

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке предоставления Евразийской экономической комиссией разъяснений по применению положений технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза)» от 21 апреля 2025 г. № 577

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О Порядке предоставления Евразийской экономической комиссией разъяснений по применению положений технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза)» (далее соответственно – проект решения, проект Порядка, разъяснения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 22 октября по 21 ноября 2024 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/2851/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**.

В частности, согласно пункту 159 Регламента с целью информирования заинтересованных лиц департамент-разработчик **не позднее 10 календарных дней со дня окончания срока публичного обсуждения размещает на официальном сайте ЕАЭС по форме, устанавливаемой правилами внутреннего документооборота в ЕЭК, сводную информацию о представленных предложениях**, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта решения в рамках оценки регулирующего воздействия (далее – сводная информация), с указанием сведений об их учете и (или) об основаниях их отклонения.

Вместе с тем при завершении публичного обсуждения 21 ноября 2024 г. сводная информация была размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте ЕАЭС только 19 марта 2025 года.

В этой связи департаменту-разработчику в дальнейшем представляется необходимым обеспечивать соблюдение установленного Регламентом срока размещения на официальном сайте ЕАЭС сводной информации.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является отсутствие в государствах – членах ЕАЭС единообразного подхода к разъяснению вопросов применения технических регламентов ЕАЭС.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является обеспечение в рамках ЕАЭС единообразного подхода к применению положений технических регламентов ЕАЭС.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в целом может оказать позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит обеспечить формирование единого подхода к разъяснению вопросов применения технических регламентов ЕАЭС и направлено на повышение эффективности решения актуальных проблемных вопросов представителей бизнес-сообщества государств – членов ЕАЭС, связанных с применением технических регламентов ЕАЭС.

Вместе с тем в целях повышения уровня позитивного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности **отдельные положения проекта решения предлагается доработать с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Указанные замечания и предложения касаются необходимости доработки:

- пунктов 8 и 9 проекта Порядка в части устранения правовой неопределенности в отношении начала исчисления срока рассмотрения ЕЭК предложений о подготовке разъяснений и обеспечения согласованности указанного срока со сроком организации совещания по проекту разъяснений;

- пункта 12 проекта Порядка в части указания в нем, что решение о необходимости внесения изменений в технический регламент ЕАЭС принимается по итогам совещания по проекту разъяснений, а информации о таком решении направляется ЕЭК в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС в течение 3 рабочих дней с даты его принятия.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета Евразийской
экономической комиссии «О Порядке предоставления
Евразийской экономической комиссией разъяснений
по применению положений технических регламентов
Евразийского экономического союза
(Таможенного союза)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС **не выявлены.**

Вместе с тем в целях повышения уровня позитивного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности **отдельные положения проекта решения предлагается доработать** с учетом следующего.

1.1. Абзацем первым пункта 8 проекта Порядка предусмотрено, что уполномоченный департамент **в течение 20 рабочих дней** рассматривает предложение о подготовке разъяснений на предмет полноты и достаточности представленных материалов, указанных в пункте 6 проекта Порядка. Вместе с тем из указанного положения не ясно, от какой даты исчисляется срок 20 рабочих дней.

В целях устранения указанной правовой неопределенности **в абзаце первом пункта 8 проекта Порядка предлагается уточнить, что указанный срок исчисляется, например, со дня поступления в ЕЭК предложения о подготовке разъяснений.**

Следует также обратить внимание на несогласованность сроков, предусмотренных указанным положением (20 рабочих дней) и абзацем первым пункта 9 проекта Порядка о проведении совещания в течение 10 рабочих дней.

В этой связи в пункте 9 проекта Порядка **представляется целесообразным скорректировать срок проведения совещания по проекту разъяснений**, например, предусмотрев, что такое совещание проводится в течение 20 рабочих дней со дня поступления в ЕЭК полного комплекта материалов, предусмотренных пунктом 6 проекта Порядка.

1.2. Согласно абзацу первому пункта 12 проекта Порядка в случае, если различие подходов к применению технического регламента ЕАЭС связано с неоднозначностью интерпретации текстового выражения норм технического регламента ЕАЭС, а также в случае отсутствия согласования предложения о подготовке разъяснений **принимается решение о внесении изменений в технический регламент ЕАЭС.**

При этом согласно абзацам третьему и четвертому пункта 12 проекта Порядка:

- ЕЭК обеспечивает направление в уполномоченный орган государства – члена ЕАЭС, являвшийся инициатором подготовки разъяснений, информации об отсутствии согласования предложения о подготовке разъяснений, а также о необходимости подготовки предложений по внесению изменений в технический регламент ЕАЭС в установленном порядке;

- в уполномоченные органы иных государств – членов ЕАЭС направляется информация о начале проведения указанной работы.

Вместе с тем не ясно, кем принимается решение о внесении изменений в технический регламент ЕАЭС.

В свою очередь, с учетом того, что решение о внесении изменений в технический регламент ЕАЭС принимается Советом ЕЭК в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов ЕАЭС, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 г. № 48, в случае отсутствия согласования предложения о подготовке разъяснений должно приниматься решение о необходимости внесения изменений в технический регламент ЕАЭС.

Кроме того, в проекте Порядка не урегулированы сроки направления ЕЭК такой информации в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС.

Учитывая изложенное, **в целях устранения указанных правовых пробелов в пункте 12 проекта Порядка предлагается указать, что:**

- решение **о необходимости** внесения изменений в технический регламент ЕАЭС **принимается по итогам совещания по проекту разъяснений;**

- ЕЭК обеспечивает направление информации о принятом решении **о необходимости** внесения изменений в технический регламент ЕАЭС в уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС **в течение 3 рабочих дней с даты принятия такого решения.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения направлен, на защиту интересов неопределенного круга лиц, в первую очередь, субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивающих производство и выпуск в обращение продукции, в отношении которой приняты технические регламенты ЕАЭС.

Вместе с тем **перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, предлагается дополнить** органами государственного контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС, аккредитованными органами по оценке соответствия продукции, в отношении которой приняты технические регламенты ЕАЭС, а также гражданами и их объединениями, населением (потребителями) государств – членов ЕАЭС.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком обозначены уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС, определенные государствами – членами ЕАЭС в качестве ответственных за координацию работы по предоставлению разъяснений, а также ЕЭК.

Вместе с тем адресатами регулирования также будут являться представители бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, поскольку в соответствии с проектом Порядка указанные лица могут принять участие в совещании по проекту разъяснений, а направленные ими обращения могут являться основанием для подготовки разъяснений.

Кроме того, департаментом-разработчиком не приведена информация о воздействии предлагаемого регулирования на его адресатов.

В этой связи информационно-аналитическую справку необходимо дополнить соответствующими сведениями, например, указав, что адресаты регулирования при инициировании вопроса о подготовке разъяснений должны будут соблюдать требования и процедуры, предусмотренные проектом Порядка.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком отмечено, что проектом Порядка:

- предусмотрен перечень оснований для инициирования подготовки разъяснений;

- определены требования к содержательному наполнению инициативного предложения о подготовке разъяснений;

- регламентирована процедура согласования проекта разъяснений и опубликования разъяснений на официальных ресурсах ЕЭК.

Также проектом решения предусмотрено, что если в процессе согласования проекта разъяснений будет выявлено, что различие подходов к применению технического регламента ЕАЭС связано с неоднозначностью интерпретации текстового выражения норм технического регламента ЕАЭС, то будет инициирована процедура внесения изменений в соответствующий технический регламент ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описано содержание предусмотренных проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Департаментом-разработчиком отмечено, что цели регулирования будут достигнуты посредством подготовки разъяснений и их опубликования в разделе «Актуальные вопросы технического регулирования» Портала общих информационных ресурсов и открытых данных официального сайта ЕАЭС в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Разъяснения будут подготавливаться в целях пояснения содержания технического регламента ЕАЭС и являться руководством для обеспечения в государствах – членах ЕАЭС единообразного подхода к применению технических регламентов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом** описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования посредством принятия проекта решения.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы департаментом-разработчиком рассмотрены следующие варианты регулирования:

- внесение изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) в части наделения ЕЭК компетенцией осуществлять разъяснение положений технических регламентов ЕАЭС посредством принятия рекомендаций Коллегии ЕЭК, которое, по мнению департамента-разработчика, не является подходящим, поскольку правом ЕАЭС уже установлены полномочия ЕЭК в части подготовки рекомендаций по разъяснению поступающих, в том числе от юридических и физических лиц аналогичных вопросов применения положений решений ЕЭК (пункт 13 приложения № 1 к Договору о ЕАЭС, пункт 98 Регламента);

- осуществление официального разъяснения положений технических регламентов ЕАЭС посредством принятия решения Совета ЕЭК, которое, по мнению департамента-разработчика, может дезавуировать правовую систему технического регулирования ЕАЭС ввиду возможности возникновения конфликта интересов в случае принятия в отношении одного и того же акта ЕЭК «инструкций», содержащих различное толкование данного акта, но имеющих фактически равную юридическую силу.

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, наиболее оптимальным вариантом представляется утверждение проекта Порядка.

Департаментом-разработчиком **надлежащим образом рассмотрены альтернативные варианты предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

Департаментом-разработчиком указано, что принятие и реализация проекта решения не окажет влияния на расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Учитывая процедурный характер и позитивную направленность проекта решения, **полагаем возможным согласиться с указанным выводом департамента-разработчика.**