

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения:

О внесении изменений в главу II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

(полное наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК))

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Синтетические моющие средства, в которых содержание фосфатов доходит до 30 %, являются одним из основных источников поступления биогенного фосфора в водные объекты в составе хозяйственно-бытовых неочищенных и очищенных сточных вод.

Фосфор, содержащийся в составе полифосфатов в синтетических моющих средствах, не удаляется на канализационных очистных сооружениях биологической очистки.

Антропогенная эвтрофикация водоемов и водотоков, возникающая в результате избыточного поступления в них фосфора, сопровождается характерным комплексом изменений, из-за которых становится невозможным использование таких водоемов в хозяйственной деятельности (питьевое водоснабжение, рекреационные цели). Кроме того, последующая гибель разрастающихся сине-зеленых водорослей приводит к образованию в воде устойчивых к разрушению токсических веществ (цианобактерий).

На сегодняшний день накопилось достаточно большое количество фактических материалов о токсическом действии на млекопитающих и человека цианотоксинов, выделяемых цианобактериями. В зависимости от органа-мишени цианотоксины подразделяют на гепатотоксины, нейротоксины, цитотоксины. Наиболее частыми проявлениями отравления цианотоксинами являются тошнота, рвота, абдоминальная боль, диарея, конъюнктивиты. При кожных поражениях - эритематозный папуловезикулярный дерматит, зуд.

При длительном поступлении цианотоксинов в малых дозах с водой могут развиваться заболевания печени, а также повышение частоты первичного рака печени.

Согласно данным Федерального регистра потенциально опасных химических и биологических веществ Натрий ортофосфат, применяемый в химической промышленности в твердом состоянии в виде порошка, может формировать следующую клиническую картину острого отравления: слабость,

головная боль, першение в горле, кашель, сухость во рту; в тяжелых случаях - боли по ходу пищевода, в области живота, рвота, диарея.

Наиболее поражаемыми органами и системами Натрия ортофосфата являются: центральная нервная система, печень, почки, желудочно-кишечный тракт, верхние дыхательные пути. Натрия ортофосфат оказывает раздражающее действие на кожу и глаза.

Проблема массового развития токсичных цианобактерий в водоемах питьевого и рекреационного назначения отнесена Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) к одной из приоритетных.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года «единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» - документ, содержащий установленные Комиссией обязательные для соблюдения требования, предъявляемые к подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам), направленные на предупреждение вредного воздействия на организм человека факторов среды обитания и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В связи с вышеизложенным и на основании научного обоснования, представленного Минэкономразвития России, фосфаты, содержащиеся в синтетических моющих и водосмягчающих средствах, оказывают не прямое, а опосредованное влияние на здоровье человека через водоемы хозяйственно-бытового назначения (питьевые или рекреационные водоемы).

2. Цель регулирования:

Защита жизни и здоровья людей, а также обеспечение прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Население (потребители) государств-членов Евразийского экономического союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Население государств-членов Евразийского экономического союза, субъекты предпринимательской деятельности (производители и поставщики синтетических моющих и водосмягчающих средств).

Принятие данного решения позволит обеспечить надлежащий уровень защиты жизни и здоровья населения.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения предусматривает внесение изменений в пункты 5.5. и 5.5.1. Приложения 5А раздела 5 «Требования к товарам бытовой химии и лакокрасочным материалам» главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, в части уменьшения массовой доли фосфорнокислых соединений, в пересчете на P_2O_5 , в синтетических моющих и водосмягчающих средствах до уровня «не более 0,5%».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

На сегодняшний день из 5 государств-членов Евразийского экономического союза 4 (Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация) являются членами ВТО.

В соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер члены должны основывать свои санитарные или фитосанитарные меры на международных стандартах, руководствах или рекомендациях.

Также положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер предусмотрена возможность вводить или сохранять более высокий уровень санитарных или фитосанитарных мер, если имеется соответствующее научное обоснование.

При подготовке указанных изменений, уполномоченным органом Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия (Роспотребнадзор) проанализированы международные нормативы.

В Европейском Союзе использование фосфатов в составе синтетических моющих средств ограничено. Регламентом Европейского Парламента и Совета Европейского Союза №259/2012 от 14.03.2012 были внесены поправки в Регламент (ЕС) № 648/2004 в отношении использования фосфатов и других соединений фосфора в потребительских моющих средствах и бытовых автоматических моющих средствах для посудомоечных машин.

В соответствии с внесенными поправками на территории Европейского Союза запрещается продажа моющих средств с содержанием фосфора, равном или больше чем 0,5 грамма в рекомендуемом количестве моющего средства, которое будет использоваться в основном цикле процесса стирки

для стандартной нагрузки стиральной машины.

В рамках Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (далее - ХЕЛКОМ) одноименной Конвенции всеми странами-участницами Хельсинкской конвенции разработан и принят в 2007 году План действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю. Указанным Планом предусматривается в качестве одной из мер по сокращению нагрузки биогенных веществ на экосистему Балтийского моря включение в национальные программы мероприятий, направленных на значительное ограничение использования полифосфатов в составе синтетических моющих средств.

20 мая 2010 года в Москве на Министерской сессии ХЕЛКОМ была принята Московская министерская декларация по выполнению Плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю. В данной Декларации указано, что Договаривающиеся Стороны Хельсинкской конвенции должны предпринять необходимые меры с тем, чтобы до 2015 года ограничить весовое содержание фосфора в синтетических моющих средствах до 0,2-0,5% и обеспечить условия для его полного запрета в дальнейшем.

Также Роспотребнадзором была проведена научная работа по обоснованию снижения использования соединений фосфора в составе синтетических моющих и водосмягчающих средствах.

Кроме того, в настоящее время существует несколько альтернативных вариантов замены полифосфатов в составе синтетических моющих средств, которые не требуют внедрения дополнительной системы очистки на очистных сооружениях и не оказывают негативного влияния на водную экосистему. Например, цитрат натрия может быть использован в качестве заменителя триполифосфата натрия в составе моющих средств в концентрации в 3 раза меньшей последнего без снижения моющей способности синтетических моющих средств. А бесфосфатные порошки, изготовленные на базе цеолитов, занимают ведущее место в более чем 50 развитых странах мира.

В Российской Федерации крупнейшие производители синтетических моющих средств (ООО «Хенкель РУС», ООО «Рекитг Беоикер», ЗАО «Аист») уже прекратили использование фосфатов в отдельных видах синтетических моющих средств.

Принятие данного решения позволит остановить загрязнение источников хозяйственно-бытового водоснабжения, тем самым обеспечит надлежащий уровень защиты жизни и здоровья населения государств-членов.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативным вариантом предлагаемому регулированию может быть вариант «статус-кво».

Если действующие нормативы фосфорнокислых соединений в синтетических моющих и водосмягчающих средствах останутся неизменными, то продолжится загрязнение источников хозяйственно-бытового водоснабжения, тем самым оказывая отрицательное влияние на здоровье населения государств-членов.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 1 статьи 56 Договора и пункт 2 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года).

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Санитарные меры.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие решения может повлечь расходы субъектов предпринимательской деятельности (производители и поставщики синтетических моющих и водосмягчающих средств).

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проектом решения предусмотрен переходный период до 1 января 2020 года.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Обеспечение безопасности подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товарам).

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект решения учитывает требования и опыт международного законодательства (Европейский союз) в сфере регулирования синтетических моющих средств.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения был размещен на Правовом портале Евразийского экономического союза для публичного обсуждения (с 25.08.2017 по 24.10.2017), по итогам которого была сформирована и размещена на Правовом портале Евразийского экономического союза сводная информация комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения указанного проекта решения.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены поддержала ограничение нормативов содержания фосфорнокислых соединений в составе синтетических моющих и водосмягчающих средствах, предлагаемое проектом решения.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 141 Решения Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 № 98 «О Регламенте работы Евразийской экономической комиссии» проект решения прошел процедуру оценки регулирующего воздействия (заключение от 15 ноября 2017 г. № 179).

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

В соответствии с положениями Порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 109 (далее – Порядок), изменения, предусмотренные проектом решения, были рассмотрены на заседании Подкомитета по санитарным мерам при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

По итогам заседания Подкомитета представители уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики о целесообразности вынесения проекта решения Коллегии на публичное обсуждение (Протокол от 03.08.2017 № 17-38/Пр).

Также по итогам Подкомитета в Евразийскую экономическую комиссию поступило письмо Министерства здравоохранения Республики

Беларусь, касающееся возможности вынесения проекта решения на публичное обсуждение.

В соответствии с пунктом 16 Порядка в случае принятия вышеуказанного проекта решения Коллегии Комиссии в единые санитарные требования Комиссия подготавливает проект изменений в соответствующий технический регламент Союза.