

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### **об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» от 21 марта 2016 г. № 81**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, проект Изменений), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения в период с 10 апреля 2013 г. по 9 июня 2013 г. посредством его размещения на официальном сайте ЕЭК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://www.tsouz.ru/db/techregulation/Pages/Publichnoe.aspx>.

При этом информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

[https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101316/ria\\_20022016](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101316/ria_20022016).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

**Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, определена департаментом-разработчиком недостаточно полно.**

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком обозначено, что Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (далее – ЕВТ), утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317, определяют требования к готовым кормам для непродуктивных животных (кошек и собак).

При этом в ЕВТ не установлены требования к сырью животного происхождения, из которого изготавливаются готовые корма для непродуктивных животных. Такая ситуация негативно сказывается на отечественных производителях кормов для непродуктивных животных, которые не могут обеспечить производственные мощности необходимым ассортиментом кормовых материалов животного происхождения. В настоящее время производители готовых кормов вынуждены использовать в собственном производстве мясное сырье, которое по показателям безопасности полностью соответствует техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», что в конечном итоге повышает себестоимость готовой продукции. По некоторым видам кормов использование пищевого сырья в производстве готовых кормов делает их цену неконкурентной по сравнению с импортными аналогами кормов.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что указанная проблема распространяется на непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов не только для **непродуктивных домашних животных, но и для пушных зверей.**

**Цель регулирования департаментом-разработчиком определена не вполне точно.**

Так, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление единых ветеринарных требований к непищевому сырью, для снятия избыточных барьеров при закупках сырья животного происхождения и обеспечения производственных мощностей сырьем, используемым для производства готовых кормов для непродуктивных животных.

Вместе с тем Рабочая группа полагает целесообразным уточнить, что принятие проекта решения также позволит устранить избыточные барьеры при закупках сырья животного происхождения в целях обеспечения сырьем производственных мощностей, используемых для производства готовых кормов не только для **непродуктивных домашних животных, но и для пушных зверей.**

Рабочая группа отмечает, что **в целом проект решения окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку им предусмотрены менее жесткие требования к непищевому сырью животного происхождения, предназначенному для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, по сравнению с действующим наднациональным регулированием, а также обеспечивается возможность ввоза такого непищевого сырья на таможенную территорию Союза и (или) перемещения между государствами – членами Союза без проведения оценки соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

**Вместе с тем отдельные положения проекта решения нуждаются в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- устранения правовой неопределенности в отношении требований к боевским и мясоперерабатывающим предприятиям;

- изложения абзаца третьего проекта главы 44 ЕВТ, которая является приложением к проекту решения, в следующей редакции:

«Непищевое сырье должно иметь маркировку (ветеринарное клеймо) на упаковке или полиблоке. Этикетка должна быть наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы любое вскрытие упаковки приводило к нарушению целостности этикетки.»;

- доработки формулировок отдельных положений проекта решения в части устранения неточностей юридико-технического и редакционного характера.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике  
и финансовой политике ЕЭК,  
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего  
воздействия проекта решения Коллегии  
Евразийской экономической комиссии  
«О внесении изменений в Единые ветеринарные  
(ветеринарно-санитарные) требования,  
предъявляемые к товарам, подлежащим  
ветеринарному контролю (надзору)»

**1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.**

1.1. Проектом Изменений предлагается дополнить ЕВТ главой 44.

Абзацем первым главы 44 предусмотрено, что к ввозу на таможенную территорию Союза и (или) перемещению между государствами – членами Союза допускается непищевое сырье животного происхождения, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, полученное при убое и переработке здоровых животных или птиц на боенских, мясоперерабатывающих предприятиях, в отношении которых не установлены **ветеринарно-санитарные ограничения** и находящиеся под контролем ветеринарной службы.

Вместе с тем из указанного положения не ясен уровень и вид ветеринарно-санитарных ограничений: постоянные, временные, национальные (во всех, в нескольких или в одном государстве – члене Союза либо в третьих странах), наднациональные или иные.

В этой связи в абзаце первом главы 44 предлагается уточнить уровень и вид устанавливаемых ветеринарно-санитарных ограничений либо указать, что в отношении боенских, мясоперерабатывающих предприятий не должны быть установлены «какие-либо» ветеринарно-санитарные ограничения.

1.2. Согласно абзацу третьему главы 44 этикетка должна быть наклеена на упаковке таким образом, чтобы вскрытие упаковки было невозможным без нарушения целостности этикетки. В случае если конструкция упаковки предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы она не могла быть использована вторично.

Вместе с тем согласно указанной редакции требование о недопустимости вторичного использования этикетки в случае, если она наклеена на упаковке таким образом, чтобы вскрытие упаковки было невозможным без нарушения целостности этикетки, не установлено.

В этой связи **абзац третий главы 44 предлагается изложить в следующей редакции:**

«Непищевое сырье должно иметь маркировку (ветеринарное клеймо) на упаковке или полиблоке. Этикетка должна быть наклеена на упаковку способом, исключающим возможность вторичного использования этикетки. В случае если конструкция упаковки не предотвращает ее несанкционированное вскрытие, этикетка должна быть размещена на упаковке таким образом, чтобы любое вскрытие упаковки приводило к нарушению целостности этикетки.».

1.3. В соответствии с абзацем четвертым главы 44 непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, должно быть получено при убое и переработке животных, **происходящих из хозяйств или на административных территориях**, официально свободных от заразных болезней животных.

В целях обеспечения однозначного толкования абзац четвертый главы 44 представляется целесообразным изложить в следующей редакции:

«Непищевое сырье, предназначенное для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, должно быть получено при убое и переработке животных, **происходящих из хозяйств или административных территорий**, официально свободных от следующих заразных болезней животных:».

1.4. Согласно абзацу девятому главы 44 в случае **экспорта** легких крупного рогатого скота предприятия должны быть свободны от контагиозной плевропневмонии.

Принимая во внимание, что ЕВТ распространяются как на ввоз (экспорт) товаров на таможенную территорию Союза, так и на их перемещение между государствами – членами Союза **в абзаце девятом главы 44 слово «экспорта» предлагается заменить словами «ввоза (перемещения)».**

1.5. Главой 44 определены допустимые уровни содержания тяжелых металлов в непищевом сырье животного происхождения (свинец, кадмий, мышьяк и ртуть).

При этом единицы измерения допустимых уровней использованы некорректно (мк/кг).

**В этой связи считаем необходимым в проекте Изменений уточнить единицы измерения, указав «мг/кг».**

1.6. Абзацем сорок шестым главы 44 предусмотрено, что в процессе производства кормов и кормовых добавок для кошек и собак используемое сырье может быть подвергнуто альтернативной системе термообработки, обеспечивающей соответствующие требования к безопасности в отношении установленного **микробиологического стандарта.**

В целях обеспечения верного толкования **в абзаце сорок шестом главы 44 слова «микробиологического стандарта» предлагается заменить словами «микробиологического показателя»**, поскольку под стандартом понимается нормативно-технический документ в области стандартизации, а в данном случае речь идет о значениях показателей предельно допустимой концентрации вредных веществ.

1.7. В соответствии с абзацем сорок седьмым главы 44 упаковка, непосредственно контактирующая **с продукцией**, должна быть одноразовой и должна соответствовать требованиям Союза.

Учитывая область применения проекта Изменения, **в абзаце сорок седьмом главы 44 слова «с продукцией» предлагается заменить словами «с неприщевым сырьем животного происхождения, предназначенным для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей»**.

## **2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов уполномоченных органов государств – членов Союза, субъектов предпринимательской деятельности, населения (потребителей) государств – членов Союза и юридических лиц (потребителей) государств – членов Союза.

Вместе с тем в информационно-аналитической справке предлагается уточнить, что основными группами лиц, на защиту интересов которых **направлен проект решения, являются производители готовых кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей, использующие при изготовлении таких кормов неприщевое сырье животного происхождения.**

## **3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.**

Департаментом-разработчиком указаны следующие группы адресатов регулирования:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, дающие разрешение на ввоз, а также выдающие ветеринарные сопроводительные документы на перемещение неприщевого сырья животного происхождения;
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией готовых кормов для непродуктивных животных.

Вместе с тем полагаем, что субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством и реализацией готовых кормов для непродуктивных

домашних животных и пушных зверей, являются не адресатами регулирования, а группой лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В этой связи полагаем целесообразным указать данную группу лиц в пункте 3 информационно-аналитической справки, исключив ее из пункта 4.

При этом пункт 4 информационно-аналитической справки предлагается дополнить субъектами предпринимательской деятельности, занимающимися производством и реализацией непищевого сырья животного происхождения, предназначенного для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Кроме того, департаментом-разработчиком в данном разделе информационно-аналитической справки не указана информация о воздействии, оказываемом регулированием на его адресатов (например, посредством установления единых ветеринарно-санитарных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому между государствами – членами Союза непищевому сырью животного происхождения, предназначенному для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей).

#### **4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).**

Департаментом-разработчиком в пункте 5 информационно-аналитической справки в полном объеме указано содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

#### **5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).**

Согласно информации департамента-разработчика, актами, входящими в право Союза, вопрос ввоза на таможенную территорию Союза и (или) перемещения между государствами – членами Союза непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей не урегулирован.

В государствах – членах Союза оборот непищевого сырья животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей осуществляется в соответствии с условиями, определенными уполномоченными органами государств – членов Союза. Документы, определяющие ветеринарные требования к непищевому сырью животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей в государствах – членах Союза отсутствуют.

Решение данной проблемы возможно путем установления единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к непищевому сырью животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей.

Принятие единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к непищевому сырью животного происхождения для производства кормов для непродуктивных домашних животных и пушных зверей позволит производителям использовать для производства готовых кормов более широкий спектр сырья, в том числе мясное сырье, не соответствующее требованиям к пищевому мясному сырью, которое является более доступным.

Полагаем, что департаментом-разработчиком в полной мере определен механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (надлежащим образом описана взаимосвязь между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

#### **6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.**

Департаментом-разработчиком указано, что в качестве альтернатив предлагаемому регулированию были рассмотрены следующие варианты:

- утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве – члене Союза;
- согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции.

При этом в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком также приводится обоснование неэффективности применения данных альтернатив.

Принимая во внимание, что проект решения учитывает лучшие международные практики, в частности Кодекс МЭБ, можно сделать вывод о выборе департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.