ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011)

1. Правовое основание для принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 012/2011) разработан в соответствии с пунктом 36 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

2. Цели принятия изменений в технический регламент:

Проект изменений подготовлен в целях:

- установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы);

- приведения положений ТР ТС 012/2011 в части оценки соответствия в соответствие с положениями Протокола о техническом регулировании в Евразийском экономическом союзе (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее соответственно – Договор, Союз);

- установления и внедрения процедуры сертификации по схеме 9с, предусматривающей проведение на основе испытаний единицы оборудования в аккредитованной испытательной лаборатории (центре) для единичных изделий, предназначенных для оснащения предприятий на таможенной территории Союза;

- уточнения отдельных положений ТР ТС 012/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 012/2011.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений не вносит изменения в состав объектов технического регулирования ТР ТС 012/2011 и распространяется на оборудование для работы во взрывоопасных средах, выпускаемое в обращение на территории Союза.

4. Анализ международного опыта и опыта государств – членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении которых подготовлен проект изменений в технический регламент:

Проект изменений разработан на основе анализа следующих документов:

Директива 94/9/ЕС Европейского Парламента и совета ЕС Оборудование, используемое в взрывоопасных средах (23 марта 1994 года).

5. Описание устанавливаемых в проекте изменений в технический регламент обязательных требований, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза, с кратким обоснованием их введения:

Проект изменений не содержит требований, отличающихся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях государств – членов Союза.

6. Информация о соответствии проекта изменений в технический регламент требованиям в области обеспечения единства измерений:

Проект изменений не содержит требований, относящихся к области обеспечения единства измерений.

7. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в технический регламент:

Проект изменений не содержит требований, относящихся или связанных с едиными санитарными, ветеринарно-санитарными и карантинными фитосанитарными требованиями, в связи с тем, что оборудование для работы во взрывоопасных средах, не попадает под действие единых санитарных требований, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных проектом изменений в технический регламент:

Предполагаемый срок введения в действие проекта изменений – по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011)».

9. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза:

Реализация проекта изменений не повлечёт за собой

дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза.

В связи с тем, что проект изменений, предусматривающий установление в ТР ТС 012/2011 форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем, уточняет отдельные положения ТР ТС 012/2011 в части оценки соответствия по результатам практики применения ТР ТС 012/2011 и не меняет установленные в ТР ТС 012/2011 и применяемые в настоящее время формы оценки соответствия, реализация проекта изменений не повлечёт дополнительных затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) оборудования, в отношении которых осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 012/2011. При установлении схемы сертификации 9с для единичных изделий на основании исследования испытаний единицы оборудования в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), предназначенных для оснащения предприятий на таможенной территории Союза, предполагается снижение затрат изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) на сертификацию по указанной схеме.

10. Описание проблем, на решение которых направлена разработка изменений в технический регламент:

- дублирование терминов в ТР ТС 012/2011, установленных в Протоколе о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовых схемах;

- отсутствие в технических регламентах Союза, в том числе в ТР ТС 012/2011, единых детализированных процедур оценки соответствия, касающихся в том числе анализа доказательственных материалов, идентификации и отбора образцов продукции, оценки производства, выдачи, приостановления либо прекращения действия документов по оценке соответствия, их хранения. В связи с чем указанные процедуры проводятся, в том числе, в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, что ведет

к непрозрачности и избыточности обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности;

- в действующей редакции ТР ТС 012/2011 не предусмотрена схема сертификации 9с для единичных изделий на основании испытаний единицы оборудования в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), предназначенных для оснащения предприятий на таможенной территории Союза.

11. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений в технический регламент:

- граждане и их объединения, население (потребители) государств-членов;

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) оборудования, в отношении которой осуществляется оценка соответствия требованиям ТР ТС 012/2011, а также органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 012/2011.

12. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений в технический регламент:

- субъекты предпринимательской деятельности, а именно: изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется требованиям ТР ТС 012/2011;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза

и осуществляющие оценку соответствия продукции требованиям ТР ТС 012/2011.

Проектом изменения предусмотрены требования к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия оборудования для работы во взрывоопасных средах требованиям ТР ТС 012/2011, а также порядок проведения процедур оценки соответствии данной продукции, который должен будет соблюдаться как заявителями, так и органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами).

Проект изменений окажет положительное воздействие на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), так как будет способствовать созданию условий, обеспечивающих предотвращение возникновения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров на территории Союза.

13. Содержание устанавливаемых проектом изменений в технический регламент ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты:

Проектом изменений предусмотрено установление обязательных требований к комплекту документов, представляемому заявителем при осуществлении подтверждения соответствия оборудования для работы во взрывоопасных средах требованиям ТР ТС 012/2011, а также порядка проведения сертификации данной продукции.

Проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом проект изменений будет способствовать снижению нагрузки на бизнес-сообщество за счет применения более конкретизированных требований и процедур.

14. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлен проект изменений в технический регламент, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений в технический регламент (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проблемы, обозначенные в пункте 10 настоящей пояснительной записки, в проекте изменений предлагается решить следующим путем:

- установление, что для целей применения ТР ТС 010/2011 используются понятия, установленные Протоколом о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору) и типовыми схемами;

- описание в проекте изменений процедур оценки соответствия оборудования требованиям ТР ТС 012/2011;

- установление процедуры сертификации 9с для единичных изделий на основании испытаний единицы оборудования в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), предназначенных для оснащения предприятий на таможенной территории Союза.

15. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлен проект изменений в технический регламент:

Сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без введения регулирования в рамках Союза не согласуется с положениями пункта 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору), согласно которым формы, схемы и

процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

Приведение в ТР ТС 012/2011 отсылочно-бланкетной нормы к типовым схемам с указанием в проекте изменений только соответствующих обозначений схем сертификации оборудования для работы во взрывоопасных средах не учитывает специфику, присущую данной продукции (в том числе степень потенциальной опасности продукции; чувствительность показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов; адекватность соотношения степени доказательств соответствия и затрат на проведение оценки соответствия).

С учетом изложенного, согласно проекту изменений оценка соответствия оборудования для работы во взрывоопасных средах требованиям ТР ТС 012/2011 проводится в соответствии с типовыми схемами с учетом особенностей, установленных ТР ТС 012/2011.

Иные возможные способы разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к основным сведениям о проекте изменений в технический регламент.