

**В Департамент таможенного законодательства
и правоприменительной практики
Евразийской экономической комиссии**
Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1, г. Москва,
119121
E-mail: info@eecommission.org

исх. от 25.06.2025 № 25/3

**Комментарии и предложения
по проекту решения Коллегии ЕЭК «О классификации устройства для
регулирования направления инфузионных потоков в соответствии с единой
Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского
экономического союза»**

Общество с ограниченной ответственностью «Адвamedикс» (далее – общество) (ОГРН 1157746494839, ИНН 7713398443, адрес регистрации – Российская Федерация, 127486, г. Москва, ш. Коровинское, дом 10, строение 2, эт. 2 пом. 15) является импортером товаров, коннекторов (краники) инфузионных трех и четырехходовые, являющихся неотъемлемой частью медицинских инфузионных магистралей при инфузионной терапии.

Настоящим Общество направляет Вам комментарии и предложения к проекту решения Коллегии ЕЭК «О классификации устройства для регулирования направления инфузионных потоков в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Проект решения).

Общество просит Вас учесть данные комментарии и предложения при итоговом обсуждении Проекта решения.

1. Комментарии

Как видно из пункта 1 Проекта решения в товарной подсубпозиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС предлагается классифицировать товар - устройство для регулирования направления инфузионных потоков, представляющее собой кран или блок кранов из полимерного материала с удлинительной трубкой, снабженной соединителем, или без нее, регулирующее направления потоков рабочей среды, предназначенное для присоединения к медицинским инфузионным магистральям при инфузионной терапии, взятии проб биологических жидкостей (например, крови) и мониторинге кровяного давления инвазивным способом.

Товарная позиция 8481 описана в ТН ВЭД ЕАЭС следующим образом: *«краны, клапаны, вентили и аналогичная арматура для трубопроводов, котлов, резервуаров, цистерн, баков или аналогичных емкостей, включая редуцирующие и терморегулируемые клапаны»*

Общество полагает, что Проект решения не соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международным договорам в рамках Евразийского экономического союза, а именно статьям 25, 32 Договора, статьям 19, 22 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, ТН ВЭД ЕАЭС.

1.1. Для рассматриваемого товара имеется более подходящая по области применения товарная позиция 9018 ТН ВЭД ЕАЭС

1.1.1. Как неоднократно указывал Суда Евразийского экономического союза, в соответствии с положениями статей 25, 32 и 42 Договора, статей 19 и 22 решения Комиссии ЕЭК о классификации отдельных видов товаров должны соответствовать ТН ВЭД ЕАЭС, которая, в свою очередь, основывается на Гармонизированной системе (далее - ГС) и Товарной номенклатуре Содружества Независимых Государств (далее - ТН ВЭД СНГ) (например, Решение Суда ЕАЭС от 07.06.2022 «О признании Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.04.2021 № 50 не соответствующим Договору о ЕАЭС от 29.05.2014 и международным договорам в рамках ЕАЭС»).

При этом, первые шесть знаков кодового обозначения товара должны соответствовать ГС, седьмой и восьмой знаки - Комбинированной номенклатуре Европейского Союза, девятый знак - ТН ВЭД СНГ.

Для обеспечения однозначного отнесения конкретного товара к определенной классификационной группировке, кодированной на определенном уровне, предназначены Основные правила интерпретации ТН ВЭД (далее - ОПИ) (пункт 5 Положения о порядке применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза при классификации товаров, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 522).

ОПИ 1 установлено правило, согласно которому названия разделов, групп и подгрупп приводятся только для удобства использования ТН ВЭД; для юридических целей классификация товаров в ТН ВЭД осуществляется исходя из текстов товарных позиций и соответствующих примечаний к разделам или группам и, если такими текстами не предусмотрено иное, в соответствии с ОПИ 2 - 6.

Для юридических целей классификация товаров в субпозициях товарной позиции согласно ОПИ 6 должна осуществляться в соответствии с наименованиями субпозиций и примечаниями, имеющими отношение к субпозициям, а также, *mutatis mutandis*, положениями вышеупомянутых правил (ОПИ 1 - 5) при условии, что лишь субпозиции на одном уровне являются сравнимыми. Для целей настоящего Правила также могут применяться соответствующие примечания к разделам и группам, если в контексте не оговорено другое.

Из этих правил следует, что только наименования товарных позиций, субпозиций и примечания к разделам и группам, уточняющие понятия и определения, принятые в ТН ВЭД ЕАЭС и устанавливающие границы классификационных группировок, в которые попадает товар по своим объективным характеристикам и свойствам, а также по функциональному назначению, имеют правовое значение и учитываются в первую очередь.

Для целей интерпретации положений ТН ВЭД ЕАЭС учитываются Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза как один из вспомогательных рабочих материалов, который содержит толкование позиций номенклатуры, термины, краткие описания товаров и областей их возможного применения, классификационные признаки и конкретные перечни товаров, включаемых или исключаемых из тех или иных позиций, методы определения различных параметров товаров и другую информацию, необходимую для однозначного отнесения конкретного товара к определенному коду ТН ВЭД ЕАЭС.

1.1.2. В соответствии с Пояснениями к товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС в нее включаются краны, клапаны, вентили и аналогичная арматура, применяемая для установки снаружи или изнутри на трубопроводах, цистернах, баках и т.п. с целью регулирования потока (при наполнении, опорожнении и т.д.) различных текучих сред (жидких, вязкотекучих или газообразных) или в определенных случаях твердых частиц (например, песка).

В данную товарную позицию включаются такие устройства, которые предназначены для регулирования давления или скорости потока жидкости или газа.

Устройства регулируют поток путем открывания или закрывания проходного сечения (например, посредством шиберы, диска, шарика, пробки, иглы или диафрагмы). Они могут приводиться в действие вручную (с помощью ключа, маховика, нажимной кнопки и т.д.), с помощью двигателя, электромагнита, часового механизма или с помощью автоматического устройства, например, такого как пружина, противовес, рычаг с поплавком, термостатический элемент или мембранный датчик давления.

Краны, клапаны и т.д., содержащие такие механизмы или устройства, относятся к данной товарной позиции. Например, к ней относится клапан, оборудованный термостатическим элементом (двойным лепестком, шариком, мембраной). Кроме того, в данную товарную позицию входят клапаны и т.д., соединенные с термостатическим элементом с помощью, например, капиллярной трубки.

Обычно краны, клапаны и т.д. изготавливаются из недорогого металла или из пластмасс, но если они изготовлены из других материалов (кроме неотвержденной вулканизированной резины, керамических материалов или стекла), то также включаются в данную товарную позицию.

Краны, клапаны и т.д. включаются в данную товарную позицию, даже если их конструкция имеет дополнительные отличительные особенности (например, двойные стенки для обеспечения обогрева или охлаждения; трубки малой длины; патрубки, оканчивающиеся душевой насадкой; небольшие чаши с питьевым фонтанчиком; запорные устройства).

Краны, клапаны, вентили и т.д. включаются в данную товарную позицию и в том случае, если они специально предназначаются для применения в конструкции конкретной машины или аппарата, или на наземном транспортном средстве или летательном аппарате.

Как видно из установленных для товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС классификационных признаков, в эту позицию включаются товары, обладающие следующими объективными характеристиками и свойствами:

- наименование - трубопроводная арматура;

- область применения – установка снаружи или изнутри на трубопроводах, цистернах, баках и т.п.;
- назначение - регулирование потока (при наполнении, опорожнении и т.д.) различных текучих сред (жидких, вязкотекучих или газообразных) или в определенных случаях твердых частиц (например, песка).

Только при соблюдении всех названных классификационных признаков допустимо рассматривать товарную позицию 8481 ТН ВЭД ЕАЭС.

1.1.3. Рассматриваемые товары, устройства для регулирования направления инфузионных потоков, предназначены для присоединения к медицинским инфузионным магистралям при инфузионной терапии, взятии проб биологических жидкостей (например, крови) и мониторинге кровяного давления инвазивным способом.

В этой связи, прежде всего, необходимо рассмотреть, являются ли медицинские инфузионные магистрали теми видами трубопроводов, которые указаны в тексте товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС (трубопроводы, цистерны, баки и т.п.), и соответствуют ли они области применения трубопровод этой товарной позиции.

Общество утверждает, что медицинские инфузионные магистрали не являются трубопроводами товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС, относятся в товарную позицию 9018 ТН ВЭД ЕАЭС.

Как следствие, и устройства для регулирования направления инфузионных потоков, являющиеся неотъемлемой частью медицинских инфузионных магистралей, не отвечают всем классификационным признаком товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС и не могут рассматриваться как трубопроводная арматура.

Так, в соответствии с Пояснениями к подсубпозиции 9018 90 500 1 ТН ВЭД ЕАЭС (Том VI) системы для взятия и переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов.

В данную подсубпозицию включаются устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные, предназначенные для взятия крови у донора, для вливания реципиенту растворов и переливания крови и ее компонентов, а также кровезаменителей и других трансфузионных сред из стеклянных и полимерных емкостей.

Эти устройства представляют собой полимерную трубку (снабженную или не снабженную зажимом), на одном конце которой установлена инъекционная игла (металлическая трубчатая), а на другом - игла (трубчатая, с боковым отверстием, изготовленная, как правило, из пластмассы) для подсоединения к емкости для раствора, кровезаменителя или крови. Между иглой для подсоединения к емкости и трубкой могут находиться капельница, фильтрующие узлы. Устройства также могут иметь не одну, а две иглы для подсоединения к емкостям (с соответствующим разветвлением трубки).

В данную подсубпозицию не включаются полимерные стерильные контейнеры для крови и ее компонентов однократного применения, предназначенные для взятия крови, разделения ее на компоненты, а также их хранения, транспортировки и переливания и представляющие собой комплект, состоящий из одного, двух, трех, четырех и более полимерных мешков различной емкости (пустых или заполненных растворами антикоагулянтов и консервантов), соединенных полимерными трубками и трубкой с металлической иглой для взятия крови из вены донора (подсубпозиция 9018 90 500 9).

Это же следует из пункта 205.1 Приказа ФТС России от 17.11.2021 № 995 «Об утверждении Разъяснений о классификации в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза отдельных видов товаров», согласно которому Системы для взятия и переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов классифицируются в подсубпозиции 9018 90 500 1 ТН ВЭД ЕАЭС.

Отдельно необходимо отметить, что трубопроводная арматура и устройства инфузионные медицинского назначения являются разными категориями товаров и с точки зрения стандартизации.

Так, стандартизация арматуры трубопроводной осуществляется согласно ГОСТ 24856-2014 «Арматура трубопроводная. Термины и определения», в которой нет какого-либо указания на устройства для регулирования направления инфузионных потоков.

В свою очередь, стандартизация устройств инфузионных медицинского назначения осуществляется согласно ГОСТ Р ИСО 8536-10-2021 «Устройства инфузионные медицинского назначения Часть 10: Приспособления для линий подачи жидкости однократного применения, используемых с аппаратами для инфузии под давлением», согласно которому действия данного ГОСТ распространяется и на стерильные приспособления однократного применения, используемые для линий подачи жидкости и аппаратов для инфузии под давлением, в т.ч. двухходовые краны, трехходовые краны, четырехходовые краны и блоки кранов.

При этом названные ГОСТы приняты организациями из различных производственных областей, что дополнительно подтверждает недопустимость отождествления трубопроводной арматуры и устройств для регулирования направления инфузионных потоков:

- ГОСТ 24856-2014 принят ЗАО «Научно-производственная фирма "Центральное конструкторское бюро арматуростроения» и Техническим комитетом по стандартизации «Трубопроводная арматура и сильфоны» МТК 259, которые не имеют какого-либо отношения к медицинской сфере отношений;

- ГОСТ Р ИСО 8536-10-2021 «Устройства инфузионные медицинского назначения» Часть 10: Приспособления для линий подачи жидкости однократного применения, используемых с аппаратами для инфузии под давлением», который разработан ФГБУ «РСТ» и ООО «Медтехстандарт».

Согласно Пояснениям к позиции 9018 ТН ВЭД в нее включается широкий диапазон инструментов и аппаратов, которые характеризуются, как правило, самой высокой чистотой обработки и высокой точностью. Большая часть их используется главным образом для научных целей (лабораторные и исследовательские работы, анализ, астрономия и т.д.), для специализированных технических или промышленных целей (измерение или контроль, наблюдение и т.д.) или для медицинских целей.

Кроме того, многие из приборов, используемых в медицине или хирургии (человека или ветеринарной), являются, по существу, обычными ручными инструментами (например, молотки, зуботехнические молотки, пилы, долота, полукруглые долота, щипцы, клещи, шпатели и т.д.) и ножевыми изделиями (ножницы, ножи и т.д.). Такие изделия включаются в данную товарную позицию только в том случае, если они явно идентифицируются как предназначенные для медицинского и хирургического применения по причине их особой формы, легкости, с которой они разбираются для стерилизации, лучшего качества изготовления, природе составляющих их металлов или

по комплектованию (часто упаковываются в ящики или боксы, содержащие набор инструментов для конкретной работы: акушерства, вскрытия трупов, гинекологии, глазной или ушной хирургии, ветеринарные наборы для родов и т.д.).

Из приведенного нормативного регулирования следует, что медицинские инфузионные магистрали не являются трубопроводами товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС, а относятся в товарную позицию 9018 ТН ВЭД ЕАЭС, в связи с чем устройства для регулирования направления инфузионных потоков, являющиеся неотъемлемой частью медицинских инфузионных магистралей, по области применения в соответствии с ОПИ 1 подлежат классификации в товарной позиции 9018 ТН ВЭД ЕАЭС.

1.1.4. В Проекте решения имеется ссылка на примечание 2 (1) к группе 90, согласно которому части и принадлежности, являющиеся товарами, включаемыми в одну из товарных позиций данной группы или группы 84, 85 или 91 (кроме товарной позиции 8487, 8548 или 9033), во всех случаях включаются в соответствующие товарные позиции.

Вместе с тем, данное примечание в рассматриваемом случае не применимо.

Данное примечание основано на принципе, заключающемся в том, что, в случае если в ТН ВЭД ЕАЭС выделена отдельная товарная позиция для части какого-либо товара, то эта часть подлежит классификации в выделенной для нее товарной позиции, а не в товарной позиции, в которой классифицируется сам товар.

Однако данное примечание не имеет абсолютный характер и не исключает необходимости применения ОПИ при рассмотрении вопроса о том соответствует ли часть товара какой-либо выделенной товарной позиции.

В рассматриваемом случае это означает, что устройства для регулирования направления инфузионных потоков исключаются из группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС только, если эти устройства действительно соответствуют классификационным признакам товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС.

В противном случае устройства для регулирования направления инфузионных потоков не могут быть исключены из группы 90 ТН ВЭД ЕАЭС.

Однако, как было указано выше, устройства для регулирования направления инфузионных потоков по области применения не соответствуют описанию товаров товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС и в силу ОПИ 1 не могут быть в нее отнесены.

1.2. Классификация рассматриваемого товара в товарной позиции 9018 ТН ВЭД ЕАЭС подтверждается международной практикой классификации

В соответствии с пунктом 22 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 26.11.2019 № 49 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза» в обоснование правильности избранного варианта классификации товаров участники внешнеэкономической деятельности и таможенные органы также вправе ссылаться на международную практику классификации ввезенных товаров в странах, использующих Гармонизированную систему, в подтверждение которой представлять суду классификационные решения, принятые таможенными органами других стран и международными организациями, содержащие аргументацию классификации и иные подобные доказательства.

Подобная правовая позиция также выражена в определениях Верховного Суда РФ от 27.12.2017 № 305-КГ17-13486 по делу № А40-163774/2016, от 27.12.2017 № 305-КГ17-13486 по делу № А40-163774/2016, от 09.10.2017 № 303-КГ17-8236 по делу № А73-8193/2016, от 25.12.2017 № 305-КГ17-12541 по делу № А40-126986/2016, согласно которому при классификации товаров необходимо учитывать международную практику классификации аналогичных товаров, поскольку само по себе различие в классификации одного и того же товара в стране экспорта и в стране импорта указывает на возможность произвольной классификации и нарушения принципа равенства участников внешнеэкономической деятельности.

Согласно сборнику предварительных решений, опубликованных на официальном сайте Федеральной таможенной службы, краники для инфузионных линий классифицируются в товарной позиции 9018 ТН ВЭД.

Согласно сборнику предварительных решений ЕАЭС в Республике Беларусь краники для инфузионных линий классифицируются в товарной позиции 9018 ТН ВЭД.

Аналогичная практика классификации принята и в иных странах, использующих Гармонизированную систему описания и кодирования товаров (в частности, Республика Индия, Китайская Народная Республика).

1.3. Классификация рассматриваемого товара в товарной позиции 8481 ТН ВЭД ЕАЭС опровергается судебной практикой

Общество понимает, что национальная судебная практика не является обязательной для принятия Евразийской экономической комиссией решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, однако данная практика во всяком случае подлежит принятию во внимание.

Во-первых, с точки зрения правильности применения норм ТН ВЭД ЕАЭС.

Во-вторых, с точки зрения оценки таможенной службы государства-члена ЕАЭС, инициировавшей принятие решения Коллегии ЕЭК о классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, на предмет добросовестного таможенного администрирования, с тем, чтобы представленное таможенным службам государств-членов ЕАЭС полномочие инициировать принятие решений Коллегии ЕЭК не стал инструментом преодоления сложившейся в этом государстве-члене ЕАЭС негативной для этой таможенной службы судебной практики и правовых подходов судов.

Настоящим общество сообщает, что в Российской Федерации имеется единообразно сложившееся судебная практика, которая не поддерживает подход ФТС России к классификации устройств для регулирования направления инфузионных потоков в товарной позиции 8481 ТН ВЭД.

Например, дела №№ А26-5944/2024, А26-9862/2023, А56-24947/2023, А32-53434/2023.

Данные судебные акты содержат подробное нормативное обоснование и мотивы отклонения доводов таможенных органов.

Общество просит учесть правовой подход судов при принятии Проекта решения.

С учетом всего изложенного, общество полагает, что предложенный ФТС России Проект решения противоречит ТН ВЭД ЕАЭС, не соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международным договорам в рамках ЕАЭС, вследствие чего приведет к нарушению права и законных интересов хозяйствующих субъектов государств-членов ЕАЭС.

2. Предложения

Основываясь на доводах, изложенных в разделе 1 настоящего обращения, Общество предлагает изложить пункт 1 текста Проекта решения в следующем виде:

- устройство для регулирования направления инфузионных потоков, представляющее собой кран или блок кранов из полимерного материала с удлинительной трубкой, снабженной соединителем, или без нее, регулирующее направления потоков рабочей среды, предназначенное для присоединения к медицинским инфузионным магистралям при инфузионной терапии, взятии проб биологических жидкостей (например, крови) и мониторинге кровяного давления инвазивным способом в соответствии с Основным правилом интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности 1 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза классифицируется в товарной позиции 9018 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Генеральный директор ООО «Адвамедикс»

И.В. Сухарев

