ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» от 14 апреля 2017 г. № 131

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 10 февраля 2017 г. по 12 марта 2017 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101996/ria_10022017_mdoc.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неверно.

В качестве обоснования проблемы в информационно-аналитической справке департамент-разработчик указал следующее.

С 1 января 2017 г. для резидентов свободных экономических зон (далее – СЭЗ) **изменились особенности определения статуса товаров**, произведенных в СЭЗ, в рамках Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение о СЭЗ) и Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г. (далее – Соглашение о свободных складах).

Продукция, произведенная с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – СТЗ) или свободного склада, в случае её вывоза на остальную часть таможенной территории Союза, подлежит помещению под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов.

Порядок исчисления таких таможенных платежей при завершении таможенной процедуры **зависит от возможности идентификации иностранных товаров** в продукции, произведенной с их использованием.

В связи с этим в соответствии с инициативным направлением проекта решения письмом Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2017 г. № 35/225-66/21 для Республики Беларусь по аналогии с особенностями, установленными для Российской Федерации, при таможенном декларировании вышеуказанной продукции Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Инструкция), устанавливаются отдельные особенности заполнения декларации на товары.

Вместе с тем необходимо отметить, что представленное департаментом-разработчиком обоснование проблемы **не позволяет однозначно установить, каким образом незаполнение графы 40 «Общая декларация/предшествующий документ» декларации на товары (далее – графа 40) связано с применением порядка исчисления таможенных платежей.**

Таким образом, в информационно-аналитической справке **в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия** имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия проекта решения.

Рабочая группа полагает, что проблемами, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, являются:

- отсутствие возможности незаполнения графы 40 в отношении товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры СТЗ или свободного склада, если в отношении таких товаров отсутствует идентификация, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах не только для Республики Беларусь, но и для Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики;

- необходимость конкретизации порядка заполнения графы 47 «Исчисление платежей» декларации на товары (для Республики Казахстан) в части установления более точных сумм таможенных платежей и исправления технической ошибки (для Кыргызской Республики).

Цель регулирования департаментом-разработчиком определена неточно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что целью принятия проекта решения является установление особенностей заполнения графы 40 для Республики Беларусь по аналогии с особенностями, установленными для Российской Федерации, при декларировании товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, в случае их вывоза на остальную часть таможенной территории Союза, если в отношении таких товаров отсутствует идентификация, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах.

Следует отметить, что такая формулировка цели регулирования не позволяет:

- определить степень ее достижения в результате принятия проекта решения;
- подтвердить ее соответствие имеющейся проблемной ситуации.

Кроме того, в условиях предусмотренной статьей 32 Договора о Союзе необходимости осуществления единого таможенного регулирования в рамках всего Союза в целом, установление страновых особенностей таможенного декларирования не может рассматриваться в качестве корректной цели регулирования.

В этой связи представляется целесообразным взамен данной цели обозначить в качестве целей регулирования установление возможности незаполнения графы 40 при отсутствии идентификации товаров, а также установление более точных сумм таможенных платежей и исправление неточностей.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции не окажет негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности.**

Вместе с тем **рабочая группа считает необходимым отметить, что:**

- действие нормы, предоставляющей возможность не заполнять графу 40 при отсутствии идентификации товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или свободного склада, необходимо распространить не только на Республику Беларусь, но и на Республику Армения, Республику Казахстан и Кыргызскую Республику;

- подготовленный проект решения носит фрагментарный характер, а его принятие не обеспечивает комплексное решение вопроса о предоставлении участникам внешнеэкономической деятельности всех государств – членов Союза упрощений при заполнении графы 40;

- проект решения в представленной редакции не обеспечивает применение унифицированного подхода к декларированию товаров, в отношении которых отсутствует идентификация, что не согласуется с общей направленностью деятельности ЕЭК по обеспечению применения единого таможенного регулирования.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности ЕЭК,
заместитель руководителя рабочей группы

Б.Б. Бекешев

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

Подпунктом «а» пункта 3 проекта изменений, прилагаемых к проекту решения (далее – проект изменений), предлагается предусмотреть, что графа 40 не заполняется в Республике Беларусь и Российской Федерации при декларировании товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны (далее – СТЗ) или свободного склада, **если в отношении таких товаров отсутствует идентификация**, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах.

В рамках публичного обсуждения проекта решения сводным департаментом департаменту-разработчику направлено **предложение о распространении указанной нормы на все государства – члены Союза, поскольку представление сведений, указываемых в графе 40, теряет свою практическую значимость для таможенных органов всех государств – членов Союза при отсутствии идентификации** товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, осуществленной в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ и статьей 17 Соглашения о свободных складах.

Вместе с тем в сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, **департамент-разработчик**, признавая содержательную обоснованность данного предложения сводного департамента, **отметил, что до настоящего времени остальные государства – члены Союза (Республика Армения, Республика Казахстан и Кыргызская Республика) не заявляли о присоединении к указанной норме.**

В этой связи считаем необходимым **рекомендовать** департаменту-разработчику в рамках подготовки проекта решения проработать с уполномоченными органами Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики предложение о необходимости распространения действия положений подпункта «а» пункта 3 проекта изменений на все государства – члены Союза в целях обеспечения унификации положений Инструкции и единого подхода в правоприменительной практике.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны участники внешнеэкономической деятельности.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны субъекты предпринимательской деятельности, декларанты и таможенные представители, а также таможенные органы Республики Беларусь.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень адресатов регулирования, поскольку положения проекта решения также затрагивают таможенные органы других государств – членов Союза.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предлагается установить, что в Республике Беларусь при декларировании товаров изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ или свободного склада, если в отношении таких товаров отсутствует идентификация, осуществленная в соответствии со статьей 20 Соглашения о СЭЗ или статьей 17 Соглашения о свободных складах, графа 40 декларации на товары не заполняется.

Полагаем, что департаментом-разработчиком **не в полной мере раскрыто содержание устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения адресатов регулирования, поскольку не описаны другие содержащиеся в проекте решения нормативные положения.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком указано, что предусматриваемыми изменениями приводятся в соответствие требования, установленные Инструкцией и Соглашением о СЭЗ, Соглашением о свободных складах.

Полагаем, что департаментом-разработчиком не приведено полное мотивированное описание причинно-следственной связи между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативного варианта решения проблемы департаментом-разработчиком указано, что порядок заполнения декларации на товары в соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования не является альтернативой, так как не решает проблему, не обеспечивая гармонизацию требований Инструкции с нормами, установленными Соглашением о СЭЗ и Соглашением о свободных складах.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования, предусмотренного проектом решения, а также не описаны альтернативные варианты регулирования, за исключением сохранения варианта сохранения действующего регулирования.