

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145» от 28 октября 2025 г. № 609

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 145» (далее соответственно – проект решения, проект изменений, Решение № 145), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 4 сентября по 4 октября 2025 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://regulation.eaeunion.org/orv/3212/>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161, 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком в целом определена точно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что Правилами взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений (далее – Правила), утвержденными Решением № 145, установлен порядок взаимодействия органов (организаций) государств – членов ЕАЭС, уполномоченных на проведение взаимного признания, и заявителей (потребителей услуг по взаимному признанию) в рамках процедур взаимного признания результатов работ.

При этом в настоящее время калибровка средств измерений не включена в перечень работ по обеспечению единства измерений, взаимное признание результатов которых регулируется Правилами.

Решением Коллегии ЕЭК от 20 июня 2023 г. № 84 принят Порядок организации калибровки средств измерений (далее – Порядок калибровки). Пунктом 2 указанного решения предусмотрено вступление в силу Порядка калибровки по истечении 6 месяцев с даты его официального опубликования, то есть с 22 декабря 2023 г., но не ранее даты вступления в силу решения Совета ЕЭК о внесении изменений, касающихся вопроса взаимного признания результатов калибровки средств измерений, в Решение № 145.

В этой связи ключевой проблемой, на решение которой направлен проект решения, является регуляторный пробел в части организации взаимного признания результатов калибровки средств измерений, изготовленных на территориях государств – членов ЕАЭС.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются устранение неопределенности по вопросу организации в рамках ЕАЭС взаимного признания результатов калибровки средств измерений, а также обеспечение вступления в силу Порядка калибровки.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **принятие проекта решения в представленной редакции приведет к возникновению рисков негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку:

- создаст правовую неопределенность касательно перечня субъектов, выполняющих работы по обеспечению единства измерений, в отношении результатов которых взаимное признание осуществляется на основании Правил;
- не обеспечит полноценного взаимного признания результатов калибровки средств измерений между всеми государствами – членами ЕАЭС, аналогичного общему подходу к взаимному признанию результатов иных видов работ по обеспечению единства измерений, предусмотренному Правилами.

В этой связи **проект решения нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

Указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- сохранения пункта 3 Правил с возможным уточнением особенностей субъектного состава взаимного признания работ по калибровке средств измерений;
- доработки проекта изменений в части дополнения Правил положениями, предусматривающими осуществление взаимного признания результатов калибровки средств измерений на общих основаниях (по аналогии с признанием результатов иных видов работ по обеспечению единства измерений) взамен нормы об осуществлении взаимного признания результатов калибровки средств измерений на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств – членов ЕАЭС.

В этой связи департаменту-разработчику **предлагается организовать и провести дополнительные консультации** по обсуждению вышеуказанных замечаний и предложений к проекту решения с участием представителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

Одновременно департаменту-разработчику рекомендуется доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности,
заместитель руководителя рабочей группы

Е.Б. Бакенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение Совета
Евразийской экономической комиссии
от 18 октября 2016 г. № 145»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на таможенной территории ЕАЭС.

1.1. Подпунктом «б» проекта изменений предусмотрено исключение пункта 3 из текста Правил.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 Правил **взаимное признание** результатов работ по обеспечению единства измерений **осуществляется в отношении работ, выполненных органами государственной власти или юридическими лицами государств – членов ЕАЭС, уполномоченными (нотифицированными) в соответствии с законодательством своего государства на выполнение таких работ, согласно порядку проведения работ и Правилам.**

Следовательно, пунктом 3 Правил определен круг лиц, в отношении результатов работ которых по обеспечению единства измерений осуществляется взаимное признание.

Кроме того, представляется, что исключение пункта 3 Правил не относится к предмету изменений, поскольку указанный пункт касается всех остальных видов работ по обеспечению единства измерений, в отношении которых согласно Правилам уже осуществляется взаимное признание.

В свою очередь, в информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком подтверждено, что проект решения касается только вопросов калибровки средств измерений. При этом дополнение проектом решения пунктов 4 и 5 Правил формулировками, касающимися калибровки средств измерений, не означает необходимости исключения пункта 3 Правил, касающегося иных видов работ по обеспечению единства измерений.

Учитывая изложенное, **исключение пункта 3 Правил создаст правовую неопределенность касательно перечня субъектов, выполняющих работы по обеспечению единства измерений, в отношении результатов которых взаимное признание осуществляется на основании Правил.**

В целях предотвращения возникновения регуляторного пробела **подпункт «б» проекта изменений предлагается исключить, сохранив пункт 3 Правил и при необходимости дополнив его положением, предусматривающим особенности субъектного состава взаимного признания результатов работ по калибровке средств измерений.**

1.2. Подпунктом «ж» проекта изменений предусмотрено дополнение Правил пунктом 12 следующего содержания:

«12. Взаимное признание результатов калибровки средств измерений, включая определение органов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки средств измерений, а также сведений, предоставляемых в целях взаимного признания и по результатам взаимного признания результатов калибровки средств измерений, регулируется **на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств-членов.**».

Следовательно, согласно проекту изменений **взаимное признание результатов калибровки средств измерений будет осуществляться только на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств – членов ЕАЭС.**

В этой связи проектом изменений не будет надлежащим образом решен вопрос по обеспечению полноценного взаимного признания результатов калибровки средств измерений между всеми государствами – членами ЕАЭС по аналогии с предусмотренным Правилами общим подходом к взаимному признанию результатов иных видов работ по обеспечению единства измерений (по метрологической аттестации методик (методов) измерений, аттестации методик (методов) измерений, принимаемых в качестве референтных методик (методов) измерений, утверждению типа стандартного образца, утверждению типа средств измерений, а также поверки средства измерений).

В свою очередь, для такого признания результатов работ уже созданы необходимые условия, а именно – Решением Коллегии ЕЭК от 20 июня 2023 г. № 84 утвержден унифицированный Порядок калибровки.

Кроме того, абзацем первым пункта 5 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, являющегося приложением № 10 к Договору о ЕАЭС, предусмотрено, что **государства – члены ЕАЭС осуществляют взаимное признание результатов работ в области обеспечения единства измерений согласно утвержденным порядкам проведения этих работ и правилам взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений.**

Представляется, что указанная норма Договора о ЕАЭС прямо предусматривает необходимость обеспечения взаимного признания результатов калибровки средств измерений, выполненных согласно Порядку калибровки, в связи с чем предлагаемый проектом изменений подход не согласуется с положениями Договора о ЕАЭС.

Вместе с тем формулировка подпункта «ж» проекта изменений не соответствует интеграционному подходу в рамках ЕАЭС и приведет к фрагментации («разрыву») рынка соответствующего вида метрологических работ (калибровки средств измерений) на отдельные части.

В этой связи с учетом наличия в Договоре о ЕАЭС положений об обеспечении взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений формулировка о регулировании вопросов взаимного признания результатов калибровки средств измерений на двусторонней (многосторонней) основе, предлагаемая проектом изменений, может привести к возникновению большей неопределенности при ее практическом применении.

В частности, субъекты, заинтересованные во взаимном признании результатов калибровки средств измерений, не будут однозначно понимать возможность его осуществления в рамках ЕАЭС, поскольку предусмотренная проектом решения формулировка об осуществлении взаимного признания результатов работ по калибровке средств измерений «на двусторонней (многосторонней) основе» носит противоречивый и, по сути, даже взаимоисключающий характер.

В результате, проект решения в представленной редакции создает правовую неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности, заключающуюся в отсутствии однозначности понимания наличия возможности признания результатов работ по калибровке средств измерений, проведенных в одном государстве – члене ЕАЭС, в других государствах – членах ЕАЭС, в связи с чем для субъектов предпринимательской деятельности возникают дополнительные риски.

При этом в случае перехода к признанию калибровки средств измерений для представителей бизнес-сообщества также имеются риски, в том числе связанные с неравными условиями, например, когда возможность проведения калибровки средств измерений и признания результатов таких метрологических работ будет увязана с обязательностью проведения межлабораторных сличений.

В этой связи в проекте решения представляется неправильным и неинтеграционным отступать от общих подходов, закрепленных в приложении № 10 к Договору о ЕАЭС и утвержденных решениях ЕЭК в области обеспечения единства измерений.

Учитывая изложенное, полагаем, что **подпункт «ж» проекта изменений и проект изменений в целом нуждаются в субстантивной доработке в части дополнения Правил положениями, предусматривающими осуществление взаимного признания результатов калибровки средств измерений на основании сохранения приверженности общему подходу в отношении взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений, предусмотренному как Договором о ЕАЭС, так и Правилами.**

В частности, предлагается проработать вопрос об указании в пункте 7 Правил информации или вида документа, по которым осуществляется взаимное признание результатов работ по проведению калибровки средств измерений.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Проект решения направлен на защиту интересов производителей средств измерений, осуществляющих калибровку в случаях, предусмотренных Порядком калибровки, и владельцев откалиброванных средств измерений.

Вместе с тем **в пункте 3 информационно-аналитической справки предлагается уточнить, что проект решения направлен, прежде всего, на защиту интересов производителей средств измерений, в отношении которых осуществляется калибровка в случаях, предусмотренных Порядком калибровки, и владельцев откалиброванных средств измерений.**

Кроме того, **перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, предлагается дополнить следующими категориями:**

- национальные метрологические институты государств – членов ЕАЭС;
- юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств – членов ЕАЭС, аккредитованные уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС на право проведения калибровочных работ в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (далее – ISO/IEC 17025);

- юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств – членов ЕАЭС, не аккредитованные на право проведения калибровочных работ, подтверждающие при этом свою компетентность в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 в порядке, установленном законодательством в области обеспечения единства измерений государства – члена ЕАЭС.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования проекта решения являются:

- юридические и физические лица – производители и владельцы средств измерений, калибровка которых предусмотрена условиями применения (или договорами купли-продажи) средств измерений;
- субъекты, осуществляющие признание результатов калибровки.

При этом департаментом-разработчиком отмечено, что статус и полномочия субъектов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, определяются в государствах – членах ЕАЭС в порядке и случаях, предусмотренных законодательством в области обеспечения единства измерений государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем перечень адресатов регулирования предлагается дополнить следующими группами лиц, которые в соответствии с Порядком калибровки могут являться исполнителями работ по калибровке средств измерений и, соответственно, адресатами регулирования:

- национальные метрологические институты государств – членов ЕАЭС;
- юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств – членов ЕАЭС, аккредитованные уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС на право проведения калибровочных работ в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025;

- юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, государств – членов ЕАЭС, не аккредитованные на право проведения калибровочных работ, подтверждающие при этом свою компетентность в соответствии с положениями межгосударственного стандарта, идентичного международному стандарту ISO/IEC 17025 в порядке, установленном законодательством в области обеспечения единства измерений государства – члена ЕАЭС.

Кроме того, в отношении **воздействия**, оказываемого регулированием на его адресатов, **предлагается указать, что проектом решения предусмотрены положения, направленные на обеспечение возможности для взаимного признания результатов калибровки средств измерений, поскольку сведения о воздействии в соответствующем пункте информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком не приведены.**

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Согласно информации департамента-разработчика, проектом решения предусмотрено, что взаимное признание результатов калибровки, включая определение органов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, а также сведений, предоставляемых в целях взаимного признания и по результатам взаимного признания результатов калибровки, регулируется на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем предлагаемый проектом решения подход, не поддерживается с учетом наличия замечаний и предложений, указанных в разделе 1 настоящего приложения.

В этой связи **пункт 5 информационно-аналитической справки рекомендуется доработать после корректировки проекта решения по результатам дополнительной проработки с учетом итогов проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.**

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, с учетом того, что в соответствии с пунктом 4 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, являющегося приложением № 10 к Договору о ЕАЭС, государства – члены ЕАЭС принимают меры, направленные на гармонизацию законодательства в области обеспечения единства измерений на основе документов, принятых международными и региональными организациями по метрологии и стандартизации, проектом решения предусмотрено включение в Правила положения о том, что взаимное признание результатов калибровки, включая определение органов, осуществляющих взаимное признание результатов калибровки, а также сведений, предоставляемых в целях взаимного признания и по результатам взаимного признания результатов калибровки, регулируется на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств – членов ЕАЭС.

Вместе с тем предлагаемый проектом решения подход не поддерживается с учетом наличия замечаний и предложений, указанных в разделе 1 настоящего приложения, а также представляется не обеспечивающим корреляцию с достижением заявленной цели регулирования и с решением обозначенной проблемы.

В этой связи пункт 6 информационно-аналитической справки рекомендуется доработать после корректировки проекта решения по результатам дополнительной проработки с учетом итогов проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено внесение в Правила положений, обеспечивающих взаимное признание результатов калибровки средств измерений на общих основаниях (по аналогии с признанием результатов иных видов работ по обеспечению единства измерений), однако, по мнению департамента-разработчика, реализация указанного варианта затруднена следующими особенностями организации калибровки в государствах – членах ЕАЭС:

- в государствах – членах ЕАЭС калибровка отнесена преимущественно к добровольной сфере регулирования в отличие от иных видов работ, которые отнесены к сфере государственного регулирования;

- в государствах – членах ЕАЭС законодательно не определены механизмы уполномочивания (нотификации) органов государственной власти (управления) или иных юридических, а также физических лиц на проведение признания результатов калибровки;

- калибровка средств измерений проводится юридическими или физическими лицами, в том числе, не аккредитованными на проведение калибровочных работ (в отличие от иных видов работ, которые в соответствии с порядками их проведения, утвержденными ЕЭК, выполняются органами государственного управления или организациями, уполномоченными (нотифицированными) на осуществление работ);

- внесение в информационные фонды государств – членов ЕАЭС сведений о результатах калибровки и результатов их признания не предусмотрено (в отличие от сведений об иных работах, порядок внесения которых в информационные фонды в области обеспечения единства измерений государств – членов в государствах – членах ЕАЭС регулируется Порядком взаимного предоставления сведений в области обеспечения единства измерений, содержащихся в информационных фондах государств – членов ЕАЭС, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 6 декабря 2016 г. № 161).

В этой связи, по мнению департамента-разработчика, оснований для организации регулирования взаимного признания результатов калибровки в рамках ЕАЭС фактически не имеется.

Вместе с тем указанный вывод департамента-разработчика не поддерживается, поскольку внесение в Правила положений, обеспечивающих взаимное признание результатов калибровки средств измерений на общих основаниях, как это предусмотрено положениями Договора о ЕАЭС, представляется наиболее оптимальным вариантом, альтернативным подходу, предусмотренному в подпункте «ж» проекта изменений, при котором взаимное признание результатов калибровки средств измерений регулируется не на основе Правил и Порядка калибровки, а осуществляется на двусторонней (многосторонней) основе с учетом законодательства государств – членов ЕАЭС.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

По информации департамента-разработчика, финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Вместе с тем представляется, что в случае учета замечаний и предложений, указанных в разделе 1 настоящего приложения, у субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в калибровке средств измерений с целью их последующего применения на территории нескольких государств – членов ЕАЭС, снизятся финансовые и временные затраты на проведение повторных (дублирующих) работ по калибровке средств измерений в государствах – членах ЕАЭС, осуществивших признание результатов калибровки средств измерений, выполненной в других государствах – членах ЕАЭС.