ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии
«О внесении изменений в главу 33 Единых ветеринарных (ветеринарно-
санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим
ветеринарному контролю (надзору)»
от 19 ноября 2019 г. № 274**

Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее – рабочая группа) в соответствии с пунктом 165 Регламента работы Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Регламент, ЕЭК), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98, рассмотрела проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в главу 33 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)» (далее соответственно – проект решения; ЕВТ), направленный Департаментом санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер (далее – департамент-разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, и сообщает.

Проект решения направлен для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Департаментом-разработчиком проведено публичное обсуждение проекта решения и информационно-аналитической справки в период с 23 апреля 2019 г. по 22 июня 2019 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта решения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещена департаментом-разработчиком на официальном сайте Евразийского экономического союза (далее – Союз) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

https://docs.eaeunion.org/ria/ru-ru/0103501/ria_23042019.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения **процедуры**, предусмотренные пунктами 149, 150 и 163 Регламента, департаментом-разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения рабочая группа пришла к следующим выводам.

Проблемы, в связи с наличием которых подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком определены точно.

В качестве основной проблемы, связи с наличием которой подготовлен проект решения, департаментом-разработчиком обозначено, что в соответствии с главой 33 ЕВТ ввоз на таможенную территорию Союза и перемещение между государствами – членами Союза кожевенного, пушно-мехового, овчинно-мехового и мерлушкового сырья допускается при условии его исследования на сибирскую язву.

Выполнение данного требования существенно увеличивает себестоимость единицы кожевенного и овчинно-мехового сырья и является обременительным для субъектов предпринимательской деятельности, при этом, данное требование не соответствует рекомендациям Кодекса здоровья наземных животных Международного эпизоотического бюро (МЭБ).

Кроме того, для упрощения процедур торговли предлагается применять методы консервирования, которые используются в стране-экспортере.

Цели регулирования департаментом-разработчиком обозначены верно.

По информации департамента-разработчика, целями принятия проекта решения являются исключение избыточных требований при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении между государствами – членами Союза подконтрольных товаров, гармонизация ЕВТ с международными стандартами и упрощение исполнения требований по методам консервирования.

По результатам рассмотрения проекта решения рабочая группа пришла к выводу о том, что **проект решения в представленной редакции окажет позитивное влияние на условия ведения предпринимательской деятельности**, поскольку его принятие направлено на исключение избыточных требований к ввозимому на таможенную территорию Союза и перемещаемому по таможенной территории Союза кожевенному и овчинно-меховому сырью боенского происхождения в части проведения его исследований на сибирскую язву.

Одновременно рабочая группа рекомендует департаменту-разработчику доработать информационно-аналитическую справку с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике,
руководитель рабочей группы

Т.М. Жаксылыков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к заключению об оценке регулирующего воздействия проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в главу 33 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору)»

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте решения избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

В проекте решения избыточные обязанности, ограничения и (или) запреты для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, а также барьеры для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза **не выявлены.**

2. Группа (группы) лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения.

Департаментом-разработчиком в информационно-аналитической справке указаны следующие группы лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения:

- уполномоченные органы государств – членов Союза;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- население государств – членов Союза;
- юридические лица государств – членов Союза.

В то же время, считаем необходимым учитывать, что уполномоченные органы государств – членов Союза не могут быть отнесены к группе лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, а являются непосредственными адресатами регулирования.

Кроме того, полагаем, что перечень групп лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения, департаментом-разработчиком указан неточно, поскольку население государств – членов Союза не является непосредственным потребителем кожевенного и овчинно- мехового сырья.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

В информационно-аналитической справке департаментом-разработчиком в качестве адресатов регулирования указаны:

- уполномоченные органы государств – членов Союза, осуществляющие контроль (надзор) за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);
- субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся производством, хранением и реализацией товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

При этом, по мнению департамента-разработчика, актуализация ЕВТ будет способствовать упрощению торговли товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору).

Вместе с тем перечень адресатов регулирования указан не в полном объеме, поскольку их перечень необходимо дополнить участниками внешнеэкономической деятельности, осуществляющими ввоз на таможенную территорию Союза кожевенного и овчинно-мехового сырья.

При этом воздействие, оказываемое регулированием на его адресатов, департаментом-разработчиком описано надлежащим образом.

4. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

По информации департамента-разработчика, проект решения устанавливает следующие обязательные правила поведения в отношении адресатов регулирования.

Кожевенное и овчинно-меховое сырье должно быть боенского происхождения и получено от животных, прошедших предубойный ветеринарный осмотр, а туши и внутренние органы подвергнуты послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе в полном объеме и допущены в реализацию без ограничений.

Сборное мерлушковое и пушно-меховое сырье должно быть исследовано на сибирскую язву.

Методы консервирования должны соответствовать требованиям страны-экспортера и обеспечивать ветеринарно-санитарную безопасность сырья.

Содержание обязательных правил поведения адресатов регулирования, устанавливаемых проектом решения, департаментом-разработчиком указано в полном объеме.

5. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В пункте 6 информационно-аналитической справки департаментом-разработчиком отмечено, что исключение необходимости проведения исследований на сибирскую язву каждой единицы кожевенного и овчинно-мехового сырья, при соблюдении определенных условий, снизит себестоимость данного вида сырья, а использование методов консервирования, принятых в стране-экспортере, упростит торговые процедуры при поставках сырья.

Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения, раскрыт департаментом-разработчиком надлежащим образом.

6. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

По информации департамента-разработчика, возможно применять методы консервирования, утвержденные в стране-импортере, однако данное требование может создать трудности, поскольку может потребовать применять консерванты, которые не используются в стране-экспортере.

Департаментом-разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию.

7. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения для субъектов предпринимательской деятельности.

В информационно-аналитической справке в качестве финансово-экономических последствий для субъектов предпринимательской деятельности департаментом-разработчиком указано, что исполнение предлагаемых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), сократит расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Представляется возможным согласиться с данным выводом департамента-разработчика, поскольку проект решения направлен на исключение избыточных требований к подконтрольным товарам и упрощение их ввоза на таможенную территорию Союза и перемещения между государствами – членами Союза.