

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» от 26 сентября 2023 г. № 491

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии» (далее соответственно – проект решения, проект изменений), направленный Департаментом конкурентной политики и политики в области государственных закупок (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 25 июля 2023 г. по 24 августа 2023 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0106087/ria_25072023.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

В качестве проблемы департамент-разработчик указал отсутствие достаточной регламентации процедур в рамках:

- Порядка проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке (далее – Порядок проведения расследования), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 98;

- Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – Порядок рассмотрения дел), утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99;

- Методики расчета и порядка наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – Методика расчета штрафов), утвержденной Решением Совета ЕЭК от 17 декабря 2012 г. № 118;

- Методики оценки состояния конкуренции, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 30 января 2013 г. № 7.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

Целью принятия проекта решения является совершенствование правовых механизмов по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит повысить качество исполнения функций по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств – членов Союза и обеспечить права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается **дополнительно проработать с уполномоченными органами государств – членов Союза** вопросы:

- актуализации целей проведения расследований нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – расследование) с учетом внедрения в право Союза инструмента выдачи предупреждения;

- уточнения формулировки «длящегося (в течение 1 года и более) нарушения» в рамках обстоятельств, отягчающих ответственность, учитываемых при расчете размера штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в некоторые решения
Совета Евразийской экономической комиссии»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Подпунктом «а» пункта 1 проекта изменений предусмотрена техническая правка в подпункт 2 пункта 2 Порядка проведения расследования (введение сокращения термина «ответчик»).

При этом согласно пункту 2 Порядка проведения расследования расследование проводится в целях:

- установления признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках;
- определения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), в действиях которых содержатся (усматриваются) признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

Вместе с тем приходится констатировать, что в настоящее время с учетом внедрения в право Союза инструмента выдачи предупреждения указанные цели утратили свою актуальность, поскольку достижение целей, предусмотренных пунктом 2 Порядка проведения расследования, теперь обеспечивается уже на стадии рассмотрения заявлений (материалов) в рамках процедур, установленных Порядком рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 97.

В этой связи, помимо внесения технической правки в пункт 2 Порядка проведения расследования, предлагается дополнительно проработать вопрос об осуществлении в рамках проекта изменений содержательной актуализации целей проведения расследований с учетом изменившихся обстоятельств и внедренных в право Союза новелл.

1.2. Согласно пункту 12 Методикой расчета штрафов **срок давности** по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках составляет **3 года со дня совершения нарушения**.

В свою очередь, пунктом 13 Методики расчета штрафов предусмотрено, что при **длительном нарушении** срок, предусмотренный пунктом 12 Методики расчета штрафов, **начинает исчисляться со дня обнаружения нарушения**. При этом **длительным нарушением** является такое нарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся несоблюдении правил конкуренции.

Вместе с тем пунктом 2 раздела «Обстоятельства, отягчающие ответственность» Перечня обстоятельств, смягчающих ответственность, и обстоятельств, отягчающих ответственность, учитываемых при расчете размера штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках (далее – Перечень обстоятельств), являющегося приложением № 1 к Методике расчета штрафов, в качестве отягчающего обстоятельства предусмотрено **длящееся (в течение 1 года и более) нарушение**.

В этой связи, поскольку при прочтении в совокупности норм (в части совершения нарушения, длящегося нарушения и отягчающего обстоятельства) их содержание не дает однозначного понимания **длящегося нарушения** и определяет возможность привлечения хозяйствующих субъектов к ответственности в случае **истечения сроков давности** по факту нарушения общих правил конкуренции, предлагается рассмотреть вопрос об уточнении формулировки «**длящегося (в течение 1 года и более) нарушения**», предусмотренной пунктом 2 раздела «Обстоятельства, отягчающие ответственность» Перечня обстоятельств.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

В качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц**, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на трансграничных рынках.

Вместе с тем департаментом-разработчиком **не описано воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов**, в связи с чем информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, в рамках регулирования дополнительных ограничений в отношении адресатов регулирования проектом решения не предусмотрено.

Вместе с тем в данном пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику **необходимо привести информацию об основных положениях проекта решения, устанавливающих обязательные правила поведения адресатов регулирования**.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что принятие проекта решения позволит:

- предусмотреть, что если срок давности по делу истек, но Коллегия Комиссии выявила факт нарушения, выносится соответствующее решение о прекращении рассмотрения дела, в котором фиксируется выявленное нарушение без штрафных санкций и поведенческих условий;

- регламентировать в Порядке рассмотрения дел вопросы прекращения рассмотрения дела при истечении сроков давности привлечения лиц к ответственности за нарушение общих правил конкуренции;

- установить возможность приостановления течения срока давности по основаниям, указанным в подпунктах 1 – 3 пункта 30 Порядка рассмотрения дел, а также на период срока рассмотрения Судом Союза жалоб (обращений) на акты, действия (бездействия) Комиссии в сфере конкуренции, имеющих значение для рассмотрения заявления, проведения расследования, рассмотрения дела;

- оформлять решения о прекращении рассмотрения дела в соответствии со всеми установленными требованиями пункта 45 Порядка рассмотрения дел;

- привести положения Методики расчета штрафов в соответствие с нормами Протокола об общих принципах и правилах конкуренции (приложения № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

- структурировать нормы, определяющие прекращение рассмотрения дела за истечением срока давности привлечения лица к ответственности путем закрепления соответствующих отсылочных норм на положения Порядка рассмотрения дел;

- закрепить в Методике расчета штрафов понятие «день обнаружения длящегося» нарушения для целей исчисления срока давности привлечения лица к ответственности при длящемся нарушении общих правил конкуренции;

- установить специальный подход по определению продуктовых границ применительно к рассмотрению признаков недобросовестной конкуренции, а также определять состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, путем установления фактических конкурентных отношений между такими хозяйствующими субъектами.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** раскрыта причинно-следственная связь между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что правом Союза не предусмотрено альтернатив предлагаемому регулированию.

Вместе с тем департаменту-разработчику **необходимо** привести сведения о рассмотренных альтернативных вариантах предлагаемому регулированию

(например, варианта сохранения действующего регулирования), а также обоснование, подтверждающее, что предусмотренный проектом решения вариант регулирования является оптимальным.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности, связанным с необходимостью исполнения (соблюдения) установленных проектом решения требований.

В целом представляется возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.