

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченным органом по карантину растений Российской Федерации (письма Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) от 11.11.2023 № ФС-СА-3/27347, от 21.12.2023 № ФС-ЮШ-3/30557, от 07.02.2024 № ФС-ЮШ-3/2481) предложены изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157 (далее соответственно – Единые требования).

Изменения в Единые требования сформированы на основании научного заключения, подготовленного подведомственным Россельхознадзору ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» по результатам проведенного им анализа нотификации Европейского союза от 03.09.2023 № G/SPS/N/EU/634/Add.1 о внесении изменений в Регламент ЕС 2020/1201 в отношении перечня растений-хозяев возбудителя бактериального увядания винограда (болезни Пирса (*Xylella fastidiosa*)).

Справочно: Xylella fastidiosa - вредоносная фитопатогенная бактерия, которая уже не одно десятилетие оказывает огромное экономическое воздействие на сельское хозяйство и окружающую среду Европы и американских континентов. Изучением биологии, экологии, диагностики, а также анализом и менеджментом рисков, связанных с X. fastidiosa занимаются большое количество научно-исследовательских организаций во всем мире: ANSES (Франция); Калифорнийский университет Беркли (США); Fera (Великобритания); IPSP-CNR (Италия); Европейское агентство по безопасности пищевых продуктов (European Food Safety Authority (EFSA)) и др. Это связано со значительными экономическими потерями (до 5,5 млрд. евро ежегодно (EFSA)), которые несут сельскохозяйственные организации в результате поражения культур Xylella fastidiosa.

По данным организации EFSA на 2023 год в список растений-хозяев X. fastidiosa входит более 600 видов. Чаще всего поражаются растения следующих семейств: Fabaceae, Asteraceae, Vitaceae, Poaceae, Rosaceae, Rutaceae, Fagaceae, Rubiaceae, Lamiaceae и Oleaceae. Многие из этих растений имеют сельскохозяйственное значение. Выделяют следующие заболевания, вызываемые X. fastidiosa: болезнь Пирса винограда, пестрый хлороз цитрусовых, болезнь карликовости

люцерны, ожог листьев американского платана, ожог листьев миндаля, кофе, сливы, вяза, клена, тутового дерева, олеандра, синдрома быстрого усыхания оливок, болезнь «фони» персика.

С целью минимизации рисков проникновения и распространения на таможенной территории Союза возбудителя болезни Пирса, предлагается в таблицу № 1 «Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу» Единые требования внести следующие изменения:

установить требование к происхождению из зон, мест и (или) участков свободных от бактериального увядания винограда (болезни Пирса (*Xylella fastidiosa*)) таких видов подкарантинной продукции, как:

черенки семечковых, косточковых и орехоплодных культур, включая их декоративные формы неукорененные;

саженцы, подвой и черенки грецкого ореха и других видов (*Juglans*);

саженцы, подвой и черенки пекана (*Carpa illinoensis*);

саженцы ежевики (*Rubus spp.*);

саженцы малины (*Rubus idaeus*);

саженцы барбариса (*Berberis thunbergii DC.*);

саженцы черники и голубики (*Vaccinium spp.*);

саженцы розы;

саженцы дуба (*Quercus spp.*);

саженцы ольхи (*Alnus*);

растения пеларгонии (*Pelargonium*);

растения тропических и субтропических культур *Citrus L.* (*Citrus limon (L.) Osbeck*, *Citrus paradisi Macfad.*, *Citrus reticulata Blanco*, *Citrus sinensis (L.) Osbeck*); инжир (*Ficus carica L.*);

уточнить специальные карантинные фитосанитарные требования в отношении таких видов подкарантинной продукции, как:

саженцы малины (*Rubus idaeus*);

саженцы дуба (*Quercus spp.*);

растения тропических и субтропических культур *Citrus L.* (*Citrus limon (L.) Osbeck*, *Citrus paradisi Macfad.*, *Citrus reticulata Blanco*, *Citrus sinensis (L.) Osbeck*); инжир (*Ficus carica L.*);

саженцы, подвой и черенки грецкого ореха и других видов (*Juglans*);

саженцы, подвой и черенки пекана (*Carpa illinoensis*);

саженцы черники и голубики (*Vaccinium spp.*);

дополнить специальными карантинными фитосанитарными требованиями к саженцам барбариса (*Berberis thunbergii DC.*);

внести правки редакционного характера.

Вместе с тем, уполномоченный орган Республики Беларусь (письмо Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» от 02.02.2024 № 05-02-11/193) предложил внести изменения в Единые требования, предусматривающие:

исключение требования к семенам картофеля в отношении вируса пятнистого увядания томата (*Tomato spotted wilt virus*) в таблице № 1 «Специальные

карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к семенному и посадочному материалу» Единых требований;

Справочно: по данным анализа фитосанитарного риска вирус не способен распространяться с семенами зараженных растений.

установление специальных карантинных фитосанитарных требований к срезанным ветвям (растения) туи (*Thuja*) и тиса (*Taxus*) в таблице № 6 «Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к лесоматериалам хвойных пород» Единых требований;

*Справочно: данные виды являются растениями-хозяевами фитофтороза древесных и кустарниковых культур (*Phytophthora ramorum*). Соответствующее требование к саженцам родов туя (*Thuja*) и тис (*Taxus*) предусмотрено п.36 таблицы 1 Единых требований.*

правки редакционного характера в таблице № 6 «Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к лесоматериалам хвойных пород».

Пунктом 12 Единых требований установлено, что при ввозе на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции в качестве упаковочного материала должны использоваться материалы (древесный упаковочный материал, полностью изготовленный из тонкого дерева (толщиной не более 6 мм), картонные, бумажные, текстильные, полимерные материалы), которые не могут быть переносчиками карантинных объектов, а также древесный упаковочный материал, который должен соответствовать пункту 47 настоящих Требований.

Вместе с тем, пунктом 12 Единых требований не установлено требование по использованию упаковочного материала для подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории Союза.

В целях устранения неопределенности, предлагается распространить требование данного пункта к подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории Союза.

Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлен проект решения Совета Комиссии, направленный на совершенствование норм Единых требований.

2. Цель регулирования: обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, совершенствование применяемых карантинных фитосанитарных требований.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: государства-члены, субъекты предпринимательской деятельности, население (потребители) государств-членов, участники внешней экономической деятельности, хозяйствующие субъекты, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции, экспортеры, осуществляющие экспортные поставки из государств-членов Союза в третьи страны.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием: действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной

фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство растительной продукции в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета Комиссии:

устанавливается требование к происхождению из зон, мест и (или) участков свободных от бактериального увядания винограда (болезни Пирса (*Xylella fastidiosa*)) таких видов подкарантинной продукции, как:

черенки семечковых, косточковых и орехоплодных культур, включая их декоративные формы неукорененные;

саженцы, подвой и черенки грецкого ореха и других видов (*Juglans*);

саженцы, подвой и черенки пекана (*Carpa illinoensis*);

саженцы ежевики (*Rubus spp.*);

саженцы малины (*Rubus idaeus*);

саженцы барбариса (*Berberis thunbergii DC.*);

саженцы черники и голубики (*Vaccinium spp.*);

саженцы розы;

саженцы дуба (*Quercus spp.*);

саженцы ольхи (*Alnus*);

растения пеларгонии (*Pelargonium*);

растения тропических и субтропических культур *Citrus L.* (*Citrus limon (L.) Osbeck*, *Citrus paradisi Macfad.*, *Citrus reticulata Blanco*, *Citrus sinensis (L.) Osbeck*); инжир (*Ficus carica L.*);

уточняются специальные карантинные фитосанитарные требования в отношении таких видов подкарантинной продукции, как:

саженцы, подвой и черенки грецкого ореха и других видов (*Juglans*);

саженцы, подвой и черенки пекана (*Carpa illinoensis*);

саженцы черники и голубики (*Vaccinium spp.*);

саженцы малины (*Rubus idaeus*);

саженцы дуба (*Quercus spp.*);

растения тропических и субтропических культур *Citrus L.* (*Citrus limon (L.) Osbeck*, *Citrus paradisi Macfad.*, *Citrus reticulata Blanco*, *Citrus sinensis (L.) Osbeck*); инжир (*Ficus carica L.*);

устанавливаются специальные карантинные фитосанитарные требования к саженцам барбариса (*Berberis thunbergii DC.*);

устанавливается требование к происхождению срезанных ветвей (растений) туи (*Thuja*) и тиса (*Taxus*) из зон и (или) мест, свободных от фитофтороза древесных и кустарниковых культур (*Phytophthora ramorum*);

устанавливается требование к упаковочному материалу при перемещении подкарантинной продукции по таможенной территории Союза;

исключается требование к семенам картофеля в отношении вируса пятнистого увядания томата (*Tomato spotted wilt virus*).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой): совершенствование Единых требований с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и минимизирует необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативного варианта предлагаемому регулированию не имеется, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Единые требования утверждаются Комиссией и внесение изменений в данный нормативный правовой акт относится к полномочиям Комиссии.

Отсутствие единообразного регулирования на наднациональном уровне может привести к введению на национальном уровне дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Единными требованиями, что создаст препятствия для ввоза на таможенную территорию Союза и свободного перемещения в рамках Союза подкарантинной продукции и не соответствует целям Союза и принципам его функционирования.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии,

утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК: проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности в Республике Казахстан в связи с тем, что карантинная фитосанитарная экспертиза в этом государстве-члене осуществляется за счет государственных средств. В Республике Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации субъекты предпринимательской деятельности могут понести незначительные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы, размер которых не сопоставим с экономическим ущербом в случае заноса и акклиматизации карантинных объектов на таможенную территорию Союза.

Справочно: По данным EFSA до 5,5 млрд. евро ежегодно несут сельскохозяйственные организации в результате поражения культур Xylella fastidiosa.

Вместе с тем, совершенствование карантинных фитосанитарных требований, в том числе специфичных для подкарантинной продукции, позволит исключить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией и сократить необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу: проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования: вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- минимизировать необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит

повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости): предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

В Европейском союзе утверждены изменения в Регламент ЕС 2020/1201 в отношении перечня растений-хозяев возбудителя болезни Пирса (*Xylella fastidiosa*). Соответствующая нотификация опубликована на портале ВТО № G/SPS/N/EU/634/Add.1 от 03.09.2023.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру фитосанитарных мер в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений на постоянной основе.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК: Отсутствуют.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК: Отсутствуют.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии одобрен на заседании Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 02.04.2024 (протокол от № 17-31/пр).