

СВОДКА
комментариев и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта решения органа Евразийского экономического союза

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – проект решения)

(наименование проекта решения Евразийской экономической комиссии)

№ п/п	Структурный элемент проекта решения	Информация о лице, направившем комментарий (предложения), а также о способе их направления	Содержание комментариев (предложений)	Комментарий департамента, ответственного за подготовку проекта решения
1	2	3	4	5
1.	Проект решения в целом	Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок (служебная записка от 14.01.2026 № 23-197/Э)	Отсутствие замечаний и предложений	Учтено
2.	Проект решения в целом; приложение к проекту решения (изменения в пункт 5.2 подраздела 5 раздела I главы II ЕСТ, изменения в пункт 7.4 подраздела 7 раздела I главы II ЕСТ)	Департамент таможенной инфраструктуры (служебная записка от 20.01.2026 № 19-743/Э)	В целом в пределах компетенции замечания отсутствуют. Вместе с тем, согласно информационно-аналитической справки к проекту решения с целью обоснования максимально допустимых уровней (далее – МДУ) содержания кадмия научные исследования проводились в отношении ядра подсолнечника, являющегося исходным сырьем для изготовления халвы и козинаков. С учетом этого полагаем, что в предлагаемой редакции примечания к пункту 5.2 подраздела 5 раздела I главы II ЕСТ некорректно изложено наименование рассматриваемых кондитерских изделий,	Учтено Предлагается в приложении к проекту решения: в абзаце втором слова «из семян подсолнечника» заменить словом «подсолнечных»; абзац третий изложить в редакции: «в пункте 7.4 позицию «кадмий» в графе «Примечания» дополнить словами «, 0,2 для ядра подсолнечника.»»

			<p>изготавливаемых на основе ядра подсолнечника.</p> <p>Также, исходя из информационно-аналитической справки, проектом решения предусматривается установление нового норматива МДУ содержания кадмия в ядре подсолнечника на уровне не более 0,2 мг/кг. При этом предложенное дополнение словами «, для ядра подсолнечника» примечания пункта 7.4 подраздела 7 раздела I главы II ЕСТ вносит неопределенность в итоговую редакцию примечания (присутствует неоднозначность отнесения показателя 0,2 мг/кг и к семенам, и к ядрам подсолнечника).</p> <p>С учетом отмеченного предлагается доработать проект решения в редакционном плане.</p>	
3.	Проект решения в целом	Департамент технического регулирования и аккредитации (служебная записка от 02.02.2026 № 16-1634/Э)	Отсутствие замечаний и предложений	Учтено
4.	Проект решения в целом	Департамент развития интеграции (служебная записка от 30.12.2025 № 06-23531/Э)	Отсутствие замечаний и предложений	Учтено .
5.	Проект решения в целом	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (служебная записка от 23.12.2025 № 18-23198/Э)	Отсутствие замечаний и предложений	Учтено
6.	Проект решения в целом;	Департамент развития предпринимательской деятельности (служебная	В соответствии со служебной запиской от 22 декабря 2025 г. № 17-23100/Э Департамент развития	Отклонено По пункту 1 служебной записки следует отметить, что в

<p>приложение к проекту решения (изменения в пункт 7.4 раздела 1 главы II ЕСТ)</p>	<p>записка от 24.12.2025 № 10-23241/Э)</p>	<p>предпринимательской деятельности (далее – сводный департамент) рассмотрел проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее соответственно – проект решения, ЕСТ), размещенный на официальном сайте ЕАЭС для проведения в период с 19 декабря 2025 г. по 17 февраля 2026 г. публичного обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, и сообщает.</p> <p>1. Согласно сведениям, указанным в информационно-аналитической справке, проектом решения, в частности, предусматривается внесение в пункт 7.4 раздела 1 главы II ЕСТ изменения в части установления норматива максимально допустимых уровней (далее – МДУ) содержания кадмия в ядре подсолнечника на уровне не более 0,2 мг/кг.</p> <p>Вместе с тем обращаем внимание, что в ЕСТ, а также в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) и техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) отсутствует понятие «ядро подсолнечника», но используются формулировки «семена подсолнечника», «подсолнечник» и указывается область их применения (например, для</p>	<p>Приложении 1 (Отличительные признаки зерен зерновых, зернобобовых и масличных культур, применяемые при идентификации) к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) применяется понятие ядра подсолнечника.</p> <p>Ограничение применения ядра подсолнечника путем строгого указания области его применения, предлагаемое Департаментом развития предпринимательской деятельности, считаем излишним, так как ядра подсолнечника могут применяться в хлебопекарной, кондитерской и иных видах пищевой промышленности, а также продаются для непосредственного употребления в пищу. Данное ограничение создаст дополнительные препятствия для ведения бизнеса.</p> <p>По пункту 2 служебной записки следует отметить, что требования раздела 1 Единых санитарных требований в настоящее время не применяются для выпуска в обращение и производства пищевой продукции, к которой</p>
--	--	---	---

			<p>непосредственного употребления в пищу, для промышленной переработки на масло подсолнечное).</p> <p>В этой связи предлагается уточнить область применения предусмотренного проектом решения изменения в пункт 7.4 раздела 1 главы II ЕСТ, например, указав в графе «Примечания» вместо слов «для ядра подсолнечника» слова «предназначенного для использования в качестве сырья для многокомпонентной продукции, изготовленной на основе ядра подсолнечника (халва, козинаки)» или «для использования в качестве сырья для изготовления халвы и козинаков» либо иную аналогичную формулировку.</p> <p>2. С учетом формирующейся в последнее время практики предлагается проработать вопрос о установлении в проекте решения переходных периодов для введения в действие предусмотренных в нем изменений в ЕСТ, предоставляющих возможность выпуска в обращение и производства продукции при наличии документов, подтверждающих соответствие «старым» требованиям, то есть требованиям без учета вносимых проектом решения изменений.</p> <p>Одновременно информируем, что указанные предложения сводного департамента являются предварительными и могут быть дополнены или изменены в рамках этапа итоговой оценки регулирующего воздействия.</p>	<p>обязательные требования установлены в технических регламентах Союза (Таможенного союза).</p> <p>В связи с этим полагаем целесообразным устанавливать переходные периоды при введении в действие изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), в который должны быть в последующем включены предусмотренные настоящим проектом решения Коллегии Комиссии изменения в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).</p>
--	--	--	---	--

7.	Приложение к проекту решения	Открытое акционерное общество «КРАСНЫЙ ПИЩЕВИК» (письмо от 16 февраля 2026 г. № 276)	<p>В пункте 5.2 позицию «кадмий» в графе «Примечания» дополнить словами «0,15 для халвы подсолнечной, 0,16 для козинаков из семян подсолнечника»;</p> <p>в пункте 7.4 позицию «кадмий» в графе «Примечания» дополнить словами «для ядра подсолнечника».</p> <p>Увеличение максимально допустимого уровня содержания кадмия в халве до 0,15 мг/кг и козинаках до 0,16 мг/кг соответствует расчетным данным, приведенным в отчете о научно-исследовательской работе на тему «Обоснование актуализации максимально допустимых уровней содержания кадмия в ядре подсолнечника и пищевой продукции, изготавливаемой на основе ядра подсолнечника (халва, козинаки)», полученным исходя из максимально допустимого уровня содержания кадмия в сырье для изготовления халвы и козинаков.</p> <p>В связи со сложившейся практикой контроля данного показателя безопасности ОАО «Красный пищевик» считает, что повышение предельно допустимого значения кадмия в очищенных семенах подсолнечника до уровня не более 0,2 мг/кг не гарантирует содержания кадмия в готовой продукции - халве и козинаках на уровне 0,11 мг/кг и 0,14 мг/кг соответственно.</p> <p>Производственный контроль готовой продукции (халвы и козинаков) показывает, что фактическое значение кадмия составляет 0,096-0,099 мг/кг при</p>	<p style="text-align: center;">Отклонено</p> <p>Полученные по итогам выполнения научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Обоснование актуализации максимально допустимых уровней содержания кадмия в пищевых продуктах, в том числе ядре подсолнечника, халве и козинаках» (далее – НИР) значения максимально допустимых уровней (далее – МДУ) содержания кадмия для ядра подсолнечника, халвы и козинаков обоснованы в соответствии с Методическими указаниями по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевой продукции по критериям риска для здоровья человека (Рекомендация Коллегии Комиссии от 26 февраля 2020 г. № 4), с учетом международных, а также национальных документов государств – членов Евразийского экономического союза по оценке рисков здоровью.</p>
----	------------------------------	---	---	--

			использовании в производстве ядра подсолнечника с показателем содержания кадмия 0,1 мг/кг.	Моделирование возможного содержания кадмия в халве и козинаках было проведено с использованием различных подходов, учитывающих предложенный МДУ для ядра подсолнечника и различные варианты уровня обсуждаемого токсичного элемента в иных ингредиентах, входящих в состав многокомпонентных продуктов. Были учтены как фактически зарегистрированные максимальные значения, так и пределы обнаружения используемых методов.
8.	Приложение к проекту решения	Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «БЕЛГОСПИЩЕПРОМ» (письмо от 16 февраля 2026 г. № 07-4-04/170-3)	Изложить второй абзац изменений, вносимых в раздел 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к Продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), изложить в следующей редакции: «в пункте 5.2 позицию «кадмий» в графе «Примечания» дополнить словами «0,15 для халвы подсолнечной, 0,16 для козинаков из семян подсолнечника»». Увеличение максимально допустимого уровня содержания, кадмия в халве до 0,15 мг/кг и козинаках до 0,16 мг/кг соответствует расчетным данным, приведенным в отчете о научно-исследовательской работе на тему «Обоснование актуализации максимально	Отклонено Полученные по итогам выполнения научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Обоснование актуализации максимально допустимых уровней содержания кадмия в пищевых продуктах, в том числе ядре подсолнечника, халве и козинаках» (далее – НИР) значения максимально допустимых уровней (далее – МДУ) содержания кадмия для ядра подсолнечника, халвы и козинаков обоснованы в соответствии с Методическими

			<p>допустимых уровней содержания кадмия в ядре подсолнечника и пищевой продукции, изготавливаемой на основе ядра подсолнечника (халва, козинаки)», полученным исходя из максимально допустимого уровня содержания кадмия в сырье для изготовления халвы и козинаков.</p> <p>Согласно информации ОАО «Красный пищевик», повышение предельно допустимого значения кадмия в очищенных семенах подсолнечника до уровня не более 0,2 мг/кг не гарантирует содержание кадмия в готовой продукции - халве и козинаках на уровне 0,11 мг/кг и 0,14 мг/кг соответственно.</p> <p>По информации ОАО «Красный пищевик», производственный контроль готовой продукции (халвы и козинаков) показывает, что фактическое значение содержания кадмия составляет 0,096-0,099 мг/кг, что практически соответствует предельно допустимому значению (0,1 мг/кг в готовой продукции).</p>	<p>указаниями по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевой продукции по критериям риска для здоровья человека (Рекомендация Коллегии Комиссии от 26 февраля 2020 г. № 4), с учетом международных, а также национальных документов государств – членов Евразийского экономического союза по оценке рисков здоровью.</p> <p>Моделирование возможного содержания кадмия в халве и козинаках было проведено с использованием различных подходов, учитывающих предложенный МДУ для ядра подсолнечника и различные варианты уровня обсуждаемого токсичного элемента в иных ингредиентах, входящих в состав многокомпонентных продуктов. Были учтены как фактически зарегистрированные максимальные значения, так и пределы обнаружения используемых методов.</p>
9.	Проект решения в целом	Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан	Проект решения не поддерживается в целом ввиду недостаточности научного обоснования предлагаемых нормативов	Отклонено Обоснование МДУ кадмия в ядре подсолнечника и

		<p>«Атамекен» (письмо от 16 февраля 2026 г. № 01877/17)</p>	<p>МДУ кадмия в ядре подсолнечника, халве подсолнечной и козинаках подсолнечных (отчет о результатах научно-исследовательской работы на тему «Обоснование актуализации максимально допустимых уровней содержания кадмия в ядре подсолнечника и пищевой продукции, изготавливаемой на основе ядра подсолнечника (халва, козинаки)»):</p> <ul style="list-style-type: none"> - лабораторный мониторинг показателей кадмия, а также исследования по оценке уровня потребления подсолнечника проведены только на территории Республики Беларусь и Российской Федерации; - проведенные исследования не учитывают совокупный вклад иных пищевых продуктов в алиментарную экспозицию кадмием. Следовательно, при одновременном потреблении семян подсолнечника, продукции на их основе, а также овощей и фруктов, содержащих кадмий на уровне, близком к максимально допустимым значениям, существует риск превышения допустимого суточного поступления данного элемента. 	<p>продукции, изготовленной на его основе, проведено в соответствии с Методическими указаниями по установлению и обоснованию гигиенических нормативов содержания химических примесей, биологических агентов в пищевой продукции по критериям риска для здоровья человека (Рекомендация Коллегии Комиссии от 26 февраля 2020 г. № 4), которыми не предусмотрено рассмотрение поступления кадмия на уровне МДУ для иных видов пищевой продукции.</p> <p>Обоснованные значения учитывают все необходимые коэффициенты запаса, вариабельность потребления обсуждаемой продукции среди различных групп населения, а также вклад иных видов пищевой продукции в алиментарную экспозицию кадмием, что отражено в отчете.</p>
--	--	---	--	---

Директор Департамента
санитарных, фитосанитарных
и ветеринарных мер



В.А. Синкевич

«13» марта 2026 г.