

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в пункт 15 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК.

В настоящее время производители товаров легкой промышленности (в частности предметов одежды из натурального меха) и добросовестные импортеры такой продукции вынуждены вступать в неравную конкурентную борьбу с теми, кто поставляет на рынок государств-членов ЕАЭС такие товары без уплаты таможенных пошлин и налогов при помощи различных «серых» схем, например, под видом товаров для личного пользования. В результате у производителей и импортеров снижаются обороты и прибыль, конечные потребители (покупатели) могут получить товар ненадлежащего качества либо недостоверную информацию о приобретаемом товаре (страна изготовитель, наименование меха, дата ввоза и пр.), снижаются отчисления в бюджеты государств-членов ЕАЭС.

Для решения этой проблемы в государствах-членах ЕАЭС начата реализация пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (далее – пилотный проект). План-график реализации пилотного проекта утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 апреля 2015 г. № 19 (далее – План-график).

В соответствии с пунктом 5 Плана-графика предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

«5. Подготовка предложений по внесению изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257, в части установления требования об указании в декларации на товары номеров контрольных (идентификационных) знаков, для рассмотрения на заседании Коллегии Комиссии».

В настоящее время Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары (далее – Инструкция) не предусмотрено отражение в декларации на товары (далее – ДТ) сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

Проект решения направлен на реализацию комплекса мер по снижению доли «серых» товаров легкой промышленности в обороте государств-членов ЕАЭС.

2. Цель регулирования: Целями проекта решения ЕЭК является предоставление возможности отражения в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, что является одним из мероприятий из комплекса мер по защите экономических интересов субъектов предпринимательской деятельности - производителей и импортеров товаров,

подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Субъекты предпринимательской деятельности – производители, импортеры и продавцы товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, население (потребители) государств-членов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Компетентные (уполномоченные) органы государств-членов ЕАЭС, субъекты предпринимательской деятельности – импортеры товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками. таможенные органы государств-членов и их должностные лица.

Воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов - предоставление возможности отражения в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками. Возможность использования сведений о маркировке товаров, отраженных в ДТ при обороте товаров на внутреннем рынке.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Предлагается в графе 31 ДТ под номером 10 указывать:

для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, помещаемых под таможенные процедуры реимпорта или выпуска для внутреннего потребления – количество и номера нанесенных контрольных (идентификационных) знаков.

В случаях, когда маркировка контрольными (идентификационными) знаками товаров, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, будет осуществляться после выпуска товаров указывается буквенный код «ПВ».

Также в случае, если декларируемые товары включены в перечень товаров, подлежащих маркировке контрольными знаками, но требования о маркировке на них не распространяется предлагается указывать букву «М» в графе 33 ДТ.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено отражение в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

Проектом решения предлагается предоставить возможность отражения в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, что позволит в дальнейшем использовать сведения о маркировке товаров, отраженные в ДТ, при обороте товаров на внутреннем рынке.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению доли «серых» товаров легкой промышленности (в частности предметов одежды из натурального меха) в обороте государств-членов ЕАЭС.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

На этапе разработки проекта решения ЕЭК, Министерством финансов Республики Армения была предложена альтернатива предлагаемому решению.

В рамках действующей системы обязательной маркировки товаров в Республике Армения информация о маркировке, в таможенный орган представляется не по таможенной декларации, а в форме отдельной информации, специально предназначенной для этой цели.

Департамент-разработчик считает, что отражение сведений о маркировке товаров в ДТ является менее затратным для субъектов предпринимательской деятельности и исключает необходимость предоставления сведений в форме отдельной информации.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза «формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии Таможенного союза».

Решение Коллегии ЕЭК принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК.

Проект решения подготовлен в рамках следующих сфер компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является оборот таких товаров легкой промышленности, как предметы одежды из натурального меха на территории государств-членов ЕАЭС.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения ЕЭК обязанностей, ограничений и (или) запретов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу.

С учетом того, что вносимые в Инструкцию изменения влекут за собой внесение изменений в структуру электронных копий ДТ и потребуют доработки информационных систем таможенных служб государств – членов ЕАЭС, проектом решения установлен более продолжительный срок его вступления в силу - с 1 апреля 2016 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Проектом решения ЕЭК предлагается предоставить возможность отражения в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками, что позволит в дальнейшем использовать сведения о маркировке товаров, отраженные в ДТ, при обороте товаров на внутреннем рынке. В конечном итоге принятие проекта решения, как одного из комплекса мер по внедрению маркировки товаров контрольными

(идентификационными) знаками, приведет к сокращению доли контрафактной продукции на рынке.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В настоящее время Инструкцией не предусмотрено отражение в ДТ сведений для товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками.

В Республике Армения сведения о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками предоставляются в виде отдельной информации.

Департамент-разработчик считает, что отражение сведений о маркировке товаров в ДТ является менее затратным, экономит время субъектов предпринимательской деятельности и исключает необходимость предоставления сведений в форме отдельной информации.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 14.09.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=886>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполнение опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – с 14.09.2015 по 14.10.2015.

О размещении указанных документов на официальном сайте Союза были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 16.09.2015 № 18-5772/Э), все члены Рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (служебная записка от 16.09.2015 № 18-5773/Э), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (письмо от 15.09.2015 № 18-448).

В ходе публичного обсуждения проекта решения поступили предварительные предложения и замечания Департамента развития предпринимательской деятельности, которые в основном учтены при доработке проекта решения (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения ЕЭК в рамках ОРВ).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 30 ноября 2015 г. № 71.

Рабочей группой ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия (далее – Рабочая группа) отмечено, что проект в целом окажет позитивное влияние

на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку его принятие и реализация обеспечат применение единого механизма таможенного администрирования оборота предметов одежды из натурального меха с использованием современных информационных технологий, что позволит упростить доступ легальных товаров данной категории на рынок ЕАЭС.

Рекомендации Рабочей группы по доработке информационно-аналитической справки и проекта решения учтены.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

По мнению департамента-разработчика принятие проекта решения ЕЭК не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории ЕАЭС.

В тоже время принятие проекта решения будет способствовать снижению доли «серых» товаров легкой промышленности (в частности предметов одежды из натурального меха) в обороте государств-членов ЕАЭС.