

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения
Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка
формирования и ведения Единого реестра уполномоченных органов
(организаций) государств-членов Евразийского экономического союза
и организаций-изготовителей транспортных средств (шасси транспортных
средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих
оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных
средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники,
в том числе оформление электронных паспортов транспортных средств
(паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов
самоходных машин и других видов техники»
от 19 июня 2015 г. № 12**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка формирования и ведения Единого реестра уполномоченных органов (организаций) государств-членов Евразийского экономического союза и организаций-изготовителей транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники, осуществляющих оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники, в том числе оформление электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники» (далее соответственно – проект решения, проект порядка, единый реестр), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 27 апреля 2015 г. по 27 мая 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=158>

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения процедуры, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены не в полном объеме**, поскольку на официальном сайте Союза не была размещена информационно-аналитическая справка, доработанная по результатам публичного обсуждения (в части указания в пункте 14 сведений о проведении публичного обсуждения проекта решения).

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке не была надлежащим образом обоснована проблема, на решение которой направлен проект решения.

Так, не является достаточным обоснованием наличия проблемы, на решение которой направлен проект решения, констатация департаментом-разработчиком факта необходимости осуществления нормативного правового регулирования в целях реализации положений международного договора в рамках Союза, поскольку нормативное правовое регулирование является способом (инструментом) решения проблемы, а не самоцелью регулирования.

Кроме того, в информационно-аналитической справке **не приводятся сведения о конкретных негативных последствиях** имеющейся проблемной ситуации.

Рабочая группа полагает, что ключевой проблемой, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, является отсутствие унифицированных требований к формированию и ведению единого реестра. Посредством принятия проекта решения будут созданы условия для решения указанной проблемы.

В связи с отсутствием надлежащего обоснования проблемы **департаментом-разработчиком** в информационно-аналитической справке **неверно определена цель регулирования.**

Целью регулирования не может являться утверждение проекта порядка, поскольку принятие соответствующего проекта решения непосредственно не может являться самоцелью регулирования.

Кроме того, обозначенная цель регулирования представляется неопределенной с точки зрения установления ожидаемого результата регулирования.

В этой связи представляется целесообразным взамен данной цели указать определение единого порядка формирования и ведения единого реестра, включая унификацию перечня сведений, содержащихся в национальных частях единого реестра, что позволит создать условия для оформления паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных и других видов техники по единой форме, в том числе в электронном виде. Указанная цель регулирования в случае принятия проекта решения будет достигнута в полной мере.

Рабочая группа полагает, что проект решения **не окажет непосредственного негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности,** поскольку проектом решения предусмотрено установление унифицированного порядка включения уполномоченных органов (организаций), организаций-изготовителей и сведений о них в единый реестр в рамках Союза.

Вместе с тем отдельные положения проекта порядка делают критерии включения в единый реестр избыточными, а основания исключения из единого реестра недостаточно четкими, а именно:

- установление требования о наличии электронно-цифровой подписи у **всех** должностных лиц уполномоченного органа (организации) и квалифицированной электронно-цифровой подписи у **всех** должностных лиц организаций-изготовителей;

- неопределенный характер формулировки основания исключения из единого реестра в связи с нарушениями, повлекшими за собой выпуск в обращение продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза, выявленных при осуществлении деятельности уполномоченным органом (организацией), организацией-изготовителем.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении и приложении к нему.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов