

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об эскизах предупреждений о вреде потребления табачных изделий и параметрах их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции» от 15 сентября 2015 г. № 47

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – Рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Совета ЕЭК «Об эскизах предупреждений о вреде потребления табачных изделий и параметрах их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции» (далее соответственно – проект решения, Предупреждения), направленный Департаментом технического регулирования и аккредитации (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 26 июня 2015 г. по 26 июля 2015 года.

Информация о проведении публичного обсуждения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта решения размещена на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddd&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=434>.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 154-161 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблема, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определена точно.

Так, департаментом-разработчиком обозначено, что проект решения направлен на обеспечение реализации технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), принятого Решением Совета ЕЭК от 12 ноября 2014 г. № 107 (далее – ТР ТС 035/2014), в части применения единых для государств – членов Союза эскизов Предупреждений и параметров их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции, в целях повышения информированности потребителей об отрицательных последствиях потребления табака для жизни и здоровья человека.

Рабочая группа отмечает, что посредством принятия проекта решения будут созданы условия, необходимые для решения указанной проблемы.

Цель разработки проекта решения департаментом-разработчиком обозначена верно.

Департаментом-разработчиком отмечено, что проект решения подготовлен в целях установления в рамках Союза единых эскизов Предупреждений и параметров их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции, утверждаемых ЕЭК в соответствии с пунктом 27 ТР ТС 035/2014 и направленных на снижение заболеваемости и смертности от болезней, связанных с потреблением табака среди населения государств – членов Союза.

Рабочая группа отмечает, что **проект решения предусматривает требования по нанесению эскизов Предупреждений, реализация которых повлечет возникновение у представителей предпринимательского сообщества дополнительных временных и финансовых затрат.**

В то же время нанесение на потребительскую упаковку табачной продукции единых эскизов Предупреждений позволит повысить информированность потребителей об отрицательных последствиях потребления табака для жизни и здоровья человека, в связи с чем **введение предусмотренных проектом решения требований в целом представляется обоснованным и неизбыточным.**

Кроме того, проект решения в представленной редакции содержит **отдельные положения, которые требуют доработки в целях обеспечения правовой определенности требований, устанавливаемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности.**

В этой связи Рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать отдельные положения проекта решения с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- дополнения проекта решения требованием о размещении на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сайтах министерств здравоохранения государств – членов Союза графических файлов эскизов Предупреждений с разрешением не менее 300 dpi (в формате «двух слоев» с текстовой надписью и с растровым изображением);

- дополнения проекта решения требованием к нанесению эскизов Предупреждений на потребительскую упаковку табачной продукции с разрешением печати не менее 50 линий на сантиметр;

- установления в приложении к проекту решения типоразмеров (пропорций) эскизов Предупреждений (их ширины, высоты и соотношения ширины к высоте);

- проведения министерствами здравоохранения государств – членов Союза и департаментом-разработчиком до 17 сентября 2015 г. дополнительных консультаций с представителями производителей табачной продукции и изготовителей упаковки табачной продукции для обсуждения юридико-технических и технических вопросов в целях исключения неоднозначного толкования формулировок, предусмотренных пунктами 2 – 4 раздела IV приложения к проекту решения, с обсуждением замечаний и предложений бизнес-сообщества, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, в частности:

о выделении эскизов Предупреждений рамкой толщиной не более 1,5 мм без включения этой рамки в площадь эскиза Предупреждения;

о масштабировании эскизов Предупреждений с изменением пропорций не более чем на 30% вместо 20%;

об использовании для закрашивания освободившейся площади черного цвета вместо цвета Pantone 448C;

об оформлении текста предупредительной надписи дополнительным черным внешним контуром шириной не более 0,3 мм.

Одновременно Рабочая группа рекомендует доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике ЕЭК,
руководитель Рабочей группы

Т.М. Сулейменов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия проекта решения Совета
Евразийской экономической комиссии
«Об эскизах предупреждений о вреде
потребления табачных изделий и параметрах
их нанесения на потребительскую
упаковку табачной продукции»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Проектом решения не урегулирован вопрос о необходимости размещения графических файлов эскизов Предупреждений в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Представляется крайне важным обеспечить размещение графических файлов эскизов Предупреждений в высоком разрешении на официальном сайте Союза, а также на официальных сайтах министерств здравоохранения государств – членов Союза для свободного использования изготовителями потребительской упаковки табачной продукции. При этом предпочтительно, чтобы эскизы Предупреждений были представлены в наиболее универсальном формате pdf.

Принимая во внимание, что согласно пункту 5 раздела IV приложения к проекту решения текст эскизов Предупреждений может быть смещен во избежание нарушения его целостности при открывании пачки, считаем необходимым, чтобы непосредственно в электронном виде текст был отделен от эскиза Предупреждения и исполнен в векторном формате. Такой подход значительно упростит работу изготовителей потребительской упаковки табачной продукции по адаптации эскизов Предупреждений к разным форматам потребительской упаковки табачной продукции.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным дополнить раздел IV приложения к проекту решения пунктом 6 следующего содержания:

«6. Для полиграфического воспроизведения предупреждений на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на официальных сайтах уполномоченных органов в сфере здравоохранения государств – членов Евразийского экономического союза размещаются графические файлы предупреждений с разрешением не менее 300 dpi (в формате pdf), состоящие из двух

слоев: слой с текстовой надписью, представленный в векторном виде, и слой с растровым изображением.».

1.2. Согласно пункту 1 раздела IV приложения к проекту решения разрешение печати Предупреждений составляет не менее 300 dpi.

Следует отметить, что параметр dpi (количество точек на дюйм) применяется для указания разрешения графических изображений и не применяется для описания технических параметров печати.

В этой связи полагаем целесообразным в отношении качества печати использовать параметр «количество линий/см» (в мировой практике – параметр lpi), который используется для современных методов печати, и установить его на уровне, обеспечивающем высокое качество печати, – не менее 50 линий/см.

Учитывая изложенное, департаменту-разработчику предлагается пункт 1 раздела IV приложения к проекту решения изложить в следующей редакции:

«Разрешение печати эскизов Предупреждений о вреде потребления табачных изделий (далее – Предупреждения) должно составлять не менее 50 линий/см.»

1.3. Согласно пункту 2 раздела IV приложения к проекту решения при нанесении Предупреждений на потребительскую упаковку табачной продукции допускается изменение их пропорций не более чем на 20 процентов по отношению к пропорциям утвержденных Предупреждений.

Вместе с тем проектом решения не установлено точное числовое выражение пропорций эскизов Предупреждений, что может повлечь риски неоднозначного толкования в правоприменительной практике.

В целях урегулирования указанной правовой неопределенности полагаем целесообразным раздел IV приложения к проекту решения дополнить типоразмерами (пропорциями) эскизов Предупреждений, указав их ширину, высоту и соотношение ширины к высоте.

1.4. Принимая во внимание обеспокоенность представителей производителей табачной продукции и изготовителей упаковки табачной продукции в отношении неоднозначного толкования формулировок, предусмотренных пунктами 2 – 4 раздела IV приложения к проекту решения, полагаем целесообразным департаменту-разработчику совместно с министерствами здравоохранения государств – членов Союза до 17 сентября 2015 г. провести дополнительные консультации с представителями производителей табачной продукции и изготовителей упаковки табачной продукции для обсуждения юридико-технических и технических вопросов в целях доработки указанных положений, с обсуждением замечаний и предложений бизнес-сообщества, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения проекта решения, в частности:

а) о выделении эскизов Предупреждений рамкой толщиной не более 1,5 мм без включения этой рамки в площадь эскиза Предупреждения;

- б) о масштабировании эскизов Предупреждений с изменением пропорций не более чем на 30 % вместо 20 %;
- в) об использовании для закрашивания освободившейся площади черного цвета вместо цвета Pantone 448C;
- г) об оформлении текста предупредительной надписи дополнительным черным внешним контуром шириной не более 0,3 мм.

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком указано, что проект решения направлен на защиту интересов граждан, населения (потребителей) государств – членов Союза, потребляющих табачную продукцию и не являющихся ее потребителями, субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производство потребительской упаковки табачных изделий, производство, выпуск в обращение табачной продукции, соответствующей требованиям ТР ТС 035/2014.

Полагаем, что департаментом-разработчиком указан полный перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В качестве адресатов регулирования департаментом-разработчиком указаны субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие производство потребительской упаковки табачных изделий, производство, выпуск в обращение и оборот табачной продукции, соответствующей требованиям ТР ТС 035/2014.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не обозначено воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, а именно – проектом решения устанавливаются единые эскизы Предупреждений, нанесение которых в соответствии с утвержденными параметрами на потребительскую упаковку табачной продукции будет обязательно для производителей табачной продукции при ее выпуске в обращение на территории государств – членов Союза.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проектом решения устанавливаются единые эскизы Предупреждений, которые должны быть нанесены на каждую потребительскую упаковку табачной продукции, и параметры их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции, которые должны быть соблюдены субъектами предпринимательской деятельности.

Полагаем, что содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения) департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

Согласно информации департамента-разработчика, до вступления в силу ТР ТС 035/2014 вопрос о нанесении на потребительскую упаковку Предупреждений регулируется национальным законодательством государств – членов Союза.

Проектом решения в соответствии с пунктом 27 ТР ТС 035/2014 предлагается утвердить единые в рамках Союза эскизы Предупреждений, представляющие собой информацию о разрушительных последствиях потребления табачных изделий и табачного дыма для здоровья человека, нанесенную на потребительскую упаковку табачных изделий в виде цветных рисунков или фотоизображений, включающих текст, а также параметры их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции, нанесение которых изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо) или импортер (продавец) в соответствии с пунктом 28 ТР ТС 035/2014 должен обеспечить в срок, не превышающий 12 месяцев со дня их утверждения.

Вместе с тем департаментом-разработчиком не указано, каким образом в связи с установлением в проекте решения обязательных правил поведения адресатов регулирования достигается цель регулирования.

В этой связи полагаем целесообразным указать, что посредством утверждения проектом решения единых эскизов Предупреждений и параметров их нанесения на потребительскую упаковку табачной будут обеспечены реализация положений ТР ТС 035/2014, а также повышение информированности потребителей об отрицательных последствиях потребления табака для жизни и здоровья человека.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Департаментом-разработчиком указано, что положениями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и ТР ТС 035/2014 альтернатив предлагаемому регулированию не предусмотрено.

Вместе с тем полагаем целесообразным в качестве альтернативы рассмотреть вариант сохранения минимального объема параметров нанесения Предупреждений на потребительскую упаковку табачной продукции в соответствии с действующим законодательством государств – членов Союза.

Так, согласно Приказу Минздравсоцразвития России от 5 мая 2012 г. № 490н «Об утверждении предупредительных надписей о вреде курения, сопровождаемых рисунками» в отношении параметров печати предусмотрен только один технический параметр: разрешение печати – 300 dpi (количество точек на дюйм).

При этом постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 ноября 2011 г. № 1366 «Предупреждение о вреде курения, размещаемое на пачке табачного изделия, упаковке табачного изделия» также предусмотрен только один технический параметр: разрешение печати не менее 300 dpi.

Следует отметить, что в рамках правоприменительной практики наличие только одного параметра – требований к разрешению печати является достаточным как для производителей и (или) импортеров табачной продукции, так и для уполномоченных органов государственного контроля (надзора).