорию Союза продукции не требуется, если такая продукция является единичными экземплярами, которые ввозятся (ввезены) в количестве, предусмотренном внешнеторговым договором или иным документом, подтверждающим совершение сделки с такими единичными экземплярами, а в случае отсутствия такой сделки – документом, подтверждающим право владения, пользования и (или) распоряжения такими единичными экземплярами, и будут использованы для исключаяющих их распространение на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе нужд и для научно-исследовательских либо представительских целей в качестве сувениров или рекламных материалов и (или) демонстрационных целей в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов (если иное не установлено техническим регламентом Союза). Подтверждением использования единичных экземпляров для указанных нужд и целей является уведомление декларанта в произвольной форме, содержащее обязательство об использовании таких единичных экземпляров исключительно для таких нужд и целей, **а также обоснование необходимого для этих целей количества ввозимых единичных экземпляров**, предусмотренного внешнеторговым договором или иным документом, подтверждающим совершение сделки с такими единичными экземплярами, а в случае отсутствия такой сделки – документом, подтверждающим право владения, пользования и (или) распоряжения такими единичными экземплярами.

Следовательно, проектом Порядка предусмотрена необходимость обоснования декларантом необходимого для количества ввозимых единичных экземпляров, даже если ввозится один единичный экземпляр продукции.

В целях устранения указанного избыточного требования **в подпункте «и» пункта 4 проекта Порядка слова «а также обоснование необходимого для этих целей количества ввозимых единичных экземпляров» предлагается заменить словами «а также обоснование необходимого для этих целей количества ввозимых единичных экземпляров (в случае если ввозятся (ввезены) более одного единичного экземпляра)».**

1.5. Пунктом 5 проекта Порядка предусмотрено, что в целях обеспечения подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, Коллегия ЕЭК утверждает перечни продукции с кодами ТН ВЭД ЕАЭС.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 6 проекта Порядка подтверждение соблюдения требований технических регламентов Союза при ввозе продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, на таможенную территорию Союза

обеспечивает декларант на основании отнесения указанной продукции к объектам технического регулирования технических регламентов Союза по результатам идентификации, осуществляемой в соответствии с правилами, установленными соответствующими техническими регламентами Союза.

Вместе с тем в проекте Порядка адресно не урегулирован вопрос о необходимости обеспечения декларантом отнесения продукции к объектам технического регулирования технических регламентов Союза в случае отсутствия утвержденных Коллегией ЕЭК перечней с кодами ТН ВЭД ЕАЭС на соответствующую продукцию.

**В этой связи пункт 6 проекта Порядка после слов «в соответствии с правилами, установленными соответствующими техническими регламентами Союза» предлагается дополнить словами «(в том числе при отсутствии утвержденных Коллегией Евразийской экономической комиссии перечней продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, указанных в пункте 5 настоящего Порядка)».**

1.6. Согласно абзацу второму пункта 7 проекта Порядка в целях обеспечения возможности представления таможенным органам в случаях, определенных Таможенным кодексом Союза, документы, которыми подтверждается соответствие ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, при помещении такой продукции под таможенные процедуры, **должны находиться** у декларанта продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, в виде оригиналов документов на бумажном носителе, либо копий указанных документов, заверенных печатью (если иное не установлено законодательством государств – членов Союза) и подписью лица, указанного в таких документах в качестве заявителя при оценке соответствия этой продукции обязательным требованиям, или лица организации-заявителя, уполномоченного в соответствии с законодательством государств – членов Союза (с указанием наименования и реквизитов уполномочивающего документа), или лица, указанного в одобрении типа транспортного средства (одобрение типа шасси) в качестве представителя изготовителя.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 108 Таможенного кодекса Союза документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, должны **быть** у декларанта **на момент** подачи таможенной декларации.

Таким образом, установленное Таможенным кодексом Союза требование о наличии документов, в том числе подтверждающих сведения о соблюдении запретов и ограничений, относится не к месту их нахождения, а ко времени их получения.

На практике предусмотренная формулировка проекта Порядка может создать как правовую неопределенность, так и привести к предъявлению избыточных требований в части непосредственного сопровождения ввозимой партии продукции документами об оценке соответствия или их заверенными копиями.

**В этой связи абзац второй пункта 7 проекта Порядка необходимо привести в соответствие с Таможенным кодексом Союза посредством замены слов «должны находиться» словами «должны быть».**

1.7. Абзацем третьим пункта 7 проекта Порядка предусмотрено, что использование документов в целях подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, допускается в случаях если декларантом такой продукции является лицо, указанное в таких документах в качестве заявителя при оценке соответствия этой продукции обязательным требованиям, **либо лицо, уполномоченное заявителем** при оценке соответствия **на использование таких документов** для подтверждения соблюдения мер технического регулирования в соответствии с законодательством государств – членов Союза, либо лицо, указанное в одобрении типа транспортного средства (одобрение типа шасси) в качестве представителя изготовителя.

В целях обеспечения правовой определенности при применении данного требования субъектами предпринимательской деятельности абзац третий пункта 7 проекта Порядка после слов **«либо лицо, уполномоченное заявителем»** предлагается дополнить словами **«(в том числе доверенностью, договором, письмом)»**.

**2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен на защиту интересов граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза, а также субъектов предпринимательской деятельности.

**Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указан департаментом-разработчиком верно.**

**3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры)), осуществляющие ввоз продукции на таможенную территорию Союза, а также таможенные органы государств – членов Союза.

В отношении воздействия, оказываемого регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком отмечено, что адресаты регулирования будут обязаны подтверждать соблюдение мер технического регулирования в отношении ввозимой на таможенную территорию Союза продукции в случаях и в порядке, предусмотренном проектом решения.

Вместе с тем **перечень адресатов регулирования предлагается дополнить ЕЭК**, поскольку проектом Порядка предусмотрено, что утверждение перечней продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, в отношении которой при помещении под таможенные процедуры подтверждается соблюдение мер технического регулирования, осуществляется Коллегией ЕЭК.

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

По информации департамента-разработчика, проектом Порядка предусмотрены:

- виды продукции, в отношении которой подтверждается соблюдение мер технического регулирования;
- перечень документов, подтверждающих соблюдение мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза;
- перечень таможенных процедур, при помещении продукции под которые необходимо подтверждение соблюдения мер технического регулирования, а также случаи, при которых такое подтверждение не требуется.

Вместе с тем **пункт 5 информационно-аналитической справки предлагается дополнить указанием, что проектом Порядка также предусмотрены требования к кругу лиц, которые могут использовать документы об оценке соответствия в целях подтверждения соблюдения мер технического регулирования при помещении продукции под таможенные процедуры.**

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект Порядка приведен в соответствие с положениями Договора о Союзе и Таможенного кодекса Союза, а также учитывает практику применения действующего Положения.

Согласно информации департамента-разработчика, в проекте Порядка:

- сокращен перечень таможенных процедур, при помещении продукции под которые требуется соблюдение мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза;

- установлено определение понятия «единичный экземпляр»;

- уточнены положения в части подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении продукции, для которой в технических регламентах Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации или ветеринарно-санитарной экспертизы;

- исключены общие предусмотренные Таможенным кодексом Союза случаи, при которых подтверждение соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза не требуется, в том числе случаи ввоза продукции физическими лицами в качестве товаров для личного пользования и случаи ввоза товаров в качестве припасов;

- установлено, что представление документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям осуществляется в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом Союза;

- урегулированы вопросы наличия у декларанта при помещении продукции под таможенные процедуры копий документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям.

**Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения указан департаментом-разработчиком надлежащим образом.**

#### **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию департаментом-разработчиком был рассмотрен вариант сохранения действующего Положения.

При этом Положение будет действовать только в части, не противоречащей Договору о Союзе и Таможенному кодексу Союза.

Вместе с тем, по мнению департамента-разработчика, указанный вариант решения может привести к проблемам в правоприменительной практике и не позволит решить существующие вопросы представителей бизнес-сообщества в части применения Положения.

**Департаментом-разработчиком приведено достаточное обоснование в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

## **7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.**

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на улучшение ведения предпринимательской деятельности и не содержит нового регулирования.

Положения проекта Порядка в полной мере соответствуют Договору о Союзе и Таможенному кодексу Союза в части установления случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза.

По мнению департамента-разработчика, дополнительных расходов со стороны предпринимательского сообщества в связи с принятием проекта решения не потребуется.

**Полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика о финансово-экономических последствиях принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предусмотренные проектом Порядка изменения носят актуализационный, упрощающий или уточняющий характер.**