

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» от 1 сентября 2021 г. № 353

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменения в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, Единый перечень), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 18 марта 2021 г. по 17 мая 2021 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104507/ria_18032021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что ветеринарный контроль (надзор) возможен только в отношении товаров, включенных в Единый перечень.

Коллегией ЕЭК 1 декабря 2020 г. принято решение № 160 «О классификации смесей монокарбоновых жирных кислот пальмового масла в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Решение). В соответствии с Решением смеси монокарбоновых жирных кислот пальмового масла, используемые в качестве кормовых добавок, в зависимости от способа производства классифицируются

в товарных позициях 3823 и 2309 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). При этом товары, соответствующие коду ТН ВЭД ЕАЭС 3823, не включены в Единый перечень.

Таким образом, часть товаров, используемых в ветеринарии, выпадает из под ветеринарного контроля (надзора), поскольку ранее включенные в Единый перечень товары, соответствующие коду 2309 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с Решением классифицируются в коде 3823 ТН ВЭД ЕАЭС.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена не верно.

Департамент-разработчик отметил, что целью принятия проекта решения является дополнение Единого перечня товарами, используемыми в ветеринарии с целью осуществления за ними ветеринарного контроля (надзора).

Вместе с тем дополнение Единого перечня товарами с целью осуществления за ними ветеринарного контроля (надзора) посредством принятия проекта решения не может являться «самоцелью» регулирования, а должна приводить к достижению конечных позитивных эффектов.

В этой связи в качестве цели регулирования департаменту-разработчику предлагается указать предотвращение угрозы вреда здоровью животных вследствие потребления кормовой добавки, не соответствующего ветеринарно-санитарным требованиям.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие должно позволить минимизировать риски нанесения сельскохозяйственным предприятиям государств – членов Союза, занимающимся выращиванием животных, экономического ущерба вследствие ввоза и перемещения небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении кормовых добавок.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Р.Б. Бекетаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменения в Единый перечень
товаров, подлежащих ветеринарному контролю
(надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- субъекты предпринимательской деятельности;
- государства – члены Союза;
- население (потребители) государств – членов Союза;
- юридические лица (потребители) государств – членов Союза.

Департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- участники внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками товаров;
- субъекты предпринимательской деятельности, использующие товары в собственном производстве и (или) реализации;
- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие ветеринарный контроль (надзор).

Принимая во внимание, что кормовые добавки вне зависимости от классификации по ТН ВЭД ЕАЭС являются товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору), принятие проекта решения не изменит сферу

регулирования и перечень требований, предъявляемых к рассматриваемой группе товаров.

Департаментом-разработчиком указан полный перечень адресатов регулирования, а воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

При описании содержания устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения департамент-разработчик, в частности, отметил, что кормовые добавки, классифицируемые по коду 3823 ТН ВЭД ЕАЭС будут подлежать ветеринарному контролю (надзору) при их ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, описано департаментом-разработчиком надлежащим образом.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что включение кода 3823 ТН ВЭД ЕАЭС в Единый перечень позволит исключить правовую неопределенность в отношении сферы регулирования кормовых добавок, классифицируемых в соответствии с Решением.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается пункт 6 информационно-аналитической справки дополнить информацией о том, что принятие проекта решения позволит осуществлять ветеринарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней кормовых добавок, повысить уровень ветеринарной безопасности, минимизировать риски ввоза кормовых добавок небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении при международной и взаимной торговле.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика при сохранении существующего порядка регулирования часть кормовых добавок будет подлежать ветеринарному контролю (надзору), а кормовые добавки, классифицируемые в коде 3823 ТН ВЭД ЕАЭС, выпадают из-под ветеринарного контроля (надзора). Данный подход создает правовую неопределенность в отношении общей группы подконтрольных товаров.

С учетом изложенного, альтернатив предлагаемому решению нет.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается дополнительно мотивировать оптимальность предусмотренного проектом решения варианта регулирования.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что поскольку кормовые добавки являются товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору), принятие проекта решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В то же время, в целях конкретизации информации о масштабах фактических финансово-экономических последствий принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности в соответствующем пункте информационно-аналитической справки департаменту-разработчику предлагается привести статистические данные об объемах ввоза на таможенную территорию Союза кормовых добавок (код 3823 ТН ВЭД ЕАЭС).