

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о последствиях влияния проекта решения Евразийской экономической комиссии на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: О внесении изменений в Решение Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438.

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проектом решения ЕЭК предлагается внесение изменений в Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО).

Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК, связана с необходимостью доставки перевозчиком товаров в таможенный орган назначения в целях завершения таможенной процедуры таможенного транзита. Только после совершения такой таможенной операции перевозчик может доставить товар на территории УЭО для выполнения последующих действий, связанных с хранением, декларированием и выпуском товаров.

В результате перевозчик совершает дополнительные действия по предъявлению товара таможенному органу назначения непосредственно в месте его нахождения, что удлиняет маршрут доставки товаров до УЭО.

Такие действия усложняют процесс применения специальных упрощений, предоставляемых УЭО, увеличивая непроизводственные затраты.

2. Цель регулирования:

Установление порядка, обеспечивающего возможность завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Уполномоченные экономические операторы государств – членов Евразийского экономического союза и перевозчики.

Воздействие проекта на адресатов регулирования будет положительным с точки зрения минимизации временных затрат и финансовых издержек, как УЭО, так

и перевозчика, так как позволит оптимизировать логистику из взаимодействия при совершении таможенных операций, связанных с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения ЕЭК устанавливается технология завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, направленная на упорядочение действий таможенного органа, перевозчика и УЭО.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Проектом решения ЕЭК предлагается дополнить Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438, разделом IV «Порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора» в представленной редакции, а также внести ряд изменений в раздел III указанного Порядка.

Указанные изменения направлены на установление порядка совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО.

Установление таких особенностей создаст правовую основу для осуществления всего комплекса таможенных операций в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, таких как завершение таможенного транзита, временное хранение товаров и выпуск товаров.

Это сократит время на завершение таможенной процедуры таможенного транзита, оптимизировав действия таможенного органа, перевозчика и УЭО.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Возможность установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, и размещение товаров в указанной зоне на временное хранение рассматривалась при разработке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в рамках работы по подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор». В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрены положения, аналогичные положениям предлагаемого проекта решения ЕЭК.

Ввиду того, что применение указанного в проекте упрощения уже сейчас актуально для УЭО государств – членов ЕАЭС, а доработка проекта Таможенного кодекса ЕАЭС требует определенного промежутка времени, указанный проект

решения в случае его принятия позволит УЭО применять указанное упрощение и исключит возможность дальнейшей различной правоприменительной практики в государствах – членах Союза по этому вопросу.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 5 статьи 225 Таможенного кодекса Таможенного союза «Порядок оформления таможенными органами завершения таможенной процедуры таможенного транзита определяется решением Комиссии Таможенного союза».

Проект решения принимается квалифицированным большинством.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен в рамках сферы компетенции ЕЭК – таможенное регулирование.

Предметом правового регулирования проекта решения ЕЭК является порядок совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с оформлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения не приведет к дополнительным расходам субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

По истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования (сентябрь-октябрь 2015 г.).

12. Ожидаемый результат регулирования:

Устанавливается порядок завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, исключая необходимость прибытия перевозчика с товаром в указанных целях непосредственно в таможенный орган назначения и таким образом пропадает дополнительное транспортное плечо доставки перевозчиком товаров от таможенного органа до УЭО, что в свою очередь, создает более удобное взаимодействие УЭО и перевозчика.

13. Описание опыта государств – членов Союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

До настоящего времени в Евразийском экономическом союзе не предпринимались шаги по установлению порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО. При этом в

Российской Федерации (статья 87 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации») такой порядок установлен.

Подпункт g) пункта 7.3 статьи 7 «Меры по упрощению процедур торговли для уполномоченных операторов» Соглашения Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли говорит о том, что очистка товаров осуществляется на территории уполномоченного оператора или в другом месте, санкционированном таможней, что в определенной степени затрагивает и операции по завершению транзита товаров.

Аналогичный подход к таможенной очистке грузов, заложен в таможенном законодательстве Европейского союза, а именно, в Регламенте Европейской Комиссии № 2454/93, имплементирующем положения Таможенного кодекса ЕС (имплементационный акт), где предусмотрен доступ УЭО к упрощенным процедурам, в том числе в части транзита товаров (статьи 14, 373, 454).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК.

С целью публичного обсуждения проект решения, информационно-аналитическая справка и опросный лист размещены 21.07.2015 на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=523>.

Представление предложений к проекту решения и информационно-аналитической справке, а также заполненных опросных листов могло быть осуществлено заинтересованными лицами с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза или по электронной почте.

Срок публичного обсуждения – 30 календарных дней.

О размещении указанных документов были письменно извещены: Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 21.07.2015 № 18-375), все члены Рабочей группы по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, состав которой утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 31.03.2015 № 25 (служебная записка от 21.07.2015 № 18-372), а также координаторы от бизнес-сообщества государств-членов ЕАЭС (Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» Республики Беларусь, Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан, Российский союз промышленников и предпринимателей) и Ассоциация Европейского бизнеса в России (письмо от 21.07.2015 № 18-361).

В ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступили предложения от 10 – ти участников ВЭД (большой частью от УЭО государств – членов Союза) в форме заполненных опросных листов на адрес электронной почты: spichenok@ecommission.org. Также в ходе публичного обсуждения проекта решения ЕЭК поступило предложение с электронного адреса iei1969@mail.ru (представлено в виде комментария на странице публичного опубликования проекта решения ЕЭК), которое по сути дублирует поступивший на адрес spichenok@ecommission.org опросный лист, заполненный АСМАП и представленный письмом от 14.08.2015 № АСМАП – 6/0 -18 -1558.

Также поступили заключения Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 04.08.2015 № 10-4416/Э) с предварительными замечаниями по редакции проекта решения и Департамента таможенной инфраструктуры (служебная записка от 05.08.2015 № 19-4470/Э).

Предложения, преимущественно, содержат замечания и предложения по проекту решения, ряд из которых учтен Департаментом в тексте приложения к проекту решения, предложение Департамента развития предпринимательской деятельности отклонено, предложение Департамента таможенной инфраструктуры учтено. По каждому предложению Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики подготовлены комментарии (см. Сводную информацию о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Евразийской экономической комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия).

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Пунктом 2 Плана действий Евразийской экономической комиссии по реализации приоритетов белорусского председательства, изложенных в обращении Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. к главам государств – членов Евразийского экономического союза от 1 января 2015 г., утвержденного 27 февраля 2015 г. приказом Евразийской экономической комиссии № 55, во втором полугодии 2015 года предусмотрена разработка совместно с государствами – членами евразийского экономического союза правовых актов, направленных на сокращение времени и издержек при таможенном транзите товаров различными видами транспорта и (или) различными транспортными средствами, а также правовых актов, направленных на создание дополнительных преимуществ для УЭО, сокращающих издержки на совершение таможенных операций.

Вопрос возможности установления порядка завершения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне таможенного контроля, созданной в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, неоднократно рассматривался Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики совместно с представителями министерств и ведомств и независимыми экспертами от бизнес – сообществ государств – членов ЕАЭС в рамках проведения заседаний рабочей группы по развитию института УЭО, созданной при Консультативном комитете по таможенному регулированию, на различных семинарах, конференциях и других аналогичных мероприятиях.

Указанный вопрос обсуждался прежде всего при подготовке редакции главы «Уполномоченный экономический оператор» проекта Таможенного кодекса ЕАЭС, и нашел в ней отражение в редакции, аналогичной представленному проекту решения ЕЭК.