

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения
Евразийской экономической комиссии на условия
ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии: О применении мер нетарифного регулирования.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения.

Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) совместно с государствами – членами Евразийского экономического союза (далее – Союз) проводится мониторинг реализации права Союза в сфере нетарифного регулирования, в том числе применения разрешительного порядка путем лицензирования экспорта и (или) импорта товаров, анализируется правоприменительная практика и ведется работа по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы в этой области. Вопросы, связанные с установлением правил лицензирования экспорта и (или) импорта товаров, отнесены к компетенции Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении мер нетарифного регулирования» (далее – проект решения) направлен на решение следующих проблем:

необходимость регламентации действий государственных органов государств – членов Союза, уполномоченных на выдачу лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, (далее соответственно – лицензия, уполномоченные органы) в случаях прекращения или приостановления действия лицензий с целью оптимизации административной нагрузки на участников внешнеторговой деятельности;

наличие возможности уполномоченным органам и владельцам лицензий при необходимости приостановления или прекращения действия ранее выданных лицензий обмениваться документами в форме электронного документа;

применение документа единой формы, выдаваемого таможенными органами и содержащего информацию об исполнении лицензий.

С целью решения этих проблем проектом решения утверждаются Порядок приостановления или прекращения действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров и форма Справки об исполнении лицензии на экспорт и (или) импорт товаров (далее соответственно – Порядок, Справка).

Проектом решения вносятся также изменения в Инструкцию об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии (утверждена Решением Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2014 года № 199 с соответствующими дополнениями, учитывающими присоединение к Союзу Республики Армения и Кыргызской Республики) (далее – Инструкция), определяющие порядок использования первых трех знаков номера лицензии в зависимости от номера раздела единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (Решение Коллегии от 21 апреля 2015 года № 30 (с изменениями и дополнениями, внесенными Решением Коллегии от 6 октября 2015 года № 131)). В настоящее время такой порядок утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168, но нуждается в корректировке названий разделов единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

Кроме этого изменяется порядок заполнения графы 6 лицензии «покупатель/продавец» и графы 14 «единица измерения».

Принятие Порядка и формы Справки предусмотрено пунктами 20 и 23 Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров (приложение к приложению № 7 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, далее соответственно – Правила, Договор).

Проект Порядка регламентирует действия уполномоченных органов при приостановлении или прекращении действия лицензии, предусматривает возможность обмена документами в форме электронного документа для уполномоченных органов и владельцев лицензий, учитывает особенности, связанные с оформлением лицензии в форме электронного документа, устанавливает сроки принятия решений о прекращении или приостановлении действия лицензий.

Обязанность владельцев лицензий представлять Справку в уполномоченный орган и обязанность таможенных органов выдавать такую справку (в случае, если не осуществляется обмен информацией по электронным каналам связи между уполномоченными органами и таможенными органами) определена пунктами 22 и 23 Правил. По сравнению с действующей редакцией формы Справки по предложению государственных органов государств – членов Союза в документ добавлена графа 7.4 «Уведомление о прекращении (приостановлении) действия лицензии» в раздел 7 «Основания для снятия лицензии с контроля».

Порядок и форма Справки заменят собой действующие Положение о порядке приостановления и прекращения действия лицензии (утверждено решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 488) и форму Справки об исполнении лицензии (утверждена решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168), принятые во исполнение Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года, действие которого прекращено в связи с вступлением в силу Договора.

Соответственно проектом решения предусмотрено прекращение действия решения Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 488 и отдельных пунктов решения Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168.

2. Цель регулирования

Целью проекта решения является:

установление единых, формализованных и прозрачных процедур приостановления, возобновления и прекращения действия лицензий, в том числе с учетом возможности предоставления владельцем лицензии и уполномоченным органом документов в форме электронного документа;

принятие единой формы документа, выдаваемого таможенными органами и содержащего информацию об исполнении лицензий;

установление единого порядка формирования номера лицензии для целей таможенного оформления и обеспечения создания условий ведения единой базы данных выданных лицензий.

Утверждаемые проектом решения Порядок и форма Справки позволяют оптимизировать действия уполномоченных органов при оформлении, приостановлении или прекращении действия лицензий и, соответственно, уменьшить затраты времени владельцев лицензий на процедуры, связанные с экспортом или импортом товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения

Проект решения направлен на защиту интересов участников внешнеторговой деятельности при осуществлении процедур, связанных с лицензированием экспорта и (или) импорта товаров.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств-членов Союза, наделенные соответствующей компетенцией и осуществляющие выдачу лицензий на право импорта и (или) экспорта отдельных видов товаров;

таможенные органы государств – членов Союза;

участники внешнеторговой деятельности – владельцы лицензий.

Проект решения регламентирует действия владельцев лицензий в процессе приостановления или прекращения действия лицензий и, тем самым, может оказывать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности участниками внешнеторговой деятельности.

Воздействие проекта решения на уполномоченные органы заключается в регламентации их действий при приостановлении или прекращении действия лицензии, а также при формировании номера лицензии.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения)

Проектом решения утверждаются Порядок и форма Справки, при разработке которых учтена правоприменительная практика, наработанная за период с 2010 года, возможность для уполномоченных органов и владельцев лицензий обмениваться документами в форме электронного документа и возможность выдачи уполномоченными органами лицензий в форме электронного документа.

Также вносятся следующие изменения в Инструкцию:

определяется порядок использования первых трех знаков номера лицензии в зависимости от номера раздела единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в который включен товар, на экспорт и (или) импорт которого выдается лицензия;

изменен порядок заполнения графы 6 лицензии «покупатель/продавец», что позволит указывать наименование сторон внешнеторговой сделки в соответствии с контрактом (договором);

упрощен порядок заполнения графы 14 «единица измерения» таким образом, чтобы предоставить возможность уполномоченному органу при оформлении лицензии использовать дополнительные

единицы измерения исходя из характеристик товара и особенностей внешнеторговой сделки.

Перечисленные изменения позволят упростить работу с документами и унифицировать порядок формирования номеров лицензий.

Проект Порядка регламентирует действия уполномоченных органов при приостановлении или прекращении действия лицензии предусматривает возможность обмена документами в форме электронного документа для уполномоченных органов и владельцев лицензий, учитывает особенности, связанные с оформлением лицензии в форме электронного документа, устанавливает сроки принятия решений о прекращении или приостановлении действия лицензий.

Обязанность владельцев лицензий представлять Справку в уполномоченный орган и обязанность таможенных органов выдавать такую Справку определена пунктами 22 и 23 Правил. По сравнению с действующей редакцией формы Справки по предложению государственных органов государств-членов в документ добавлена графа 7.4 «Уведомление о прекращении (приостановлении) действия лицензии» в раздел 7 «Основания для снятия лицензии с контроля».

Следует учитывать, что утверждение формы и состава реквизитов Справки не оказывают влияние на ведение предпринимательской деятельности, поскольку Справка заполняется и оформляется таможенными органами по обращению владельца лицензии и срок выдачи справки установлен Правилами.

Утверждаемые проектом решения Порядок и форма Справки заменят собой действующие Положение о порядке приостановления и прекращения действия лицензии и форму Справки.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой)

Цели регулирования реализуются путем регламентации порядка действий уполномоченных органов и владельцев лицензий при приостановлении или прекращении действия лицензии с учетом возможности предоставления владельцем лицензии и уполномоченным органом документов в форме электронного документа, использования документа единой формы, содержащего информацию об исполнении лицензий, а также установления единого порядка формирования номера лицензии.

Также проектом решения при проведении процедуры прекращения или приостановления действия лицензии учитывается возможность выдачи уполномоченными органами лицензий в форме электронного документа и обмен информацией с таможенными органами в электронной форме.

Указанный механизм должен применяться единообразно всеми уполномоченными и таможенными органами государств – членом Союза, поскольку с 2010 года применяются единый порядок лицензирования экспорта и (или) импорта товаров.

На практике это означает, что уполномоченные органы при оформлении и выдаче лицензий руководствуются едиными правилами, установленными правом Союза и выдают лицензию единой формы, которая признается всеми государствами – членами Союза.

Таможенные органы государств – членом Союза при этом обеспечивают соблюдение установленных мер нетарифного регулирования, в том числе на основании выдаваемых уполномоченными органами лицензий, а также выдачу справок об исполнении лицензии либо передачу информации об исполнении лицензий в уполномоченные органы в электронной форме.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию

Возможность применения разрешительного порядка путем выдачи лицензий на экспорт и (или) импорт товаров предусмотрена Договором (раздел IX Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору) (далее – Протокол)). Возможность приостановления, возобновления и прекращения действия лицензии также предусмотрена Договором (пункты 19 и 20 Правил) равно как и компетенция Комиссии определить порядок приостановления или прекращения действия лицензии.

Таким образом, право Союза не предусматривает альтернативных способов прекращения или приостановления действия лицензии, только в порядке, определенном Комиссией.

В качестве альтернативы можно рассмотреть возможность для правительств государств – членом Союза или их уполномоченных органов самим устанавливать такой порядок. Во-первых, такой вариант не соответствует праву Союза, так как введение и применение мер нетарифного регулирования находится в компетенции Комиссии (подпункт 1 пункта 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору), приложение № 7 к Договору).

Во-вторых, это приведет к созданию неравных условий для участников внешнеторговой деятельности государств – членов Союза.

Следует заметить, что единый порядок лицензирования экспорта и (или) импорта товаров действует на таможенной территории Союза с 2010 года и включает в себя, в том числе, порядок приостановления или прекращения действия лицензии, а также порядок формирования номера лицензии.

До 2010 года государства – члены Союза самостоятельно применяли лицензирование экспорта и (или) импорта и, соответственно, уполномоченными органами принимались решения о приостановлении, возобновлении или прекращении выданных лицензий.

В ходе работы по подготовке проекта Решения, проводимой в 2015 году совместно с экспертами уполномоченных органов государств – членов Союза, установлено, что положениями Договора не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию, хотя в качестве альтернативного варианта можно рассматривать сохранение действующего регулирования.

По итогам работы признано, что предложенное проектом решения регулирование является оптимальным и целесообразно принять Порядок и новую редакцию формы Справки.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения

Основанием для принятия проекта решения являются следующие документы, входящие в право Союза:

Договор, в соответствии с которым в торговле с третьими странами применяются такая единая мера нетарифного регулирования как разрешительный порядок ввоза (вывоза) на (с) таможенную территорию Союза (статья 46);

Протокол, устанавливающий, что:

- решения о введении, применении, продлении и отмене мер нетарифного регулирования принимаются Комиссией (пункт 4);

- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров реализуется посредством введения лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности (пункт 36).

Правила, в соответствии с которыми:

- инструкция об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт товаров и об оформлении такой лицензии утверждается Комиссией;

- лицензия может выдаваться (оформляться) в форме электронного документа (пункт 8);
- порядок приостановления или прекращения действия лицензий утверждается Комиссией (пункт 20);
- форма Справки об исполнении лицензии утверждается Комиссией (пункт 23).

Решение Коллегии Комиссии от 6 ноября 2014 года № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров».

Решение Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168 «Об обеспечении функционирования единой системы нетарифного регулирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения

В соответствии с пунктом 3 Раздела I Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором.

В соответствии с пунктом 8 Правил, Комиссия определяет порядок оформления заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт товаров и порядок оформления такой лицензии.

Согласно пунктам 20 и 23 Правил порядок приостановления или прекращения действия лицензий и форма Справки об исполнении лицензии определяются Комиссией.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности

Реализация Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении мер нетарифного регулирования» не повлечет дополнительных расходов государственных органов и участников внешнеторговой деятельности.

Возможно некоторое сокращение расходов при реализации возможности обмена документами в форме электронного документа при приостановлении или прекращении действия лицензий.

Проект решения не создает дополнительные барьеры для движения товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения в силу

I полугодие 2016 года.

12. Ожидаемый результат регулирования

С принятием проекта решения предполагается обеспечить: реализацию единого порядка лицензирования экспорта и (или) импорта товаров в соответствии с Договором;

надлежащий административный и таможенный контроль за соблюдением единых мер нетарифного регулирования, которые осуществляются путем лицензирования экспорта и (или) импорта;

исключение избыточных обязанностей владельцев лицензий путем четкой регламентации действий уполномоченных органов в данной сфере и оптимизации административной нагрузки на участников внешнеторговой деятельности.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения (с обоснованием его прогрессивности и применимости)

Лицензирование экспорта и (или) импорта товаров широко применяется в мировой практике при введении мер регулирования внешней торговли товарами, предусмотренных статьями XI, XII, XIII, XX, XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле.

Базовым документом в этой области является Соглашение по процедурам импортного лицензирования, которое входит в пакет соглашений ВТО и определяет основные принципы и правила лицензирования импорта товаров.

Действующий в Евразийском экономическом союзе единый порядок лицензирования экспорта и (или) импорта товаров определяется Договором, Протоколом и Правилами и основан на нормах и принципах указанного Соглашения по процедурам импортного лицензирования.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения

В соответствии с Порядком информирования участников внешнеторговой деятельности государств – членов Евразийского экономического союза о подготовке проекта решения о введении, применении, продлении или отмене единых мер нетарифного

регулирования и проведения консультаций (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 35) проект решения, а также предусмотренные указанным Порядком документы и сведения были опубликованы 18 декабря 2015 года на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=1223>.

Также в соответствии с протокольной записью заседания Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 года уведомление о размещении на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта решения и соответствующих документов к нему было направлено координаторам бизнес-сообществ государств – членов Союза, определенным созданным государствами – членами Союза бизнес-диалогом для осуществления постоянного взаимодействия между Комиссией и бизнес-сообществом (письмо Комиссии от 21 декабря 2015 года № 13-1059).

Участники внешнеторговой деятельности государств – членов Союза, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием данного проекта решения, и координаторы бизнес-сообществ государств – членов Союза имели возможность представить в Комиссию замечания в срок до 17 января 2016 года включительно с использованием как официального сайта Союза, так и посредством электронной почты (по выбору заинтересованного лица).

По итогам рассмотрения заинтересованными лицами проекта решения замечания в Комиссию не поступали.

Предложения и замечания от координаторов от бизнес-сообщества каждого государства – члена Союза, определенных бизнес-диалогом, также не поступали.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения

В отношении проекта решения выполнены все мероприятия, предусмотренные Регламентом работы Евразийской экономической комиссии (утвержден Решением Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 года № 98) (далее – Регламент) и решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 г. № 25 «О Рабочей группе Евразийской экономической комиссии по проведению оценки

регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии».

В соответствии с пунктом 165 Регламента проект решения был рассмотрен на заседании указанной рабочей группы (протокол от 3 февраля 2016 года № 2-ТС), по итогам которого подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения от 8 февраля 2016 года № 79 (далее – заключение).

Замечания рабочей группы по содержанию информационно-аналитической справки учтены.

Рабочей группой также были высказаны предложения по доработке редакции проекта Порядка, большинство которых учтены.

Это следующие предложения:

1) Рабочая группа считает необходимым сократить сроки направления уведомления о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии (далее – уведомление), поскольку вопросы, касающиеся уведомления, носят принципиальный характер, как для владельцев лицензий, так и для таможенных органов, поскольку затрагивают непосредственно процесс ввоза или вывоза отдельных категорий товаров на таможенную территорию Союза, в связи с чем случаи несвоевременного уведомления могут привести к возникновению временных и (или) финансовых издержек.

В этой связи предложено указать в проекте Порядка, что уведомление на бумажном носителе направляется в течение двух рабочих дней, следующих за днем принятия решения о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии (далее – решение), а уведомление в форме электронного документа – в день принятия соответствующего решения. Данное предложение поддержано Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 3 февраля 2016 года № 18-900/Э).

Предложение учтено. Предусмотрено, что уполномоченный орган направляет уведомление таможенным органам своего государства и владельцу лицензии в течение 1 рабочего дня со дня принятия решения. В случае приостановления, возобновления или прекращения действия лицензии, выданной в форме электронного документа, уполномоченный орган уведомляет таможенные органы и владельца лицензии в день принятия решения. Соответствующее изменение внесено в пункт 2 проекта Порядка.

2) Рабочая группа считает, что проект Порядка должен содержать перечень информации, указываемой в уведомлении и являющейся

необходимой адресатам регулирования для совершения дальнейших действий.

В этой связи предложено дополнить пункт 2 проекта Порядка положением, предусматривающим, что уведомление должно включать в себя информацию о правовом основании принятия решения о приостановлении или прекращении действия лицензии (ссылку на конкретный подпункт пункта 19 Правил).

Предложение учтено. Пункт 2 проекта Порядка дополнен абзацем, устанавливающим, что уведомление включает в себя ссылку на соответствующий подпункт пункта 19 Правил.

3) В соответствии с абзацем пятым пункта 3 проекта Порядка действие лицензии может быть возобновлено уполномоченным органом после устранения причин, вызвавших приостановление ее действия, а в случае неустранения таких причин в течение установленного уполномоченным органом срока действие лицензии прекращается.

По мнению рабочей группы неясно, какой имеется в виду срок – один месяц (предельный срок приостановления) или срок, установленный уполномоченным органом в решении о приостановлении действия лицензии и составляющий менее одного месяца, либо же срок менее продолжительный, чем срок приостановления.

В этой связи рабочая группа полагает целесообразным дополнить абзац пятый пункта 3 проекта Порядка после слова «срока» словами «приостановления действия лицензии».

Предложение учтено. Внесено изменение в абзац пятый пункта 3 проекта Порядка.

4) Абзацем шестым пункта 3 проекта Порядка предусмотрено, что уполномоченный орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении действия этой лицензии с указанием даты возобновления действия лицензии.

Рабочая группа считает, что данной нормой не урегулирован вопрос о сроках принятия уполномоченным органом решения о возобновлении действия лицензии, и предложила установить в проекте Порядка, что в случае устранения владельцем лицензии причин приостановления ее действия уполномоченный орган может возобновить действие этой лицензии досрочно, или со дня, следующего за последним днем срока приостановления действия лицензии.

Предложение учтено. В первом предложении абзаца пятого пункта 3 проекта Порядка после слова «действия» добавлены слова «, досрочно

или со дня, следующего за последним днем срока приостановления действия лицензии.».

Рабочей группой также предложены два нижеуказанных изменения в проект Порядка, реализация которых не входит в компетенцию Комиссии. Данные предложения по рекомендации рабочей группы будут проработаны с заинтересованными государственными органами государств – членов Союза для возможной подготовки рекомендации Коллегии.

1) По мнению рабочей группы, проектом Порядка не установлено, каким образом оформляются решения уполномоченного органа о приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии (далее – решение), а также не определены требования к их содержанию.

В этой связи предложено проработать вопрос о целесообразности определения формы такого решения, а также установления минимального перечня сведений, которые должны быть в нем указаны.

Данное предложение не может быть учтено в проекте Порядка, поскольку в соответствии с Договором Комиссия имеет полномочия устанавливать требования только к форме лицензии и заявления на выдачу лицензии (пункт 8 Правил). Содержание и форма других документов, используемых уполномоченными органами, а также программных средств, применяемых для оформления, выдачи и учета лицензий, регулируются законодательством государств – членов Союза.

2) По мнению рабочей группы, проектом Порядка не урегулированы вопросы о содержании обращения владельца лицензии, а также о необходимости (отсутствии необходимости) оформления электронной копии такого обращения.

В этой связи предложено проработать с представителями уполномоченных органов государств – членов Союза вопросы о целесообразности:

- указания, что обращение направляется в свободной форме или в порядке, установленном законодательством государства – члена Союза;
- установления, что при подаче обращения о прекращении действия лицензии на бумажном носителе его электронная копия не оформляется.

Такие нормы не могут быть включены в проект Порядка, так как Комиссии не предоставлены полномочия устанавливать требования к содержанию и форме документов, используемых уполномоченными органами при переписке с юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, а также при исполнении административных процедур (оказании государственных услуг).

Из проекта Порядка следует, что владелец лицензии вправе подать обращение в любой форме и любого содержания, не противоречащее законодательству государства – члена Союза.

Одновременно проект Порядка допускает возможность для уполномоченного органа государства – члена Союза определить форму и содержание указанного обращения в рамках административной процедуры (государственной услуги) по приостановлению, возобновлению или прекращению действия лицензии, если это предусмотрено законодательством государства – члена Союза.

В том случае, если данное предложение будет отражено в тексте проекта Порядка, появляется обязанность уполномоченных органов или правительств государств – членов Союза принять порядок подачи обращения, что, по нашему мнению, может в отдельных случаях усложнить, забюрократизировать процесс обращения участников внешнеторговой деятельности в уполномоченный орган.

Кроме этого, департаментом-разработчиком не могут быть учтены указанные ниже замечания по следующим основаниям:

1) Согласно абзацу четвертому пункта 4 проекта Порядка решение о прекращении действия лицензии в случае, указанном в подпункте 1 пункта 19 Правил, принимается уполномоченным органом в течение 5 рабочих дней со дня представления владельцем лицензии соответствующего обращения. В иных случаях, указанных в пункте 19 Правил, – со дня их наступления, а при невозможности установления такого дня – со дня их выявления.

По мнению рабочей группы существуют риски двоякого толкования данной нормы, поскольку можно рассматривать слова «со дня их наступления» как день (срок) принятия такого решения непосредственно, так и как день начала исчисления срока для принятия такого решения.

Предлагается в целях обеспечения абсолютной правовой определенности в абзаце четвертом пункта 4 проекта Порядка после слов «в пункте 19 Правил,» слова «– со дня их наступления, а при невозможности установления такого дня – со дня их выявления» заменить словами «такое решение принимается в день их наступления, а при невозможности установления такого дня – в день их выявления».

По мнению департамента-разработчика внесение указанных редакционных изменений нецелесообразно по следующим причинам:

в абзаце четвертом пункта 4 проекта Порядка четко указано, что срок принятия решения (5 дней) установлен только в отношении случая, указанного в подпункте 1 пункта 19 Правил;

в действующем Положении о порядке приостановления и прекращения действия лицензии (утверждено решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 488) используется такая же редакция соответствующего абзаца пункта 4 и за период действия указанного Положения замечаний и предложений от заинтересованных лиц по изменению редакции пункта 4 не поступало;

в отношении текста проекта решения проведено правовое редактирование Правовым департаментом Комиссии.

2) Рабочая группа обратила внимание, что абзацем первым пункта 3 проекта Порядка предусмотрено только два случая, при наступлении которых уполномоченный орган может приостанавливать действие лицензии. В свою очередь, абзацем первым пункта 4 проекта Порядка предусмотрено девять случаев, при которых уполномоченный орган может прекратить действие лицензии.

Вместе с тем пунктом 19 Правил установлен перечень случаев, при наступлении которых уполномоченный орган вправе принять решение о прекращении или приостановлении действия лицензии.

Предложено рассмотреть вопрос о возможности и целесообразности расширения перечня случаев приостановления действия лицензии в части его дополнения основаниями, предусмотренными подпунктами 8 и 9 пункта 19 Правил.

По мнению департамента-разработчика в данном случае расширить перечень случаев приостановления действия лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктами 8 и 9 пункта 19 Правил, не представляется возможным по следующим причинам:

подпунктом 8 пункта 19 Правил предусмотрено, что уполномоченный орган принимает решение о прекращении или приостановлении действия лицензии в случае несоблюдения владельцем лицензии установленных международными нормативными правовыми актами или нормативными правовыми актами государства – члена Союза условий выдачи лицензии.

Основные условия выдачи лицензии (наименование, стоимость, количество, условия поставки, основания выдачи лицензии и т.д.) отражаются в бланке лицензии. Если в данном случае возможно устранение допущенного нарушения, потребуется изменение условий, отраженных в лицензии и, соответственно, прекращение ранее

выданной лицензии и выдача новой (пункт 17 Правил). Если устранение нарушения невозможно – действие лицензии должно быть прекращено; подпунктом 9 пункта 19 Правил предусмотрено, что уполномоченный орган принимает решение о прекращении или приостановлении действия лицензии на экспорт и (или) импорт товаров по решению суда.

При этом суд устанавливает факт нарушения международного законодательства или законодательства государства – члена Союза участником внешнеторговой деятельности в процессе исполнения внешнеторговой сделки и информирует об этом уполномоченный орган.

Уполномоченный орган может принять решение только о прекращении лицензии, поскольку основные условия внешнеторговой сделки отражаются в лицензии и если устранение нарушения возможно путем изменения условий сделки и, соответственно, изменения лицензии, ранее выданная лицензия должна быть прекращена и оформлена новая на основании пункта 17 Правил. Если устранение нарушения невозможно – действие лицензии должно быть прекращено.

Приведенные аргументы были представлены департаментом-разработчиком на заседании рабочей группы.

По итогам всех этапов оценки регулирующего воздействия участники внешнеторговой деятельности государств-членов Союза, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием данного проекта решения, и координаторы от бизнес-сообщества каждого государства-члена Союза замечаний и предложений не имели.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения, к основным сведениям о проекте решения и (или) о его подготовке

В соответствии с Регламентом проект Решения был направлен на правовую экспертизу и правовое редактирование в Правовой департамент Комиссии. По итогам получено соответствующее заключение Правового департамента от 6 ноября 2015 г. № 03-807.

Проект решения одобрен на заседании Подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле 9 декабря 2015 года (протокол № 18-АС/13).