

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в Инструкцию
о порядке заполнения декларации на товары»
от 6 июля 2016 г. № 95**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Инструкцию о порядке заполнения декларации на товары» (далее – проект решения), направленный Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 19 мая 2016 г. по 18 июня 2016 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0101420/ria_19052016.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена неточно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения подготовлен в связи с необходимостью дальнейшей унификации, совершенствования и упрощения порядка заполнения декларации на товары (далее – ДТ) путем отказа от заполнения ее отдельных граф, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, а также в целях приведения в соответствие с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза (Декрет Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи»).

Вместе с тем рабочая группа отмечает, что обозначенная департаментом-разработчиком формулировка проблемы **не позволяет однозначно установить**, каким образом отказ от заполнения отдельных граф ДТ, в том числе при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, унифицирует, совершенствует и упрощает порядок заполнения ДТ.

Кроме того, не является достаточным обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, констатация департаментом-разработчиком факта необходимости дальнейшей унификации, совершенствования и упрощения порядка заполнения ДТ, а также приведения его в соответствие с законодательством Республики Беларусь.

Следует также отметить, что упрощение заполнения ДТ является не проблемой, в связи с наличием которой необходимо принятие проекта решения, а целью его принятия.

Таким образом, в информационно-аналитической справке **в качестве проблемы не обозначены те конкретные негативные последствия** имеющейся проблемной ситуации, которые требуют устранения посредством принятия проекта решения.

В этой связи в качестве проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаменту-разработчику рекомендуется указать отсутствие единых правил заполнения ДТ, а также необходимость дублирования сведений в отдельных графах ДТ.

Цели регулирования департаментом-разработчиком определены не вполне точно.

Так, департаментом-разработчиком отмечено, что целями принятия проекта решения являются поддержка экспорта товаров государствами – членами Союза, дальнейшая унификация и совершенствование порядка заполнения ДТ, приведение в соответствие с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза (Республики Беларусь).

Вместе с тем **рабочая группа полагает**, что целями регулирования не могут являться указанные абстрактные результаты регулирования (поддержка экспорта, унификация и совершенствование порядка заполнения ДТ), не позволяющие однозначно определить степень их достижения.

В этой связи взамен данной цели **департаменту-разработчику предлагается** указать унификацию порядка заполнения ДТ для отдельных категорий товаров путем исключения особенностей их декларирования для Республики Беларусь, а также упрощение порядка заполнения ДТ в части сокращения количества сведений, указываемых в ДТ, при вывозе товаров Союза за пределы таможенной территории Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения в целом окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие позволит упростить процедуру заполнения ДТ, а также сократить трудозатраты и временные издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Одновременно рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений
в Инструкцию о порядке заполнения
декларации на товары»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке в качестве групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, указаны **участники внешнеторговой деятельности.**

Полагаем, что департаментом-разработчиком **указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.**

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны **субъекты предпринимательской деятельности, в том числе экспортеры товаров, декларанты, таможенные брокеры.**

Вместе с тем считаем, что департаментом-разработчиком **указан неполный перечень адресатов регулирования.**

Так, ДТ подается таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств – членов Союза регистрировать ДТ. В свою очередь, таможенный орган осуществляет проверку полноты и достоверности сведений, указанных в ДТ.

В этой связи **перечень адресатов регулирования необходимо дополнить таможенными органами государств – членов Союза.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указано, что проектом решения предусматривается указание:

- при заполнении графы 54 ДТ (для Российской Федерации) кодов документов, удостоверяющих полномочия лица, составившего ДТ, удостоверяющих личность лица, кода договора таможенного представителя с декларантом, и признаков представления (непредставления) данных документов;

- в графе 31 ДТ при декларировании товаров, классифицируемых кодом 2710 12 ТН ВЭД Союза, сведений о содержании массовых % пентана (C₅) и гексана (C₆).

Вместе с тем полагаем, что департаментом-разработчиком в пункте 5 информационно-аналитической справки не обеспечено надлежащее и полное описание перечня устанавливаемых проектом решения обязательных правил поведения.

Так, в соответствии с абзацем вторым пункта 10 Требований к оформлению документов по итогам общественного обсуждения проектов решений органов Евразийского экономического союза и документов, необходимых для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии, являющихся приложением № 5 к Правилам внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 5 мая 2015 г. № 46 (далее – Требования к оформлению документов), в пункте 5 информационно-аналитической справки указываются положения проекта решения ЕЭК, которые оказывают непосредственное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку предусматривают введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо **изменение содержания существующих обязанностей, ограничений и (или) запретов**, а также порядка их исполнения, и непосредственно адресованы субъектам предпринимательской деятельности.

Таким образом, департаментом-разработчиком в полном объеме не указаны все конкретные положения проекта решения, которые оказывают влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, в том числе путем сокращения сведений, подлежащих указанию в ДТ при экспорте товаров Союза.

В этой связи считаем необходимым указать в пункте 5 информационно-аналитической справки весь перечень сведений, предусмотренных положениями пункта 10 Требований к оформлению документов.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком **не в полном объеме приведено описание причинно-следственной связи** между принятием проекта решения и достижением цели регулирования.

В этой связи полагаем целесообразным привести в информационно-аналитической справке описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой, которое должно подтверждать, что принятие проекта решения существенным образом **снизит негативное воздействие проблемы в сфере регулирования или обеспечит значительный позитивный эффект**, достижение которого является целью регулирования.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В пункте 7 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком указано, что порядок заполнения ДТ в соответствии с пунктом 1 статьи 180 Таможенного кодекса Таможенного союза отнесен на наднациональный уровень, а сохранение действующего регулирования не является альтернативой, так как не соответствует мерам, принимаемым в развитие принятого решения Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 2 «О мерах направленных на развитие экспорта» и не обеспечивает дальнейшую унификацию, совершенствование порядка заполнения ДТ, приведение в соответствие с изменениями в законодательных актах государств – членов Союза.

Вместе с тем в пункте 7 информационно-аналитической справки отсутствует полное мотивированное описание выбора департаментом-разработчиком оптимального варианта регулирования.

В этой связи полагаем, что департаментом-разработчиком **не приведены достаточно аргументированные доводы в пользу выбранного варианта регулирования**, а также не описаны альтернативные варианты регулирования, включая вариант сохранения действующего регулирования.