

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменения в раздел I Перечня подкарантинной
продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов,
подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному
контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического
союза и таможенной территории Евразийского экономического союза»
на условия ведения предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в раздел I Перечня подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее соответственно - проект решения Совета Комиссии, Перечень).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется только в отношении подкарантинной продукции, включенной в Перечень.

В настоящий момент в Перечне отсутствует продукция «мицелия гриба» (код ТН ЭД ЕАЭС 0602 90 100 0), и следовательно указанная продукция не подлежит карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

Согласно научному обоснованию, представленному национальной организацией по карантину и защите растений Российской Федерации (Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору) ввозимый мицелий гриба может содержать мицелий опасных видов грибов, в том числе карантинных и представляет высокий фитосанитарный риск в отношении интродукции и распространения вредных организмов на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – Союз).

Продукция «мицелий гриба» может завозиться в виде живых культур грибов для научных или иных целей, а также в виде сухого мицелия или грибницы для промышленного или частного выращивания съедобных грибов. При этом в процессе визуального осмотра невозможно достоверно определить вид гриба и наличие карантинных видов грибов в продукции. Поэтому под видом непатогенных грибов могут попасть карантинные виды. Для точной идентификации вида гриба в данной продукции необходимо проводить микологические исследования методом микроскопирования при наличии спороношения гриба. В случаях отсутствия спороношения применяются молекулярно-генетические методы диагностики (ПЦР, секвенирование). Для культивируемых на питательной среде видов грибов применяется метод выделения на питательные среды, с последующей идентификацией методом микроскопирования или ПЦР с последующим секвенированием.

В случае попадания карантинных видов при благоприятных климатических условиях патогены успешно акклиматизируются, что в последствии приведет к

серьезным экономическим потерям (в зависимости от вида карантинного объекта) при выращивании сельскохозяйственных культур.

В последние годы производители грибов большое внимание также уделяют борьбе с нематодами, которые наносят большой вред шампиньонам. Известно, что в грунтах, используемых для выращивания шампиньонов, встречаются нематоды родов *Diplogaster*, *Cephalobus*, *Rabditis*, *Ditylenchus*, *Aphelenchoides* и др. *Ditylenchus myceliophagus* Goodey, *Aphelenchoides composticola* Franklin, которые относятся к паразитическим видам. Исследованиями установлено, что в культивационное помещение нематоды могут попадать с компостом, покровной землей и зараженным мицелием грибов.

На присутствие нематод анализируют пробы субстратов и покровного материала. В грибах, пораженных мокрой гнилью или другими болезнями, при которых развиваются процессы гниения, нематоды присутствуют всегда. Отдельные особи не видны невооруженным глазом, их можно увидеть только в поле зрения микроскопа.

Мицелий также может являться одним из путей распространения карантинного для государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) объекта - многоядной мухи-горбатки (*Megaselia scalaris* Loew).

Многоядная муха-горбатка является неспецифичным полифагом, повреждающим широкий круг субстратов, включая торф, мицелий грибов, а также может выступать в качестве засоряющего вида в случаях, когда фитосанитарные меры не принимаются в отношении мест производства, хранения и транспортировки продукции.

Таким образом, заражение может привести к частичному или полному прекращению работы предприятия и как следствие этого - запуску нового цикла производства.

2. Цель регулирования:

Дополнение Перечня продукцией с высоким фитосанитарным риском – «мицелий гриба» с целью осуществления в отношении ее карантинного фитосанитарного контроля (надзора), упорядочение ввоза и перемещения указанной подкарантинной продукции участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями и обеспечения надлежащего уровня карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие карантинный фитосанитарный контроль (надзор), участников внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в

государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, юридических лиц любой организационно-правовой формы, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей в государствах-членах Союза, осуществляющих ввоз, перемещение, хранение и реализацию подкарантинной продукции.

Проект решения Совета Комиссии будет способствовать повышению уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения на ней карантинных объектов, связанных с продукцией – «мицелий гриба» и эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском - «мицелий гриба» (код ТН ВЭД ЕАЭС 0602 90 100 0) будет подлежать карантинному фитосанитарному контролю (надзору) при ввозе на таможенную территорию Союза и(или) перемещении по ней, а также при ввозе указанной продукции на территорию Союза и (или) ее перемещении между государствами-членами Союза будет требоваться фитосанитарный сертификат.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе на таможенную территорию Союза и (или) перемещении по ней продукции «мицелий гриба», повысить уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Перечень утверждается Комиссией.

В качестве альтернативного варианта предлагаемым изменениям можно сохранить действующее регулирование, что может привести:

- к ввозу на таможенную территорию Союза и распространению на ней потенциально опасных вредных организмов, и как следствие к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза;

- сохранению условий неконтролируемого ввоза и перемещения подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (мицелий гриба) участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями

- отсутствию унифицированных фитосанитарных требований к новому виду подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском (мицелию гриба), и как следствие, отсутствию возможности их разработки и утверждения на наднациональном уровне;

- созданию дополнительных барьеров и финансовых потерь субъектов предпринимательской деятельности, так как на национальном уровне в отношении указанной продукции могут быть приняты неунифицированные меры по регулированию ее ввоза на территорию государства-члена Союза.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Включение продукции в Перечень повлечет применение к ней карантинных фитосанитарных мер, в том числе возможные расходы, связанные с проведением карантинной фитосанитарной экспертизы в государствах-членах Союза, кроме Республики Казахстан, так как в Республике Казахстан карантинная фитосанитарная экспертиза осуществляется за счет государственных средств.

По данным статистики внешней торговли товарами, размещенной Департаментом статистики Комиссии на официальном сайте Комиссии импорт мицелия гриба (код ТН ВЭД ЕАЭС 0602 90 100 0) из третьих стран за 2020 г. составил 118,6 тыс.т., за период январь-февраль 2021 г. - 17,8 тыс.т.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

обеспечить применение карантинных фитосанитарных мер в отношении продукции – мицелий гриба (соблюдение общих карантинных фитосанитарных требований при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по ней мицелия гриба - отсутствие карантинных вредных организмов (пункты 4 и 5 Единых карантинных фитосанитарных требований, утвержденных Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 157);

разработать специальные карантинные фитосанитарные требования к мицелию гриба при ввозе его на таможенную территорию и перемещению по ней;

упорядочить ввоз и перемещение продукции – мицелий гриба участниками внешнеэкономической деятельности, субъектами предпринимательской деятельности, юридическими лицами любой организационно-правовой формы, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Союза;

обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемый проект решения Совета Комиссии соответствует положениям Международной конвенции по карантину и защите растений, международным стандартам по фитосанитарным мерам и региональным стандартам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения на 60 календарных дней с 29 января 2021 года.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104422/ria_19012021

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 29 января 2021 года по 30 марта 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента и

члены Рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25.

В ходе публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии поступили замечания от Департамента развития предпринимательской деятельности (служебная записка от 01.02.2021 № 10-2240/Э). Замечания учтены. Департаментом подготовлен проект решения Совета «О внесении изменения в таблицу 8 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» в части установления специальных карантинных фитосанитарных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому по ней мицелия гриба, который размещен официальном сайте Союза для публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (с 6 апреля по 5 июня 2021 г.).

Предложения Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики учтены в рабочем порядке. Проект решения Совета Комиссии согласован указанным Департаментом (служебная записка от 08.02.2021 № 18-2871/Э).

Сводная информация о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии в рамках оценки регулирующего воздействия опубликована, на официальном сайте Союза: https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104422/ria_19012021

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Комиссии от 29.04.2021 № 337.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии был рассмотрен на заседаниях Рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 04.09.2020 г., 29.10.2020 г. и одобрен на заседании Подкомитета по фитосанитарным мерам 14.01.2021 г. и Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер 25.03.2021 г. (протоколы 04.09.2020 № 17-47/пр, от 29.10.2020 № 17-65/пр, от 14.01.2021 № 17-4/пр, от 25.03.2021 № 2-НВ/КК соответственно).