

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**о последствиях влияния проекта решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» на условия ведения предпринимательской деятельности**

**Наименование проекта решения:** проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза» (далее - проект решения Совета Комиссии).

**1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:**

В связи с отсутствием единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза (далее – единые требования) применение карантинных фитосанитарных мер в отношении подкарантинной продукции, ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) и перемещаемой по ней, осуществляется в соответствии с национальными карантинными фитосанитарными требованиями государств-членов Союза.

Указанные требования имеют существенные различия по видовому составу карантинных объектов, формулировок касающихся требований к отдельным видам подкарантинной продукции и предназначены для охраны территорий отдельных государств-членов Союза от заноса и распространения карантинных объектов, а не таможенной территории Союза в целом.

В результате процесса международной (при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран) и взаимной (при перемещении подкарантинной продукции по таможенной территории Союза) торговле государств-членов Союза возникают фитосанитарные риски распространения карантинных объектов с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена, а также необоснованные требования и связанные с этим административные барьеры.

Кроме того, с увеличением объемов международной торговли, её децентрализацией, расширением географии поставок подкарантинной продукции, началом поставок новых видов подкарантинной продукции, в том числе из стран, фитосанитарная обстановка которых еще недостаточно изучена в карантинном фитосанитарном отношении, многократно возросли фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных вредных организмов, что также создает угрозу карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза из третьих стран и перемещения ее по таможенной территории Союза.

**Справочно:**

*В соответствии с данными опубликованными в журнале «Карантин растений. Наука и практика». № 4 2013 г. ежегодный потенциальный экономический ущерб от карантинных вредителей запасов зерна и продуктов его переработки – капрowego жука *Trogoderma granarium* Ev. и зерновок рода*

калособрухус *Callosobruchus spp.*, для территории Российской Федерации был оценен в 5,7 млрд. руб. и 0,438 млрд. руб. соответственно.

По результатам анализа фитосанитарного риска ежегодные экономические потери от интродукции карантинных объектов, входящих в национальные перечни на картофеле только для территории Российской Федерации, таких как картофельный жук – блошка клубневая *Epirix tuberis Gentner*, андийские картофельные долгоносики *Premnotrypes spp*, картофельная моль *Phthorimaea operculella Zell* могут составить - 11,4 млрд. руб., 45,1 млрд. руб. и 0,076 млрд. руб. соответственно, южноамериканской томатной моли *Tuta absoluta Povolny* - 5,745 млрд. руб. в год, а западного кукурузного жука *Diabrotica virgifera Le Conte* - 5,187 млрд. руб., стволочной сосновой нематоды *Bursaphelenchus xylophilus (Steiner & Buhrer) Nickle* - до 435 млрд. руб.

Высокие экономические потери от завоза и распространения карантинных объектов включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, по оценке международных экспертов в области карантина растений составляют, например, по фитофторозу декоративных и древесных культур *Phytophthora kernoviae Brasier* для всех типов лесов и лесных питомников 4,6 миллиарда долларов в год, а потери урожая томатов в Доминиканской Республике в результате заражения бегомовирусом желтой курчавости листьев томата *Tomato yellow leaf curl begomovirus* возросли с 20-25% в 1988 г. до 90-95% в 1994-1995 гг. и составляли порядка 50 млн. долларов ежегодно.

Дестабилизация карантинной фитосанитарной обстановки на таможенной территории Союза приведет к ограничению экспорта подкарантинной продукции из государств - членов. Кроме непосредственного экономического ущерба, связанного с заносом и распространением карантинных объектов, возникает косвенный ущерб, обуславливаемый необходимостью интенсивного применения пестицидов в борьбе с карантинными объектами.

**2. Цель регулирования:** Целью принятия проекта решения Совета Комиссии является обеспечение охраны растений и таможенной территории Союза от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов.

**3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:** Государства-члены; население (потребители) государств-членов.

**4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:** Действие проекта решения Совета Комиссии направлено на соблюдение интересов: участников внешнеэкономической деятельности, являющихся поставщиками подкарантинной продукции; субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями, поставщиков подкарантинной продукции, в том числе использующих ее в собственном производстве и (или) реализации, уполномоченных органов государств-членов Союза, обеспечивающих карантинную

фитосанитарную безопасность осуществлением карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

С принятием единых требований воздействие на адресаты регулирования с одной стороны способствует повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого уполномоченными органами государств – членов Союза, обеспечивающим тем самым надлежащий уровень защиты таможенной территории Союза от заноса и распространения карантинных объектов, стабильность карантинной фитосанитарной обстановки, а с другой стороны - сохранение свободных от карантинных объектов зон, мест и участков производства подкарантинной продукции, созданию благоприятных условий для ее производства субъектами предпринимательской деятельности. Это в итоге, позволит наращивать производство продуктов питания в государствах – членах Союза, одновременно решать проблемы продовольственной безопасности и импортозамещения продовольственных товаров, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки повысить экспортные возможности участников внешнеэкономической деятельности и производителей подкарантинной продукции государств – членов Союза.

**5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):** Проектом решения Совета Комиссии устанавливается ограничение к ввозу на таможенную территорию и перемещению по таможенной территории Союза подкарантинной продукции, зараженной (засоренной) карантинными объектами, включенными в единый перечень, устанавливаются ограничение к ввозу подкарантинной продукции в багаже и ручной клади пассажиров, требование к маркировке древесных упаковочных и крепежных материалов, требования к оборудованию и оснащению подкарантинных объектов, а также квалификации персонала предприятий осуществляющих обеззараживание подкарантинной продукции.

**6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):** Утверждение единых требований позволит повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Союза и таможенной территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности таможенной территории Союза и устранил необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией.

**7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:** В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства-члены проводят согласованную политику в сфере санитарных, ветеринарных и карантинных фитосанитарных мер путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами актов Комиссии в

области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Альтернатива предлагаемому регулированию - руководствоваться национальными карантинными фитосанитарными требованиями, утвержденными в государствах-членах Союза, что приведет к сохранению существующих барьеров и изъятий в процессе интеграции государств-членов Союза.

#### **8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии разработан в целях реализации пункта 3 статьи 59 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, пункта 47 Приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

#### **9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:**

Проект решения Совета Комиссии подготовлен в рамках полномочий ЕЭК в сфере применения карантинных фитосанитарных мер, определенных подпунктом 4 пункта 3 Приложения № 1 «Положения о Евразийской экономической комиссии» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

**10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:** Реализация проекта решения Совета Комиссии не повлечет расходов бюджета Союза.

Принятие проекта решения Совета Комиссии не повлечёт дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:**

Проект решения Совета Комиссии вступает в силу с 01 января 2017 года.

**12. Ожидаемый результат регулирования:** Вступление в силу проекта решения Совета Комиссии позволит:

- устранить необоснованные административные барьеры при международной и взаимной торговле подкарантинной продукцией;
- минимизировать риски заноса и распространения карантинных объектов при международной торговле с третьими странами и взаимной торговле между государствами - членами Союза;
- унифицировать процедуру карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза;
- повысить экспортные возможности участников внешнеэкономической деятельности и государств – членов Союза в целом, благодаря стабильности карантинной фитосанитарной обстановки, складывающейся на территории Союза, а также производителей различных форм собственности подкарантинной продукции и её реализации и решить проблему импортозамещения в конечном итоге;

- обеспечить проведение согласованной политики в сфере карантинных фитосанитарных мер в Союзе;
- повысить эффективность карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и территории Союза, как следствие, обеспечит надлежащий уровень карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза;
- обеспечить сохранение зон свободных от карантинных объектов,
- гармонизировать право Союза с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года) и международных стандартов по фитосанитарным мерам; а также Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года), что имеет важное значение в условиях членства Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Армения и Республики Казахстан в ВТО.
- повысить уровень обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Союза.

**13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):**

В государствах-членах Союза утверждены национальные карантинные фитосанитарные требования.

Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84 «О внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 14 июля 2006 года № 881» утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Республики Беларусь.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 года № 1674 утверждены фитосанитарные требования, предъявляемые к ввозимой подкарантинной продукции на территорию Республики Казахстан.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 456 утверждены правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании.

В Европейском союзе Директивой Совета ЕС 2000/29/ЕС от 8 мая 2000 года на наднациональном уровне утверждены фитосанитарные требования Европейского союза.

Проект требований разрабатывался учеными и специалистами научно-исследовательских учреждений Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в соответствии с положениями Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951 год, в редакции 1997 года), Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (Марракеш, 15 апреля 1994 года), международных стандартов по фитосанитарным мерам, региональных стандартов

по фитосанитарным мерам Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

В целях регулирования уполномоченными органами по карантину растений государств-членов Союза карантинных объектов, достоверной идентификации вредных объектов за счет средств Комиссии проводится научно-исследовательская работа по разработке методик выявления и идентификации карантинных вредных организмов, включенных в проект единого перечня.

**14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК**

**15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК**

**16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:**

Отсутствует.