

## **ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА** **о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической** **комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности**

Наименование проекта решения: О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры таможенного транзита» направлен на реализацию Комиссией отсылочных норм, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 144, абзацем четвертым пункта 7 статьи 145, пунктом 3 статьи 148, пунктом 2 статьи 149, пунктом 10 и абзацем вторым пункта 13 статьи 151, пунктом 16 статьи 304, пунктом 6 статьи 305, пунктом 7 статьи 306, пунктом 5 статьи 307, пунктом 6 статьи 377 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС).

2. Цель регулирования: Целями проекта решения является содействие развитию рынка грузовых перевозок товаров, формирование единых подходов к продлению срока таможенного транзита, получению разрешения таможенного органа на изменение места доставки товаров, получению разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или уведомления таможенного органа о совершении таких операций, действиям при аварии, а также завершении и прекращении действия таможенной процедуры таможенного транзита.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Субъекты предпринимательской деятельности – перевозчики государств – членов ЕАЭС и иностранные перевозчики, экспедиторы, декларанты таможенной процедуры таможенного транзита, получатели товаров, таможенные органы государств – членов ЕАЭС и их должностные лица.

В настоящее время указанные вопросы либо регулируются национальным законодательством, либо являются новеллами (вопрос прекращения действия таможенной процедуры таможенного транзита). Принятие проекта решения обеспечит формирование единообразных подходов в регулировании данных вопросов.

Воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, формирования единых подходов к применению таможенной процедуры

таможенного транзита в рамках ЕАЭС, что позволит оптимизировать логистику и порядок взаимодействия заинтересованных лиц при совершении таможенных операций.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

В соответствии с проектом решения предлагается утвердить:

порядок продления срока таможенного транзита (регулировался национальным законодательством);

порядок изменения места доставки товаров (регулировался национальным законодательством);

порядок получения разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Союза, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (регулировался национальным законодательством);

порядок получения разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку (перевалку) и иные грузовые операции с товарами Союза, перевозимыми (транспортируемыми) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, а также на замену транспортных средств, перевозящих такие товары, или с уведомлением таможенного органа о совершении таких операций (предусматривался в проекте Соглашения об особенностях перемещения товаров и транспортных средств с единой таможенной территории Таможенного союза на единую таможенную территорию Таможенного союза через территории, не являющиеся единой таможенной территорией Таможенного союза);

порядок таможенных операций при аварии или действии непреодолимой силы в ходе перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (регулировался национальным законодательством);

порядок завершения таможенного транзита (регулировался наднациональным законодательством, предполагается внесение изменений);

порядок прекращения таможенного транзита (не регулировался ни чем. Прекращение действия таможенной процедуры таможенного транзита предусмотрено непосредственно в Таможенном кодексе ЕАЭС).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие проекта решения позволит определить последовательность совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, изменением места доставки товаров, совершения грузовых операций с товарами и (или) заменой транспортных средств, действиями при аварии и в случае форс-мажорных обстоятельств, завершением и прекращением таможенного транзита.

Таким образом, принятие проекта решения позволит реализовать

отсылочные нормы Таможенного кодекса ЕАЭС и обеспечит единообразный подход таможенных органов государств-членов ЕАЭС, что, в свою очередь, окажет позитивное воздействие на рынок грузовых перевозок и приведет к минимизации временных затрат и финансовых издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящее время отсутствует единая правоприменительная практика по данному вопросу.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Данная проблема является специфической, возникающей в ходе применения конкретной таможенной процедуры.

С учетом проведенного анализа подготовлен наиболее приемлемый, не изменяющий существующие подходы.

При подготовке проекта решения была изучена практика государств – членов ЕАЭС и Европейского союза.

Как альтернативный вариант решения проблемы можно рассмотреть разработку и принятие рекомендации Коллегии Комиссии по данному вопросу. Однако в соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии рекомендации Комиссии не имеют обязательного характера для государств – членов ЕАЭС.

При этом возможны различные подходы в государствах – членах ЕАЭС, что соответственно может негативно отразиться на условиях ведения предпринимательской деятельности в рамках ЕАЭС.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 144, абзацем четвертым пункта 7 статьи 145, пунктом 3 статьи 148, пунктом 2 статьи 149, пунктом 10 и абзацем вторым пункта 13 статьи 151, пункта 16 статьи 304, пунктом 6 статьи 305, пунктом 7 статьи 306, пунктом 5 статьи 307, пунктом 6 статьи 377 Таможенного кодекса ЕАЭС.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения обязанностей, ограничений и (или) запретов.

Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть за счет снижения временных затрат и финансовых издержек при совершении таможенных операций за счет определения порядка использования информационных систем.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

Предполагаемый срок вступления проекта решения в силу – по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, но не ранее даты вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

1) ускорение проведения таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита;

2) развитие международных грузоперевозок по таможенной территории ЕАЭС (в том числе при перевозках товаров через территорию государств, не являющихся членами ЕАЭС);

3) снижение временных затрат и финансовых издержек перевозчиков и экспедиторов, осуществляющих перевозку товаров, а также иных заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности;

4) формирование единой правоприменительной практики в рамках ЕАЭС при применении таможенной процедуры таможенного транзита.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

При разработке проекта решения был изучен опыт государств – членов ЕАЭС и Европейского союза.

Действующим в настоящее время Таможенным кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС) регламентированы вопросы применения таможенной процедуры таможенного транзита (глава 32 ТК ТС). При этом порядок совершения таможенных операций, связанных с продлением срока таможенного транзита, изменением места доставки товаров, совершения грузовых операций с товарами и (или) заменой транспортных средств, действиями при аварии и иных форс-мажорных обстоятельствах не регламентированы на уровне ТК ТС (регулируются национальным законодательством).

Кроме того, положения о прекращении действия таможенной процедуры таможенного транзита включены в Таможенный кодекс ЕАЭС и до этого данный институт в рамках законодательства ЕАЭС отсутствовал.

Представители государств – членов ЕАЭС признали целесообразность подготовки данного проекта решения.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения ЕЭК, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 09.06.2017 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102236/ria\\_09062017](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102236/ria_09062017).

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25, а также сводный департамент ЕЭК (служебная записка от 09.06.2017 № 18-8972/Э);

координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Республиканская ассоциация предприятий промышленности Республики Беларусь, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Национальный Альянс Бизнес-ассоциаций Кыргызской Республики, Кыргызский союз промышленников и предпринимателей, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 09.06.2017 № 18-212);

По итогам публичного обсуждения поступили предложения, которые отражены в сводной информации (прилагается).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст дополнительных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.