

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии
Евразийской экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в подпункт 3 пункта 6 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары» (далее соответственно – ЕЭК, проект решения).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на установление возможности применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении отдельных типов гражданских пассажирских самолетов, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

Для гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 6 перечня категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 г. № 109 (далее – Перечень), такая возможность применения упрощенного порядка таможенного декларирования установлена Решением Коллегии Комиссии от 4 июня 2019 г. № 92.

При таможенном декларировании таких самолетов, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), в соответствии с подпунктом 3 пункта 6 Инструкции о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263 (далее соответственно – Инструкция, ДТ), в качестве ДТ допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением письменного заявления (далее – заявление), которые должны содержать сведения, необходимые для выпуска товаров. Указанные документы и заявление также могут использоваться в качестве ДТ при помещении этих самолетов под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), если ранее такие самолеты при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) декларировались с предоставлением заявления.

В отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, возможность применения такого упрощенного порядка таможенного декларирования при их помещении под такие таможенные процедуры в настоящее время не предусмотрена.

2. Цель регулирования.

Предусмотреть возможность использования в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением заявления при таможенном декларировании гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня. Установление такого порядка таможенного декларирования в отношении рассматриваемых гражданских пассажирских самолетов позволит упростить и существенно сократить сроки их таможенного декларирования.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения направлен на создание более комфортных условий для участников внешнеэкономической деятельности, являющихся декларантами гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) (далее – декларант).

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются декларанты.

Воздействие, оказываемое на указанных адресатов предлагаемым регулированием, заключается в установлении возможности не подавать таможенному органу ДТ, заполненную в соответствии с порядком заполнения ДТ и по форме, утвержденными Решением Комиссии таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (далее – Решение № 257), а применить упрощенный порядок таможенного декларирования в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и таможенную процедуру реэкспорта в установленном случае.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проектом решения предлагается дополнить подпункт 3 пункта 6 Инструкции ссылкой на пункт 8 Перечня.

Таким образом, в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, предусматривается возможность установления упрощенного порядка таможенного декларирования с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением заявления при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в целях завершения действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска),

если ранее такие самолеты при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) декларировались с предоставлением заявления.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Коллегии ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Принятие данного проекта решения создаст правовую основу для применения упрощенного порядка таможенного декларирования в отношении рассматриваемых гражданских пассажирских самолетов.

Установление предлагаемой нормы позволит декларанту использовать в качестве ДТ стандартные транспортные, коммерческие документы перевозчика и заявление при помещении таких самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта в установленном в подпункте 3 пункта 6 Инструкции случае.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта предлагаемому регулированию можно рассмотреть применение подпункта 3 пункта 6 Инструкции в действующей в настоящее время редакции.

При этом проблема, на решение которой направлен проект решения, решена не будет. В отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 8 Перечня, будет применяться таможенное декларирование товаров в порядке, предусмотренном Решением № 257.

По мнению департамента-разработчика, предлагаемое проектом решения регулирование является оптимальным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Коллегии ЕЭК.

Пунктом 6 статьи 105 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) предусмотрена возможность использования в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров, при таможенном декларировании товаров в случаях и порядке, определяемых ТК ЕАЭС, международными договорами государств – членов Союза (далее – государства-члены) с третьей стороной и (или) ЕЭК и законодательством государств-членов в случаях, предусмотренных ЕЭК.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения относится к сфере таможенного регулирования.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Коллегии ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения будет способствовать снижению издержек декларантов, связанных с таможенным декларированием рассматриваемых самолетов гражданской авиации.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Коллегии ЕЭК в силу.

В соответствии с пунктом 16 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) вступление в силу решения Коллегии ЕЭК предполагается не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

Принятие проекта решения позволит существенно упростить таможенное декларирование рассматриваемых гражданских пассажирских самолетов при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) и реэкспорта, сократить сроки такого декларирования, а также снизить финансовые затраты декларанта, связанные с оплатой услуги таможенного представителя в случае обращения к нему при таможенном декларировании с применением ДТ.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Пунктом 6 статьи 105 ТК ЕАЭС установлена возможность таможенного декларирования товаров с использованием в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой, в случаях и порядке, определяемых, в том числе ЕЭК.

В соответствии с аналогичной нормой Таможенного Кодекса Таможенного союза утверждена Инструкция, определившая порядок и случаи использования в качестве ДТ транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов с предоставлением заявления.

Согласно подпункту 2 пункта 1 Решения Коллегии ЕЭК от 27 июля 2012 г. № 109 такой порядок применялся в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 27 перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331.

В настоящее время этот порядок применяется в отношении гражданских пассажирских самолетов, указанных в пункте 6 Перечня, при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а также под таможенную процедуру реэкспорта, если ранее такие самолеты при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) декларировались с предоставлением заявления (пункт 1 Решения Коллегии ЕЭК от 4 июня 2019 г. № 92).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Коллегии ЕЭК.

Проект решения проходил процедуру публичного обсуждения в течение 30 дней.

Проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены на официальном сайте Евразийского экономического союза 21 июля 2020 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по электронному адресу http://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104129/ria_21072020.

Срок проведения публичного обсуждения проекта решения – с 21 июля по 20 августа 2020 г.

Способ представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа - с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, по электронной почте.

Срок представления предложений к проекту решения, информационно-аналитической справке, а также заполненного опросного листа – по 20 августа 2020 г.

О начале проведения публичного обсуждения, размещении проекта решения, информационно-аналитической справки и опросного листа информированы члены рабочей группы ЕЭК по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 31 марта 2015 г. № 25, а также национальные координаторы бизнес-сообщества от государств-членов (от Делового совета Союза).

Заполненные опросные листы для проведения публичного обсуждения проекта решения, а также предложения и замечания в рамках оценки регулирующего воздействия не поступили.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Коллегии ЕЭК.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 1 октября 2020 г. № 308.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения Коллегии ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения Коллегии ЕЭК и (или) о его подготовке.

Проект решения подготовлен по инициативе Российской Федерации. Принятие проекта решения поддерживается государствами-членами.

По мнению департамента-разработчика, принятие проекта решения не создаст избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, а также необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.