

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» от 12 декабря 2025 г. № 614

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК, Комиссия), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения, Единый перечень), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 30 июня по 29 августа 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3115/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что практика применения уполномоченными органами в области ветеринарии ветеринарно-санитарных мер выявила случаи применения различных подходов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) в отношении товаров, включенных в Единый перечень, в части клеев казеиновых, что **нарушает принцип проведения согласованной политики**, предусмотренный Договором о ЕАЭС.

Справочно: В товарную позицию 3501 ТН ВЭД ЕАЭС включены казеин, казеинаты и прочие производные казеина, а также **клеи казеиновые**. При этом уполномоченные органы Республики Беларусь и Российской Федерации подтвердили осуществление ветеринарного

контроля (надзора) за всеми товарами, включенными в товарную позицию 3501 ТН ВЭД ЕАЭС, а представители уполномоченных органов Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики информировали о **неприменении ветеринарно-санитарных мер в отношении клеев казеиновых при их ввозе на территорию своих государств.**

При рассмотрении данного вопроса в рамках рабочей группы «Ветеринарно-санитарные меры» уполномоченные органы в области ветеринарии всех государств – членов ЕАЭС подтвердили, что все товары товарной позиции 3501 ТН ВЭД ЕАЭС являются товарами, изготовленными на основе сырья животного происхождения, и в отношении них должен осуществляться ветеринарный контроль (надзор).

В этой связи проект решения предусматривает корректировку Единого перечня в части его дополнения клеем казеиновым.

Вместе с тем департаменту-разработчику предлагается в дальнейшем **на системном основе осуществлять мониторинг** исполнения государствами – членами ЕАЭС права ЕАЭС в соответствующей сфере, в том числе **имея в виду необходимость рекомендовать уполномоченным органам придерживаться норм права ЕАЭС при определении товарного охвата ветеринарно-санитарных мер** до внесения соответствующих изменений в акты Комиссии.

Цель регулирования департаментом-разработчиком обозначена верно.

По информации департамента-разработчика, целью принятия проекта решения является корректировка Единого перечня в целях обеспечения его единообразного применения.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности,** поскольку его принятие позволит обеспечить единый подход уполномоченных органов в области ветеринарии государств – членов ЕАЭС к осуществлению ветеринарного контроля (надзора) в отношении клеев.

Вместе с тем департаменту-разработчику **рекомендуется учесть замечания и предложения, указанные в настоящем заключении и разделе 1 приложения к нему, в том числе в части необходимости внесения аналогичных изменений в пункт 92 перечня ветеринарных мер,** применяемых в отношении подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, являющегося разделом II Приложения № 1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. Проектом решения предлагается реализовать действующую в двух государствах – членах ЕАЭС практику применения ветеринарного контроля (надзора) в отношении клеев казеиновых и распространить ее на другие государства – члены ЕАЭС, которые в настоящее время не применяют ветеринарно-санитарные меры в отношении клеев казеиновых, в том числе при их ввозе на территорию своих государств.

Следует отметить, что представляется не вполне правильным подход, когда путем принятия решений Комиссии, легализуется практика расширительного применения ветеринарно-санитарных мер, формально выходящая за пределы буквального содержания норм права ЕАЭС.

В этой связи департаменту-разработчику предлагается в дальнейшем на системной основе осуществлять мониторинг исполнения государствами – членами ЕАЭС права ЕАЭС в соответствующей сфере, в том числе имея в виду необходимость рекомендовать уполномоченным органам придерживаться норм права ЕАЭС при определении товарного охвата ветеринарно-санитарных мер до внесения соответствующих изменений в акты Комиссии.

1.2. Департаменту-разработчику предлагается дополнить информационно-аналитическую справку к проекту решения обоснованием ветеринарных рисков в отношении клеев казеиновых, в том числе с учетом того, что технология их производства предусматривает термическую обработку продукции животного происхождения;

1.3. В связи с включением клеев казеиновых в Единый перечень в целях обеспечения комплексного урегулирования соответствующего вопроса предлагается внести аналогичные изменения в пункт 92 Перечня ветеринарных мер, применяемых в отношении подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, являющегося разделом II Приложения № 1 к Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в качестве групп лиц, заинтересованных в принятии проекта решения, указаны: субъекты предпринимательской деятельности, государства – члены ЕАЭС, население (потребители) государств – членов ЕАЭС, юридические лица (потребители) государств – членов ЕАЭС.

Перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан **в полном объеме**.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные на осуществление ветеринарного контроля (надзора) органы государств – членов ЕАЭС;

- участники внешнеэкономической деятельности, являющиеся импортерами подконтрольных товаров;

- субъекты предпринимательской деятельности, использующие подконтрольные товары в собственном производстве и (или) реализации.

По мнению департамента-разработчика, проект решения позволит единообразно применять ветеринарно-санитарные меры к подконтрольным товарам, ввозимым на территории государств – членов ЕАЭС, а также перемещаемым между территориями государств – членов ЕАЭС.

Перечень адресатов регулирования указан департаментом-разработчиком **в полном объеме**, а воздействие, оказываемое проектом решения на адресатов регулирования, **описано надлежащим образом**.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком указано, что в соответствии с проектом решения в отношении всех товаров, включенных в товарную позицию 3501 ТН ВЭД ЕАЭС, будут применяться ветеринарно-санитарные меры в соответствии с актами органов ЕАЭС в области ветеринарии.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

По информации департамента-разработчика, точное указание наименований товаров, включенных в Единый перечень, позволит применять единообразные подходы при осуществлении ветеринарного контроля (надзора).

Механизм достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком **надлежащим образом**.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, в качестве альтернативы предлагаемому проекту решения рассмотрен вариант сохранения действующего регулирования.

При этом, уполномоченными органами в области ветеринарии государств – членов ЕАЭС подтвержден факт применения различных подходов при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) в отношении некоторых видов подконтрольных товаров, в связи с чем при таком варианте сохранится неопределенность в отношении условий ввоза товаров товарной позиции 3501 ТН ВЭД ЕАЭС на территории государств – членов ЕАЭС.

Департаментом-разработчиком **обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.**

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По мнению департамента-разработчика, внесение изменений в Единый перечень может привести к дополнительным расходам субъектов хозяйствования, ведущих предпринимательскую деятельность на территориях тех государств – членов ЕАЭС, где ветеринарный контроль (надзор) за оборотом клеев казеиновых не осуществлялся.

Представляется возможным **согласиться** с указанным выводом департамента-разработчика.