

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 ноября 2016 г. № 131» от 20 июля 2018 г. № 219

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 ноября 2016 г. № 131» (далее соответственно – проект решения, Решение Коллегии ЕЭК № 131), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 6 февраля 2018 г. по 8 марта 2018 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0102803/ria_06022018.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал необходимость исключения из сферы применения Решения Коллегии ЕЭК № 131 морского порта Курык (Республика Казахстан), имеющего выход в Каспийское море.

Следует отметить, что ранее проект решения предусматривал внесение в Решение Коллегии ЕЭК № 131 изменений уточняющего характера, предложенных с учетом результатов мониторинга его применения.

Вместе с тем по результатам проведения публичного обсуждения департаментом-разработчиком учтена позиция Российской Федерации, как инициатора подготовки Решения Коллегии ЕЭК № 131 и проекта решения, имеющей наибольший опыт нормативного регулирования и правоприменительной практики по вопросам совершения таможенных операций в отношении бункерного топлива, о нецелесообразности внесения таких уточнений и необходимости их исключения из текста проекта решения.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения являются необходимость исключения из сферы применения Решения Коллегии ЕЭК № 131 морского порта Курык (Республика Казахстан), а также уточнение положений Решения Коллегии ЕЭК № 131, направленное на актуализацию правовых основания для его применения с учетом вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит:

- исключить применение установленных Решением Коллегии ЕЭК № 131 количественных норм бункерного топлива, перемещаемого в качестве припасов водными судами через таможенную границу Союза, в отношении морского порта Курык (Республика Казахстан);

- обеспечить актуализацию правовых оснований принятия Решения Коллегии ЕЭК № 131 с учетом норм ТК ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Г.Т. Джолдыбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Решение Коллегии Евразийской
экономической комиссии
от 1 ноября 2016 г. № 131»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены**.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны лица, выступающие декларантами таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, перевозчики, владельцы товаров, используемых в качестве транспортных средств международной перевозки, судовладельцы, лица, осуществляющие таможенное декларирование припасов.

Вместе с тем при указании **перечня групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, полагаем целесообразным уточнить, что проект решения затрагивает лиц, осуществляющих совершение вышеуказанных действий (операций) исключительно в местах убытия, расположенных в морском порту Курык (Республика Казахстан).**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке в качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны иностранные перевозчики, компании, занимающиеся бункеровкой, иные субъекты предпринимательской деятельности.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что воздействие проекта решения на адресатов регулирования будет положительным и обеспечит единообразную практику в портах Республики Казахстан, имеющих выход в Каспийское море, в части перемещения бункерного топлива.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается конкретизировать, что указанные группы лиц будут являться адресатами регулирования проекта решения в случае совершения действий (операций) в отношении бункерного топлива исключительно в местах убытия, расположенных в морском порту Курык (Республика Казахстан).

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что проектом решения предлагается:

- изложить преамбулу к Решению Коллегии ЕЭК № 131 в новой редакции путем приведения ссылочного аппарата в соответствие с нормами вступившего в силу ТК ЕАЭС;

- дополнить морским портом Курык (Республика Казахстан) перечень портов, имеющих выход в Каспийское море, на которые действие Решения Коллегии ЕЭК № 131 не распространяется (в дополнение к ранее включенным морским портам Актау и Баутино, расположенным в Республике Казахстан).

Департаментом-разработчиком **верно** описано содержание регулирования, предусмотренного проектом решения.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения позволит не распространять действие Решения Коллегии ЕЭК № 131 на морской порт Курык (Республика Казахстан), что обеспечит единообразные подходы к перемещению припасов в морских портах Республики Казахстан, имеющих выход в Каспийское море.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением целей регулирования.**

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком был рассмотрен такой альтернативный предлагаемому регулированию вариант, как сохранение действующего регулирования.

Вместе с тем действующее регулирование не позволит решить проблему, на устранение которой направлен проект решения, в связи с сохранением в Решении Коллегии ЕЭК № 131 отсылочных положений на статьи Таможенного кодекса Таможенного союза, который утратил силу в связи со вступлением в силу ТК ЕАЭС, а также с сохранением различных подходов к регулированию перемещения бункерного топлива в морских портах Республики Казахстан.

Кроме того, департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен с учетом предложения Республики Казахстан о необходимости исключения из сферы применения Решения Коллегии ЕЭК № 131 морского порта Курык (Республика Казахстан).

Департаментом-разработчиком приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что принятие проекта решения не приведет к возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с указанным выводом, поскольку принятие проекта решения позволит исключить издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с соблюдением требований Решения Коллегии ЕЭК № 131, при совершении таможенных операций с бункерным топливом в местах убытия, расположенных в морском порту Курык (Республика Казахстан).