

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта международного договора в рамках Союза на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта международного договора: Протокол о внесении изменений в Договор об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года (далее – проект Протокола).

1. Проблема, на решение которой направлен проект международного договора.

Необходимость совершенствования деятельности Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Объединенная коллегия, государства-члены, Союз) обусловлена проводимой в настоящее время работой по унификации подходов в рамках систем управления рисками в соответствии с Поручением Евразийского межправительственного совета от 2 февраля 2024 г. № 2 (далее – Поручение ЕМПС № 2).

В соответствии с Поручением ЕМПС № 2 правительствам государств-членов совместно с Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) поручено провести унификацию подходов в рамках систем управления рисками (далее – СУР), предусмотрев, в том числе разработку необходимых нормативных правовых актов права Союза, устанавливающих единые подходы к управлению рисками по направлению контроля таможенной стоимости товаров и создание минимальных стоимостных профилей (индикаторов) риска и унифицированного порядка их применения всеми.

В соответствии с Таможенным кодексом Союза таможенное регулирование в Союзе осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая Таможенный кодекс Союза, и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с Договором о Союзе.

Таможенным кодексом Союза в целом определены единые подходы к таможенным процедурам, таможенному декларированию, уплате платежей, определению таможенной стоимости, классификации товаров. Таким образом, основной спектр вопросов для обеспечения единого стандарта таможенного администрирования унифицирован.

СУР занимает центральное место и сопровождает все таможенные процессы и в первую очередь таможенный контроль. Вопросы применения СУР при проведении таможенного контроля также затронуты в стандартах Всемирной таможенной организации (ВТамО), включая Конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), Рамочными стандартами безопасности и упрощения мировой торговли, Соглашением об упрощении процедур торговли (Балийское соглашение).

Вместе с тем, на сегодняшний день СУР является наименее унифицированной областью таможенного регулирования. Глава 50 Таможенного кодекса Союза относит почти все практические вопросы применения СУР на национальное законодательство. Таможенным кодексом Союза определены только базовые

подходы к СУР, основанные на положениях Киотской конвенции. Это – терминология, цели применения СУР и основные элементы СУР. Вопросы определения стратегии и тактики применения СУР также отнесены на национальное законодательство.

Согласно статьи 310 Таможенного кодекса Союза при выборе объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используется СУР в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Выстраивание современной СУР с одинаковым уровнем ее развития во всех государствах-членах является объективной необходимостью и следствием интеграционных процессов в рамках Союза.

2. Цель регулирования.

Различные подходы к СУР приводят к различной правоприменительной практике и негативно отражаются на единообразии в совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля.

Работа по гармонизации подходов к этому вопросу проводится таможенными службами государств-членов на площадке Объединённой коллегии, в том числе по определению областей рисков, индикаторов, мер по минимизации рисков, подходов к категорированию лиц и т.д.

Такая деятельность проводится в рамках Рабочей группы по развитию СУР при Объединённой Коллегии.

Вместе с тем Договором об Объединённой коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза от 22 июня 2011 года не установлены конкретные функции и полномочия Объединённой коллегии в сфере унификации СУР.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект международного договора.

Таможенные органы государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресаты регулирования – таможенные органы государств-членов Союза.

Решения Объединённой коллегии направлены на реализацию целей ее создания (унификация применения права Союза и таможенного регулирования по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов государств-членов), решение поставленных перед ней задач (обеспечение унифицированного порядка совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств на таможенной территории Союза и обеспечение единообразного применения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования), а также на реализацию ее функций и прав (в том числе права принимать решения для обеспечения эффективного таможенного администрирования на таможенной территории Союза).

Поправки в Договор об Объединённой коллегии носят не нормативный характер, а организационно – распорядительный, так как направлены на уточнение полномочий отраслевого органа, не являющегося органом Союза, и на организацию функционирования данного органа (направлены на организацию его деятельности и

функционирования). Таким образом, предлагаемые поправки напрямую не влияют на условия ведения предпринимательской деятельности.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект Протокола предусматривает:

- разработку в рамках Объединенной коллегии согласованных подходов к процессу управления рисками по направлению таможенного контроля таможенной стоимости товаров, в отношении которых унифицированы стоимостные индикаторы риска;

- разработку в рамках Объединенной коллегии обязательных для применения на таможенной территории Союза унифицированных стоимостных индикаторов рисков и применяемых при таможенном контроле таможенной стоимости товаров, в отношении которых унифицированы стоимостные индикаторы риска, мер по минимизации рисков по направлению таможенного контроля таможенной стоимости товаров;

- принятие Объединенной коллегией решений в целях реализации вышеуказанных функций.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом международного договора (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие Объединенной коллегией решений по применению согласованных подходов к процессу управления рисками, по применению согласованных унифицированных стоимостных индикаторов риска и соответствующих мер по минимизации рисков позволит обеспечить одинаковую правоприменительную практику и единообразие в совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в государствах-членах.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В рамках исполнения Поручения ЕМПС № 2 Комиссией предлагалось рассмотреть предложения по внесению изменений в Таможенный кодекс Союза, предусматривающие передачу на наднациональный уровень ряда вопросов в сфере применения СУР:

- стратегия и тактика применения системы управления рисками, а также порядок ее функционирования;

- порядок категорирования лиц, совершающих таможенные операции;

- порядок реализации процесса управления рисками;

- установление общесоюзных профилей рисков, обязательных для применения на таможенной территории ЕАЭС;

- порядок проведения совместного таможенного контроля таможенными органами нескольких государств – членов ЕАЭС, как меры реагирования по обеспечению надлежащего контроля таможенной стоимости товаров.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта международного договора.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект международного договора.

Нет.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта международного договора для субъектов предпринимательской деятельности.

Поправки в Договор об Объединенной коллегии не влияют на условия ведения предпринимательской деятельности.

Реализация проекта Протокола не повлечет дополнительных расходов бюджета Союза.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта международного договора в силу.

Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие Объединенной коллегией решений по применению согласованных подходов к процессу управления рисками, по применению согласованных унифицированных стоимостных индикаторов риска и соответствующих мер по минимизации рисков позволит обеспечить одинаковую правоприменительную практику и единообразие в совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в государствах-членах.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта международного договора (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Нет.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта международного договора.

Проект Протокола, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 4 октября 2024 года на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106981/ria_04102024.

Предложения по проекту Протокола и информационно-аналитической справке предложено представлять посредством заполнения опросных листов и направления в адрес Евразийской экономической комиссии с использованием вышеуказанного сервиса официального сайта Союза, а также по электронной почте. В соответствии с пунктом 157 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98, срок для представления предложений по проекту Протокола, информационно-аналитической справке и представления заполненных опросных листов установлен до 18 ноября 2024 года.

О начале публичного обсуждения проекта Протокола информированы члены Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проекта международного договора Евразийской экономической комиссии, Департамент развития предпринимательской деятельности, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств – членов Евразийского экономического союза (от Делового совета Евразийского экономического союза).

По результатам публичного обсуждения поступили замечания от Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» (заполнен опросный лист с использованием официального сайта ЕЭК, а также по электронной почте).

Также поступили замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 31.10.2024 г. № 10-19187/Э) и от Департамента функционирования внутренних рынков (служебная записка от 21.10.2024 г. № 25-18440/Э).

По поступившим предложениям Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики даны комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта Протокола в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект международного договора.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта международного договора, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке.

Работа по подготовке проекта Протокола проводилась в формате экспертных совещаний и совещаний высокого уровня.