

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической
комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза
от 18 июня 2010 г. № 318» на условия ведения предпринимательской
деятельности

Наименование проекта решения: проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318» (далее - проект решения Совета Комиссии).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

1) При осуществлении автомобильных перевозок подкарантинной продукции в практике часто производится замена тягача (в случае его поломки, изменения логистики и по иным причинам). В этой ситуации при перевозке подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору), в случае замены тягача номер транспортного средства не будет совпадать с номером транспортного средства, указанным в фитосанитарном сертификате, что является основанием, согласно пункту 3.9 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза, для признания фитосанитарного сертификата недействительным и возврата должностным лицом уполномоченного органа партии подкарантинной продукции. Это приводит к значительным издержкам участников рынка и создаёт административный барьер в процессе автомобильных перевозок по таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

2) Ввоз подкарантинной продукции в ручной клади, сопровождаемом и несопровожаемом багаже пассажиров, прибывающих из третьих стран создает угрозу завоза и распространения карантинных объектов на таможенной территории ЕАЭС, поскольку товары, ввозимые для личного пользования в соответствии с пунктом 7.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС, не подлежат фитосанитарной сертификации.

По информации, представленной Россельхознадзором (письмом от 05.11.2013 № ФС-АС-3/15010) при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в многочисленных случаях в ручной клади, сопровождаемом и несопровожаемом багаже пассажиров, прибывающих из третьих стран были обнаружены следующие карантинные объекты: зерновки рода *Callosobruh*, западный цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis* Pergande), восточная плодоярка (*Grapholita molesta* (Busck)), золотистая картофельная нематода (*Globodera rostochiensis* (Wollenweber) Behrens), различные виды амброзии (*Ambrosia* spp.), калифорнийская щитовка (*Quadraspidotus perniciosus* Comst.) (на посадочном материале). По данным анализа фитосанитарного риска совокупный ежегодный экономический ущерб, в случае интродукции этих видов только для территории Российской Федерации, оценивается более 50 млрд. рублей.

Наибольший фитосанитарных риск представляет посевной и посадочный материал, ввозимый в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров, прибывающих из третьих стран и используемый для реализации на таможенной территории ЕАЭС.

Справочно:

Ежегодно при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля ввозимой подкарантинной продукции в ручной клади и багаже пассажиров отмечается более 800 случаев выявления карантинных для России объектов, что составляет около 20% от всех случаев выявления карантинных объектов.

Кроме того, в связи с активно развивающимся в последнее время туризмом, случаи ввоза подкарантинной продукции из стран с неизученной фитосанитарной обстановкой значительно увеличились. Увеличилось и количество случаев выявления карантинных объектов. Так, только за 9 месяцев 2013 года выявлено 12 видов карантинных объектов в 605 случаях обнаружения.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Совета является устранения фитосанитарных рисков, связанных с завозом и распространением карантинных объектов физическими лицами в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже, в почтовых отправлениях подкарантинной продукции для личного пользования, устранение административного барьера при перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах, в случае замены тягача, а также совершенствование механизма идентификации подкарантинной продукции, перемещаемой с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК: Государства-члены ЕАЭС, население (потребители) государств-членов ЕАЭС, поставщики подкарантинной продукции.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Действие проекта решения Совета непосредственно направлено на уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС, осуществляющих карантинный фитосанитарный контроль и обеспечивающих карантинную фитосанитарную безопасность таможенной территории ЕАЭС, предпринимателей, осуществляющих перевозки подкарантинной продукции.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проектом решения Совета устанавливаются ограничения объемов перемещения через таможенную границу ЕАЭС подкарантинной продукции в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей

судов, самолетов общим весом до 5 килограммов, а также регламентации ввоза семенного и посадочного материала (включая картофель) в почтовых отправлениях, ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов и в вагонах-ресторанах (включая материал для селекционных и научно-исследовательских целей) в части сопровождения подкарантинной продукции фитосанитарным сертификатом.

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Принятие проекта решения Совета позволит повысить уровень защиты карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории ЕАЭС, устранить барьеры при перевозке подкарантинной продукции в автотранспортных средствах.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Альтернативой предлагаемому регулированию в части регламентации ввоза физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, ручной клади подкарантинной продукции, семенного и посадочного материала (включая картофель) является внесение изменений в карантинные фитосанитарные требования государств-членов ЕАЭС до утверждения единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза, которые согласно пункту 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утверждаются Комиссией.

В части указания в фитосанитарном сертификате номера тягача и номера полуприцепа (прицепа) альтернативы предлагаемому регулированию не имеется, поскольку нормативными правовыми документами, утвержденными законодательством государств-членов ЕАЭС не установлены требования для признания фитосанитарных сертификатов недействительными. Данные требования регламентированы Порядком осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) таможенной территории ЕАЭС, установленным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в соответствии с пунктом 18 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 50 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения Совета подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

повысить уровень защиты таможенной территории ЕАЭС и минимизировать фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных объектов при международной и взаимной торговле;

унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС;

повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС;

упорядочить ввоз подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже, ручной клади;

усовершенствовать механизм идентификации подкарантинной продукции, перемещаемой с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

В Российской Федерации:

Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»:

«6. Ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска может быть осуществлен только при наличии фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера, на территории которой сформирована партия такой подкарантинной продукции.

7. Положения части 6 настоящей статьи не распространяются на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции:

1) перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, при условии, что количество такой подкарантинной продукции не превышает пять килограммов и она не является семенами (семенным материалом), посадочным материалом или картофелем;».

В фитосанитарных требованиях США, Великобритании, Австралии, Эстонии, Канады, Польши, Германии допускается ввоз определенного количества (от 2 до 5 кг) подкарантинной продукции, ввозимой физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже с учетом фитосанитарного состояния территории страны и оценки фитосанитарного риска (соответствующая информация опубликована на официальных сайтах национальных организаций по карантину и защите растений).

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект решения Совета Комиссии и информационно-аналитическая справка были размещены на официальном сайте Союза 15 октября 2015 года на 60 календарных дней.

В соответствии с пунктом 149 Регламента работы Евразийской экономической комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98 (далее – Регламент) в отношении проектов решений Комиссии в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер составление и размещение на Правовом портале опросного листа не требуется.

Место размещения проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayRIA.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=d70984cf-725d-4790-9b12-19604c34148c&EntityID=966>

Предложения к проекту решения Совета Комиссии, а также информационно-аналитической справке было возможно направить с использованием соответствующего сервиса официального сайта Союза, на бумажном носителе или по электронной почте с 15 октября 2015 по 14 декабря 2015 года.

О размещении проекта решения Совета Комиссии и информационно-аналитической справки письменно извещены:

Министерство международной экономической интеграции и реформ Республики Армения;

Государственная служба безопасности пищевых продуктов Министерства сельского хозяйства Республики Армения;

Министерство экономики Республики Беларусь;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
 Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
 Министерство экономики Кыргызской Республики;
 Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики;
 Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности
 при Правительстве Кыргызской Республики;
 Министерство экономического развития Российской Федерации;
 Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

Бекешев Бауржан Бейсенбаевич	– директор	Департамента	развития предпринимательской деятельности;
Асансеитова Саадат Муханбетовна	– заместитель директора	Департамента	развития интеграции;
Асаул Максим Анатольевич	– заместитель директора	Департамента	транспорта и инфраструктуры;
Ахметов Султанжан Айсаевич	– заместитель директора	Департамента	энергетики;
Бакытбеккызы Дария	– заместитель директора – начальник отдела методологии	Департамента	защиты внутреннего рынка;
Бойцов Василий Борисович	– директор	Департамента	технического регулирующего и аккредитации;
Борцов Олег Васильевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра) по таможенному сотрудничеству;		
Бурманян Ованнес Мкртычевич	– руководитель Секретариата члена Коллегии (Министра);		
Галанаматис Александр Николаевич	– заместитель директора – начальник отдела автоматизации контроля, анализа и управления рисками	Департамента	таможенной инфраструктуры;
Долгополов Петр Иванович	– заместитель директора	Департамента	статистики;
Жандарбек Даурен Жандарбекулы	– заместитель директора	Департамента	конкурентной политики и политики в области государственных закупок;
Ибраев Ильяс Елубаевич	– помощник члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике;		

- Кравченко
Валентина Васильевна – заместитель директора Департамента
финансовой политики;
- Ктикян
Виген Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии
(Министра);
- Курильчик
Александр Федорович – заместитель директора Департамента
антимонопольного регулирования;
- Липин
Андрей Станиславович – заместитель директора Департамента
макроэкономической политики;
- Мальцев
Владимир Валерьевич – директор Департамента промышленной
политики;
- Ромашкин
Роман Анатольевич – заместитель директора Департамента
агропромышленной политики;
- Самойлова
Наталья Ивановна – заместитель директора Департамента
таможенно-тарифного и нетарифного
регулирования;
- Саноян
Армен Григорьевич – руководитель Секретариата члена Коллегии
(Министра);
- Сосковец
Денис Александрович – заместитель директора Департамента протокола
и организационного обеспечения;
- Трубаров
Сергей Владимирович – помощник члена Коллегии (Министра) по
энергетике и инфраструктуре;
- Чуйко
Михаил Георгиевич – руководитель Секретариата члена Коллегии
(Министра) по вопросам технического
регулирования;
- Ячеистова
Наталья Изяславовна – Заместитель директора Департамента торговой
политики;
- Казарян
Арсен Владимирович – президент Союза промышленников и
предпринимателей (работодателей) Республики
Армения;
- Винник
Вячеслав Тимофеевич – заместитель генерального директора
Конфедерации промышленников и
предпринимателей (нанимателей) Республики
Армения;
- Умытбаев
Берик Алтаевич – заместитель директора Представительства
Национальной палаты предпринимателей
Республики Казахстан в городе Москве;

Котелевская Ирина Васильевна – директор Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики Российского союза промышленников и предпринимателей.

Предложения к проекту решения Совета Комиссии в ходе публичного обсуждения предоставили господин Ои Тцунехиро (СФС-справочный центр Японии), ООО «Комета», госпожа С.А. Тернавская, ООО «Эланд», господин В.В. Арутюнян и господин Д.Л. Блинов.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект решения Совета Комиссии подготовлен по предложениям уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС (письма Россельхознадзора от 05.11.2013 № ФС-АС-3/15010, Министерства экономики Республики Беларусь от 13.04.2015 № 12-02-03/3195, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 21.05.2015 № 08/3953, от 09.06.2015 № 08/4412, Протоколы рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» от 28.05.2015 № 17-38/пр, от 16.09.2015 № 17-67/пр, Подкомитета по фитосанитарным мерам от 20.07.2015 № 17-51/пр), участников рынка (письмо Ассоциации международных автомобильных перевозчиков «БАМАП» от 30.06.2015 № 04.1-11/1970), Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и одобрен на совещании в формате видеоконференции с представителями уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в сфере применения карантинных фитосанитарных мер 30.09.-01.10.2015 (Протокол от 01.10.2015 № 17-70/пр.).

После завершения публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь к проекту документа поступили предложения (письмо от 18.12.2015 № 08/2811).

Все предложения, поступившие в ходе и после публичного обсуждения проекта решения Совета Комиссии были рассмотрены экспертами уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в области карантина растений на заседании рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» 9-11.02.2016 и проект решения Совета Комиссии одобрен для внесения в орган Комиссии, принимающий решение (Протокол от 11.02.2016 № 17-7/пр.).