

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» (утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. №157 в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 08 августа 2019 г. № 74) (далее - проект решения Совета Комиссии).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

Совершенствование норм Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной территории и таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 №157 (далее – Единые требования), на основании результатов правоприменительной практики уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Евразийского экономического союза (далее – уполномоченные органы, Союз) и предложений зарубежных торговых партнеров, национальных организаций по карантину и защите растений стран - экспортеров и бизнес-сообщества государств-членов.

В соответствии с обновлением Глобальной базы данных Европейской и Средиземноморской организации по защите растений (далее - ЕОКЗР), современными научными исследованиями, проведенными научным сообществом в отношении биологии, вредоносности, путей передачи карантинных объектов, в том числе включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Комиссии от 30 ноября 2016 г. №158 (далее – Единый перечень) и на основании предложений уполномоченных органов по карантину растений Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер подготовлен проект изменений в Единые требования.

*Справочно: Глобальная база данных ЕОКЗР ведется Секретариатом ЕОКЗР. Целью базы данных является предоставление всей специфичной для вредителей информации, которая была подготовлена или собрана ЕОКЗР. Содержание базы данных постоянно обновляется Секретариатом ЕОКЗР.*

*На сегодняшний день Глобальная база данных ЕОКЗР (EPPO Global Database [gd.eppo.int](http://gd.eppo.int)) содержит подробную информацию по более чем 1 700 видам вредителей, регулируемых в качестве карантинных в странах региона ЕОКЗР, Союзе и Европейском союзе а также вредителей, регулируемых в качестве карантинных и (или) признанных вредными в других частях*

мира. Для каждого вредителя приведены географическое распределение, растения-хозяева и классификация (карантинный статус) и другая полезная информация.

С целью минимизации рисков их проникновения на таможенную территорию Союза карантинных объектов, включенных в Единый перечень, предлагается действующие Единые требования:

- дополнить нормами, позволяющими ввозить на таможенную территорию Союза и перемещать по его территории плоды и ягоды, зараженные карантинными видами ложнощитовок, щитовок, бактерий, вирусов, виридов, нематод и фитоплазм.

*Справочно: По информации из Глобальной базы данных ЕОКЗР указанная подкарантинная продукция не является путем передачи таких карантинных объектов;*

- уточнить специальные карантинные фитосанитарные требования к следующим видам подкарантинной продукции:

- семенам моркови, в части установления фитосанитарных требований в отношении их производства в зонах, местах и (или) участках свободных от зебра чип (*Candidatus Liberibacter solanacearum* (*Candidatus Liberibacter psyllae*), Zebra Chip Disease)).

*Справочно: На основании сведений из Глобальной базы данных ЕОКЗР возбудитель зебра чип (*Candidatus Liberibacter solanacearum* (*Candidatus Liberibacter psyllae*), Zebra Chip Disease) может быть ввезен с семенами *Daucus carota* L.*

- настоящим семенам и микрорастениям картофеля, которые в соответствии оценкой риска должны быть свободны от альфамовируса пожелтения картофеля (Potato yellowing alfamovirus), андийского латентного тимовируса картофеля (Andean potato latent tymovirus), андийского комовируса крапчатости картофеля (Andean potato mottle comovirus), вирида веретенovidности клубней картофеля (Potato spindle tuber viroid), кринивируса пожелтения жилок картофеля (Potato yellow vein crinivirus), неповируса черной кольцевой пятнистости картофеля (Potato black ringspot nepovirus), рабдовируса желтой карликовости картофеля (Potato yellow dwarf nucleorhabdovirus), вируса Т картофеля (Potato virus T), тосповируса некротической пятнистости бальзамина (*Impatiens necrotic spot tospovirus*), бурой гнили картофеля (*Ralstonia solanacearum*), зебры чип (*Candidatus Liberibacter solanacearum* (*Candidatus Liberibacter psyllae*), Zebra Chip Disease)).

- клубням картофеля на семенные цели в части требований по регионализации их производства по зонам, местам и участкам свободным от карантинных объектов, способных проникнуть на таможенную территорию Союза с семенным картофелем в соответствии с их биологией;

*Справочно: указанные требования основываются на информации из Глобальной базы данных ЕОКЗР, согласно которой перечисленные карантинные объекты являются характерными для этой подкарантинной продукции. Расширение списка видов карантинных объектов из числа вирусов, виридов и бактерий обусловлено наличием этих видов в Едином перечне и обновлении информации об их распространении в мире на сайте ЕОКЗР (<https://gd.eppo.int/reporting>).*

- саженцам, подвоям и черенкам яблони (*Malus spp.*) в части исключения требований к производству в зонах, свободных от бурой монилиозной гнили (*Monilinia fructicola*);

- саженцам, подвоям и черенкам косточковых культур рода (*Prunus*), вишни (*Prunus mahaleb*), персика (*Prunus persica*) и черешни (*Prunus avium*) в части исключения требований к производству в зонах, свободных от бактериоза винограда (болезни Пирса) (*Xylella fastidiosa*), бурой монилиозной гнили (*Monilinia fructicola*);

*Справочно: Проектом изменений предлагается установить специальные карантинные фитосанитарные требования отдельно к саженцам, подвоям и черенкам вишни (*Prunus mahaleb*) и черешни (*Prunus avium*), в соответствии с которыми они должны происходить из зон, потивируса шарки (оспы) сливы (*Plum rox potyvirus*) свободных от вириода латентной мозаики персика (*Peach latent mosaic viroid*), неповируса розеточной мозаики персика (*Peach rosette mosaic perovirus*), мест и участков свободных от черавируса рашипилевидности листьев черешни (*Cherry rasp leaf cheravirus*).*

*Перечисленные карантинные объекты являются характерными для этой подкарантинной продукции. Конкретизация списка видов карантинных объектов обусловлена обновлением информации на сайте ЕОКЗР (<https://gd.eppo.int/reporting>) о проведенных научных исследованиях в отношении растений –хозяев и распространении указанных карантинных объектов в мире.*

- саженцам, подвоям, черенкам и отводкам ягодных культур в части исключения требований в отношении американского клеверного минера (*Liriomyza trifolii*), восточной вишневой мухи (*Rhagoletis cingulata*), овощного листового минера (*Liriomyza sativae*), южноамериканского листового минера (*Liriomyza huidobrensis*) и предъявления специальных карантинных фитосанитарных требований в отношении белокаемчатого жука (*Pantomorus leucoloma*) и черничной пестрокрылки (*Rhagoletis mendax*).

- саженцам ежевики и земляники в части исключения требований в отношении земляничного почкоеда (*Anthonomus signatus*);

- саженцам, подвоям и черенкам винограда винограда (*Vitis spp.*) части в регионализации их производства в зонах производства свободных от бактериоза винограда (болезни Пирса) (*Xylella fastidiosa*), местах и участках свободных от карантинных объектов, характерных для винограда;

- специальные карантинные фитосанитарные требования к семенному и посадочному материалу широкого спектра сельскохозяйственных и лесных культур в отношении карантинных объектов, характерных для данных культур.

• конкретизировать специальные карантинные фитосанитарные требования к свежим или охлажденным овощам:

- картофелю (*Solanum tuberosum*) для продовольственных и технических целей

- томатам (*Lycopersicon*);

- луку репчатому (*Allium cepa*), луку-шалоту (*Allium ascalonicum*), чесноку (*Allium sativum*), луку-порею (*Allium porrum*) и другим луковичным овощам

- капусте кочанной, капусте цветной, кольраби, капусте листовой и аналогичным съедобным овощам из рода *Brassica*;

- салату-латуку (*Lactuca sativa*) и цикорию (*Cichorium* spp.);

- огурцам (*Cucumis sativus*) и корнишонам;

- бобовым овощам, лущеным или нелущеным;

- дыням, арбузам и тыкве;

- свежим фруктам:

- авокадо (*Persea americana*), гуайяве (*Psidium guajava*), манго (*Mangifera*);

- винограду (в том числе сушеному);

- яблокам (*Malus* spp.), грушам (*Pyrus* spp.), айве (*Cydonia*);

- абрикосам, вишне и черешне, персикам (включая нектарины), сливе и терну (*Prunus* spp.);

- ягодам черники, голубики и брусники;

- плодам цитрусовых;

- бананам, (плантайнам), свежим;

- лесоматериалам хвойных и лиственных пород;

- сформулировать карантинные фитосанитарные требования следующим видам подкарантинной продукции и характерных для нее карантинных объектов:

- миниклубням картофеля, которые должны быть свободны от альфамовируса пожелтения картофеля (*Potato yellowing alfamovirus*), андийских картофельных долгоносиков (*Premnotrypes* spp.), андийского комовируса крапчатости картофеля (*Andean potato mottle comovirus*), андийского латентного тимовируса картофеля (*Potato Andean latent tymovirus*), вируса Т картофеля (*Potato virus T*), гватемальской картофельной моли (*Tecia solanivora*), головни картофеля (*Thecaphora solani*), картофельного жука- блошки (*Epitrix cucumeris*), картофельного жука - блошки клубневой (*Epitrix tuberis*), бледной картофельной нематоды (*Globodera pallida*), бурой гнили картофеля (*Ralstonia solanacearum*), вириода веретенovidности клубней картофеля (*Potato spindle tuber viroid*), зебра чип (*Candidatus Liberibacter solanacearum* (*Candidatus Liberibacter psyllaeus*, Zebra Chip Disease)), золотистой картофельной нематоды (*Globodera rostochiensis*), картофельной моли (*Phthorimaea operculella*), колумбийской галловой нематоды (*Meloidogyne chitwoodi*), кринивируса пожелтения жилок картофеля (*Potato yellow vein crinivirus*), ложной колумбийской галловой нематоды (*Meloidogyne fallax*), ложной галловой нематоды (*Nacobbus aberrans*), неповируса черной кольцевой пятнистости картофеля (*Potato black ringspot nepovirus*), соевой нематоды (*Heterodera glycines*), рабдовируса желтой карликовости картофеля (*Potato yellow dwarf nucleorhabdovirus*), рака картофеля (*Synchytrium endobioticum*) и тосповируса некротической пятнистости бальзамина (*Impatiens necrotic spot tospovirus*).

Мини-клубни картофеля должны быть свободны от растительных остатков. Допускается наличие почвы не более 1% от фактического веса продукции. В случае выявления в партиях мини-клубней картофеля карантинных объектов, распространяющихся с почвой, при последующих поставках допуск по наличию почвы устанавливается не более 0,1% от фактического веса продукции.

*Справочно: указанные требования основываются на информации из Глобальной базы данных ЕОКЗР, согласно которой перечисленные карантинные объекты являются характерными для этой подкарантинной продукции. Расширение списка видов карантинных объектов из числа вирусов, виридов и бактерий обусловлено наличие этих видов в Едином перечне и обновление информации об их распространении в мире на сайте ЕОКЗР (<https://gd.eppo.int/reporting>), а также существующим технологиям производства при которых возможно заражение карантинными видами нематод и (или) их ввоз и перемещение с почвой.*

*Международным стандартом по фитосанитарным мерам №33 «Свободный от вредных организмов материал для микроклонального размножения и миниклубни картофеля (Solanum spp.), предназначенные для международной торговли» рекомендуется регулировать на семенном картофеле вредные объекты из числа вирусов, виридов, бактерий, фитоплазм, грибов, насекомых и нематод.*

- необработанным семенам сахарной свеклы (*Betula*) для посева;
- саженцам оливы (*Olea europaea*);
- рассаде фуксии (*Fuchsia*);
- рассаде гвоздики (*Dianthus*);
- рассаде тыквенных культур и видов лука (*Allium* spp.);
- саженцам и корневищам спаржи (*Asparagus* spp.),
- спарже свежей или охлажденной
- торфу, в отношении его производства в зонах свободных от многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew).

Из действующих требований исключены требования, предъявляемые к древесной упаковке, полностью изготовленной из переработанного древесного материала, бочонков для вина и алкогольных напитков, подарочных коробок для вина, сигар и других товаров, изготовленных из переработанного дерева и (или) изготовленных способом, исключаящим заражение карантинными объектами, а также древесных составляющих, постоянно прикрепленных к грузовым автомобилям и (или) контейнерам.

*Справочно: Международным стандартом по фитосанитарным мерам №15 «Регулирование древесного упаковочного материала в международной торговле», ФАО 2018, данные подкарантинные материалы представляют достаточно низкий риск и не могут служить путем распространения вредных организмов, представляющих риск, главным образом, для живых деревьев.*

**2. Цель регулирования:** целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений, растительных продуктов и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов, упрощение процедур торговли, снижение издержек бизнеса.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** государства – члены Союза, население (потребители) государств – членов Союза, участники внешнеэкономической деятельности, субъекты предпринимательской деятельности в государствах – членах Союза осуществляющие производство, перемещение, хранение, переработку и реализацию подкарантинной продукции.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** действие проекта решения Совета Комиссии направлено на обеспечение карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза, совершенствование деятельности уполномоченных органов по карантину растений государств-членов Союза, участников внешнеэкономической деятельности, являющихся импортерами и экспортерами подкарантинной продукции, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих, производство, перемещение, хранение, переработку, реализацию подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве.

Внесение изменений в Единые требования будет способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза и уровня защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, обеспечит стабильность карантинной фитосанитарной обстановки на территории Союза, а также сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции и создаст благоприятные условия для ее производства субъектами предпринимательской деятельности на таможенной территории Союза. Это позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, повысить экспортные возможности государств – членов Союза.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):** проектом решения Совета Комиссии уточняются карантинные фитосанитарные требования к следующим видам ввозимой на таможенную территорию и перемещаемой по таможенной территории Союза подкарантинной продукции:

- семенному и посадочному материалу растений;
- овощам и картофелю;
- плодам и ягодам;
- лесоматериалам;
- торфу.

Изменения в Единые требования, предусмотренные проектом решения Совета Комиссии, позволят регламентировать ввоз на территорию Союза плодов и ягод, зараженных карантинными объектами, предусмотрено исключение требований,

касающихся производства отдельных видов продукции в зонах, свободных от карантинных объектов.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):** совершенствование Единых требований Союза с учетом правоприменительной практики и конкретизация специальных требований к отдельным видам подкарантинной продукции позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, и как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:** альтернатива предлагаемому регулированию – введение временных карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (утвержден Решением Совета Комиссии от 30.11.2016 № 158), введение дополнительных требований к подкарантинной продукции, не предусмотренных Едиными требованиями.

Фитосанитарные требования государств и интеграционных объединений в мире постоянно меняются, основой чему служит проведение анализов фитосанитарных рисков в отношении вредных объектов и современные исследования аграрной науки, результаты которых приводят к пересмотру и введению фитосанитарных мер на постоянной основе или отмене вводимых в соответствии с положениями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер и Международной конвенции по карантину и защите растений временных фитосанитарных мер.

Единые требования, утвержденные Советом Комиссии в 2016 году, не являются исключением.

Результаты правоприменительной практики уполномоченных органов наработанной в ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора), фитосанитарной сертификации и других мероприятий по карантину растений, а также современные исследования в сфере семеноводства, карантина и защиты растений научно-исследовательских организаций государств-членов послужили основой для подготовки данного проекта изменений.

Неприменение карантинных фитосанитарных мер в отношении карантинных объектов, выявление которых затруднительно (например, возбудителей вирусных болезней растений, вредителей лесных растений, многоядной мухи-горбатки *Megaselia scalaris* (Loew)) приведет к их проникновению и акклиматизации на таможенной территории Союза, дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки, снижению производства продуктов питания и экспортных возможностей государств-членов Союза.

**8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 55 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

**9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:** проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий Евразийской экономической комиссии в сфере карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:** принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, поскольку карантинные объекты включены в Единый перечень и в настоящее время являются объектами регулирования.

**11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:** проект решения Совета Комиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- обеспечить надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов, включенных в Единый перечень при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами-членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- устранить необоснованные препятствия при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- обеспечить сохранение зон, мест и участков производства, свободных от карантинных объектов на территориях государств – членов Союза, что позволит повысить экспортные возможности государств – членов Союза благодаря сохранению стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также создать благоприятные условия для производителей подкарантинной продукции различных форм собственности;
- способствовать решению проблемы импортозамещения.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):** предлагаемый проект решения Совета Комиссии гармонизирован с

положениями Международной конвенции по карантину и защите растений, международных и региональных стандартов по фитосанитарным мерам.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 г. на наднациональном уровне утвержден перечень карантинных объектов Европейского союза и установлены фитосанитарные требования к ввозимой на территорию Европейского союза растительной продукции.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:** для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений, в соответствии с пунктом 4 статьи 111 договора о Союзе, разделом VIII решения Высшего Евразийского экономического Совета от 23 декабря 2014 года № 98, проект решения Совета Комиссии был размещен на официальном сайте Союза для публичного обсуждения с 25 января по 25 марта 2021 года на 60 календарных дней.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке можно было направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте в период с 25 января по 25 марта 2021 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены лица, перечисленные в пункте 156 Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 98 и члены рабочей группы Комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, состав которой утвержден Решением Коллегии Комиссии от 31 марта 2015 года № 25 (в ред. Распоряжений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.02.2019 № 28).

В ходе публичного обсуждения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке поступили предложения от:

Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии;

Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь;

Генерального директората по охране здоровья и безопасности пищевых продуктов Европейской Комиссии (European Commission Health & Food Safety Directorate –General);

Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр картофеля имени А.Г. Лорха»;

С учетом поступивших предложений проект решения Совета Комиссии и также информационно-аналитическая справка доработаны, место размещения проекта решения Совета Комиссии, информационно-аналитической справки, сводной информации о предложениях, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения: [https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104426/ria\\_19012021](https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0104426/ria_19012021).

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:**

отсутствует

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

отсутствует