

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О Порядке ввоза на таможенную
территорию Евразийского экономического союза продукции,
подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной
территории Евразийского экономического союза»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

В соответствии с пунктом 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз)) ввоз продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, осуществляется в порядке, утверждаемом Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).

Пунктом 2 статьи 7 Таможенного кодекса Союза установлено, что соблюдение мер нетарифного регулирования, в том числе вводимых в одностороннем порядке, и мер технического регулирования подтверждается в случаях и порядке, определенных Комиссией или законодательством государств – членов Союза в соответствии с Договором.

В настоящее время ввоз продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, осуществляется в соответствии с Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках

Таможенного союза, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 25 декабря 2012 г. № 294 (далее – Положение).

В целях приведения указанного Положения в соответствие с Договором и Таможенным кодексом Союза, а также с учетом его правоприменительной практики, Комиссией подготовлен проект Порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – проект Порядка).

2. Цель регулирования:

Установление порядка ввоза на таможенную территорию Союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Граждане и их объединения, население (потребители) государств – членов Союза;

Субъекты предпринимательской деятельности.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие ввоз продукции на таможенную территорию Союза, таможенные органы государств – членов Союза.

Адресаты регулирования будут обязаны подтверждать соблюдение мер технического регулирования в отношении ввозимой на таможенную территорию Союза продукции в случаях и в порядке, предусмотренном

проектом Порядка.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом Порядка предусмотрены виды продукции, в отношении которой подтверждается соблюдение мер технического регулирования, перечень документов, подтверждающих соблюдение мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза, перечень таможенных процедур, при помещении продукции под которые необходимо подтверждение соблюдения мер технического регулирования, а также случаи, при которых такое подтверждение не требуется.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проект Порядка соответствует положениям Договора и Таможенного кодекса Союза, а также учитывает практику применения действующего Положения.

Так в проекте Порядка:

– сокращен перечень таможенных процедур, при помещении продукции под которые требуется соблюдение мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза. Проектом Порядка предусмотрено, что такое подтверждение требуется при помещении продукции под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, свободной таможенной зоны (только в свободных (специальных, особых) экономических зонах, указанных в пункте 1 статьи 455 Таможенного кодекса Союза), отказа в пользу государства и специальную таможенную процедуру

(если соблюдение мер технического регулирования является условием помещения отдельной категории товаров под специальную таможенную процедуру);

- установлено определение понятия «единичный экземпляр»;
- уточнены положения в части подтверждения соблюдения мер технического регулирования в отношении продукции, для которой в технических регламентах Союза предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации или ветеринарно-санитарной экспертизы и предусмотрено, что в указанном случае соблюдение мер технического регулирования подтверждается фактом наличия государственной регистрации или фактом проведения в отношении такой продукции ветеринарно-санитарной экспертизы, устанавливаемым при осуществлении санитарно-эпидемиологического или ветеринарного надзора (контроля) в порядке, установленном актами Комиссии и (или) законодательством государств – членов Союза;
- исключены общие предусмотренные Таможенным кодексом Союза случаи, при которых подтверждение соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза не требуется, в том числе ввоз продукции физическими лицами в качестве товаров для личного пользования и в качестве припасов;
- установлено, что представление документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям осуществляется в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом Союза;
- урегулированы вопросы наличия у декларанта при помещении продукции под таможенные процедуры копий документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям. Установлено, что такие документы должны быть у декларанта продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, в виде оригиналов документов на

бумажном носителе, либо копий указанных документов, заверенных печатью (если иное не установлено законодательством государств – членов Союза) и подписью лица, указанного в таких документах в качестве заявителя при оценке соответствия этой продукции обязательным требованиям, или лица организации-заявителя, уполномоченного в соответствии с законодательством государств – членов Союза (с указанием наименования и реквизитов уполномочивающего документа).

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемого регулирования может быть сохранение действия Положения.

При этом указанное Положение будет действовать в части, не противоречащей Договору и Таможенному кодексу Союза.

Однако указанный вариант решения может привести к проблемам в правоприменительной практике и не позволит решить существующие вопросы представителей бизнес-сообщества в части применения Положения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 7 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору);

Пункт 2 статьи 7 Таможенного кодекса Союза.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Проект Порядка направлен на улучшение ведения предпринимательской деятельности, не содержит нового регулирования.

Положения проекта Порядка в полной мере соответствуют Договору и Таможенному кодексу Союза в части установления случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза.

Дополнительных расходов со стороны предпринимательского сообщества в связи с принятием проекта Порядка не потребуется.

Финансово-экономические последствия в связи с принятием проекта Порядка для граждан и их объединений, населения (потребителей) государств – членов Союза не предвидится.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты официального опубликования решения Совета Комиссии «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза».

12. Ожидаемый результат регулирования:

Установление случаев и порядка подтверждения соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции на таможенную территорию Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Проект Порядка учитывает правоприменительную практику Положения, принятого и применяемого государствами – членами Союза

в настоящее время.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Публичное обсуждение проекта Порядка, информационно-аналитической справки и опросного листа состоялось в период с 10 апреля по 10 мая 2018 года на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Способ представления предложений к проекту решения и материалам к нему:

В письменной форме в бумажном виде по адресу: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр.2, а также в электронном виде по адресу электронной почты dtpt_techregulation@eecommission.org и в форме комментариев на правовом портале Союза.

Срок представления предложений к проекту решения и материалам к нему 30 дней.

Перечень лиц, письменно извещенных о размещении проекта решения и материалов к нему:

члены рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, включая:

Президента Союза промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения - Казаряна А.В.;

Заместителя председателя Республиканской ассоциации предприятий промышленности БелАПП – Чемерко Г.Н.;

Директора Представительства Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» в Российской Федерации – Куразова А.Т.;

Руководителя секретариата Национального Альянса Бизнес-

Ассоциаций Кыргызской Республики – Кыдырбаева У.А.;

Директора Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей – Котелевскую И.В.

Перечень лиц, представивших предложения к проекту решения и материалам к нему:

Общество с ограниченной ответственностью «Южно-Уральская Торгово-Логистическая Компания»;

Закрытое акционерное общество «Чебоксарское предприятие «Сеспель»;

Общество с ограниченной ответственностью «Салаир»;

Открытое акционерное общество «Октябрьский электровагоноремонтный завод»;

Тюрин Дмитрий Евгеньевич - эксперт в области подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 010/2011, ТР ТС 016/2011, ТР ТС 032/2013;

Общество с ограниченной ответственностью «МИРТЕК»;

Акционерное общество «Производственное объединение «Бежицкая сталь»;

Публичное акционерное общество «Аэрофлот»;

Открытое акционерное общество «Трансмаш»;

Некоммерческая организация «Российский союз производителей соков»;

Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕЛПРО ТМХ»;

Саморегулируемая организация «Союз производителей БАД к пище»;

Открытое акционерное общество «Транс-Бизнес» Брокер;

Открытое акционерное общество «S7 Карго»;

Ассоциация прямых продаж;

Корниенко Александр Владимирович – главный специалист по производству и реализации газовых баллонов и нефтегазового оборудования;

Общество с ограниченной ответственностью «ТМК Нефтегазсервис» (ООО «ТМК НГС»);

Открытое акционерное общество «Группа Компаний ПТИ»;

Общество с ограниченной ответственностью «Эл Эйч Инжиниринг»;

Общество с ограниченной ответственностью «Хенкель Рус»;

Российская парфюмерно-косметическая ассоциация;

Алюминиевая Ассоциация;

Комиссия Ассоциации «Русская Сталь» по техническому регулированию стандартизации и оценке соответствия;

m.dikovsky@gmail.com;

durnov@unitrade.su;

Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии;

Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Евразийской экономической комиссии;

Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики Союза.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект Порядка проработан на экспертном уровне в рамках рабочей группы по разработке проекта порядка ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – рабочая группа), созданной Распоряжением Коллегии Комиссии от 11 июля 2017 г. № 74.

Заседания рабочей группы состоялись 6 октября 2017 года, 21 декабря 2017 года, 26 марта 2018 года и 18 июня 2018 года.

По итогам указанных заседаний рабочей группы рассмотрены все поступившие в Комиссию замечания и предложения уполномоченных органов государств – членов Союза по проекту Порядка.