**Сводный перечень**

**замечаний (предложений) на проект акта Евразийской экономической комиссии**

О Единых формах ветеринарных сертификатов

(наименование проекта акта Евразийской экономической комиссии)

Нотификация ВТО: G/SPS/N/ARM/51

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Структурный элемент проекта акта | Наименование субъекта, от которого  поступили замечания (предложения) на проект акта (номер письма и дата  при наличии) | Содержание замечания  (предложения) | Заключение   по итогам рассмотрения |
| 1 | По проекту в целом | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | Проектом решения предлагается изложить единые формы ветеринарных сертификатов (формы №№ 1-4), предусмотренные приложением № 5 к Решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (далее – Решение КТС № 317), в новой редакции путем принятия нового отдельного Решения Коллегии ЕЭК, и, соответственно, признать утратившим силу абзац шестой пункта 1 Решения КТС № 317 об утверждении указанных единых форм ветеринарных сертификатов.  При этом в информационно-аналитической справке к проекту решения департаментом-разработчиком при описании проблемы, в связи с наличием которой подготовлен проект решения, указано исключительно на отсутствие серий бланков ветеринарных сертификатов, подлежащих указанию при изготовлении и использовании ветеринарных сертификатов уполномоченными органами Республики Армения и Кыргызской Республики (для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации такие серии имеются – соответственно «BY», «KZ» и «RU»), что создает правовую неопределенность.  Вместе с тем для обеспечения решения обозначенной департаментом-разработчиком фактической проблемы и с учетом объема вносимых корректировок утверждение единых форм ветеринарных сертификатов в новой редакции с их «выведением» в отдельное решение Коллегии ЕЭК представляется излишним.  Кроме того, исходим из того, что для субъектов предпринимательской деятельности на практике более удобным и привычным является использование единого «кодифицированного» Решения КТС № 317, в котором комплексно урегулирован широкий спектр применения ветеринарно-санитарных мер в рамках ЕАЭС.  Таким образом, считаем оптимальным устранение указанной департаментом-разработчиком проблемы технического характера посредством внесения «точечных» корректировок в единые формы ветеринарных сертификатов, предусмотренные приложением № 5 к Решению КТС № 317.  В этой связи предлагаем переработать проект решения в соответствующей части. | **Отклонено**  Действующая редакция Единых форм ветеринарных сертификатов не приведена в соответствие с Правилами внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 05.05.2015 № 46. Таким образом, подготовить проект с «точечными» изменениями, не нарушив при этом правила юридико-технического оформления, невозможно.  Кроме того, Договором о Евразийском экономическом союзе полномочия Комиссии по утверждению отдельных актов определены различными пунктами. Соответственно каждый акт Комиссии должен утверждаться отдельным решением. |
| 2 | По проекту в целом | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | Пунктом 2 проекта решения предусмотрено изготовление бланков ветеринарных сертификатов форм №№ 1-4 и бланков их корешков типографским способом, то есть на бумажном носителе с соответствующими требованиями (степень защиты, размер формата ветеринарного сертификата и т.п.).  В свою очередь, правом ЕАЭС также предусмотрено обеспечение автоматизированного информационного обмена по данному направлению в рамках реализации общего процесса «Обеспечение обмена ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарными сертификатами), выданными в электронном виде» (Решение Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29).  В рамках реализации пункта 41 перечня общих процессов в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29, принято Решение Коллегии ЕЭК от 30 августа 2022 г. № 121 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза общего процесса «Обеспечение обмена ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарными сертификатами), выданными в электронном виде».  Также принято распоряжение Коллегии ЕЭК от 11 июня 2024 г. № 81 «О введении в действие общего процесса «Обеспечение обмена ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарными сертификатами), выданными в электронном виде», предусматривающее введение в действие общего процесса № 41, а также возможность присоединения к нему новых участников.  В этой связи возникает вопрос о необходимости дополнительного обоснования целесообразности принятия проекта решения в целом с учетом наличия подтверждения положительных результатов межгосударственного тестирования и межгосударственных испытаний общего процесса № 41 с участием национальных сегментов Республики Армения и Кыргызской Республики.  Кроме того, наряду с устранением урегулируемой проектом решения проблемы, связанной с оформлением ветеринарных сертификатов на бумажном носителе, просим сконцентрироваться на решении проблемы по обеспечению перехода к оформлению ветеринарных сертификатов в электронном виде, поскольку использование электронного вида ветеринарного сертификатов представляется эффективной мерой по упрощению и ускорению свободного перемещения в рамках ЕАЭС продукции, подконтрольной в ветеринарно-санитарном отношении. | **Отклонено**  Уполномоченные органы в области ветеринарии государств – членов Союза находятся на разных уровнях технической оснащенности в вопросах применения ветеринарных сертификатов, оформленных в электронном виде. Полностью перешли на применение электронных ветеринарных сертификатов только два из пяти государства-члена Союза (Республика Беларусь и Российская Федерация).  Введение в действие общего процесса не означает, что к нему одномоментно должны присоединиться все государства – члены Союза. Таким образом, возможность использования ветеринарных сертификатов, оформленных на бумажном бланке или в электронном виде позволяет обеспечить постепенный безболезненный переход на использование только электронных форм документов. Работы по введению в действие общих процессов и обеспечению возможности присоединения к ним всех государств – членов Союза ведутся на постоянной основе Департаментом информационных технологий во взаимодействии с департаментами Комиссии – функциональными заказчиками общих процессов. |
| 3 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | Проектом решения предлагается утвердить в новой редакции ветеринарный сертификат (форма № 1), оформляемый в отношении живых животных и биологических объектов.  Согласно правилам заполнения ветеринарного сертификата в поле 12 формы № 1 ветеринарного сертификата предусмотрено указание периода нахождения животных, биологических объектов на таможенной территории ЕАЭС.  Вместе с тем, в поле 12 ветеринарного сертификата (формы № 1) отражена информация, предусматривающая необходимость указания периода нахождения на таможенной территории ЕАЭС только животных. В этой связи предлагается в абзаце тринадцатом правил заполнения ветеринарного сертификата слова «, биологических объектов» исключить. | **Учтено** |
| 4 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | В абзаце двадцать четвертом правил заполнения ветеринарного сертификата, а также в поле 23 формы № 1 ветеринарного сертификата предлагается слово «дано» заменить словом «выдано».  Данное предложение относится также к разделу «ОСОБЫЕ ОТМЕТКИ» формы корешка ветеринарного сертификата (форма № 1) | **Учтено** |
| 5 | полный адрес, в том числе название населенного пункта, улицы и номера дома, района, области, края, автономного образования или республики в составе Евразийского экономического союза | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | В абзаце одиннадцатом правил заполнения ветеринарного сертификата, а также в поле 10 формы № 1 ветеринарного сертификата слова «в составе Евразийского экономического союза» предлагается заменить словами «государства – члена Евразийского экономического союза». Аналогичное предложение также относится к корешку ветеринарного сертификата (форма № 1). | **Учтено** |
| 6 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | В ветеринарных сертификатах (в формах №№ 1, 2, 3 и 4), в правилах заполнения ветеринарного сертификата (форма № 4), а также в формах корешков указанных ветеринарных сертификатов по тексту аббревиатуры «ф.и.о.» и «ФИО» предлагается заменить словами «ф.и.о. (отчество при наличии).» и «Ф.И.О (отчество при наличии).» соответственно. | **Учтено** |
| 7 |  | Департамент развития предпринимательской деятельности  Служебная записка от 10.07.2024 № 10-12470/Э | В абзаце одиннадцатом правил заполнения ветеринарного сертификата (форма № 4):  - после слова «отчество» дополнить словами «(при наличии)»;  - после слов «а также» предлагается дополнить словами «дата проставления штампа». | **Учтено** |
| 8 |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка от 11.07.2024 № 06-12559/Э | Отмечаем, что содержание прилагаемых к проекту Решения ветеринарных сертификатов, правил заполнения ветеринарного сертификата и форм корешков ветеринарных сертификатов практически идентично содержанию форм, правил и корешков ветеринарных сертификатов, действующих в настоящее время. В связи с этим и в целях сохранения для удобства правоприменения в одном документе единого перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), положений о единых порядках осуществления ветеринарного контроля (надзора) и проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции) подлежащих ветеринарному контролю (надзору), а также Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), единых требований к бланкам ветеринарных сертификатов, форм, правил заполнения данных сертификатов рекомендуем рассмотреть возможность внесения точечных корректировок в формы, правила и корешки ветеринарных сертификатов, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (т.е. в приложение № 5 к Решению КТС от 18.06.2010 № 317). Учитывая данное предложение, предлагаем скорректировать содержание пунктов 1, 5 и 6 проекта Решения, а также приложение к проекту Решения. | **Отклонено**  Действующая редакция Единых форм ветеринарных сертификатов не приведена в соответствие с Правилами внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденным Решением Коллегии Комиссии от 05.05.2015 № 46. Таким образом, подготовить проект с «точечными» изменениями, не нарушив при этом правила юридико-технического оформления, невозможно.  Кроме того, Договором о Евразийском экономическом союзе полномочия Комиссии по утверждению отдельных актов определены различными пунктами. Соответственно каждый акт Комиссии должен утверждаться отдельным решением. |
| 9 |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка от 11.07.2024 № 06-12559/Э | Обращаем внимание, что у некоторых физических лиц отсутствует отчество. В связи с этим рекомендуем в приложении к проекту Решения сделать отметку, что отчество указывается при наличии. | **Учтено** |
| 10 |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка от 11.07.2024 № 06-12559/Э | Принимая во внимание, что в состав Евразийского экономического союза входят Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, использование формулировки «область, край, автономное образование или республика в составе Евразийского экономического союза» считаем некорректным. В связи с этим поле 10 Формы № 1(1) (приложение к проекту Решения) после слова «в составе» необходимо дополнить словами «государства-члена». Аналогичное замечание по содержанию поля 10 правил заполнения Формы № 1(1). | **Учтено** |
| 11 |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка от 11.07.2024 № 06-12559/Э | Рекомендуем скорреспондировать содержание полей Формы № 1(1) и правил заполнения этой Формы, поскольку в поле 12 Формы № 1(1) должна быть указана информация о периоде нахождения животных на таможенной территории ЕАЭС. При этом в правилах заполнения Формы № 1(1) предусмотрено, что в поле 12 должна указываться информация о периоде нахождения животных, биологических объектов на таможенной территории ЕАЭС. В поле 18 Формы № 1(1) указывается, что «животные направляются…» и далее в полях 20-22 должны быть указаны цель направления, вид транспорта и маршрут следования данного животного. При этом, исходя из содержания полей 20-22 правил заполнения Формы № 1(1), в поле 18 Формы № 1(1), помимо животных, речь также должна идти о биологических объектах. Аналогичные замечания по содержанию корешка ветеринарного сертификата Формы № 1. | **Учтено частично**  Ветеринарный сертификат формы № 1 применяется при перемещении живых животных, а также инкубационного яйца, живых культур микроорганизмов и прочее (обозначаются как биологический объект). Учитывая биологическое разнообразие живых организмов, которые сопровождаются данной формой ветеринарного сертификата, каждая графа сертификата заполняется с учетом особенностей, относящихся к каждому конкретному биологическому виду. |
| 12 |  | Департамент развития интеграции  Служебная записка от 11.07.2024 № 06-12559/Э | В поле 23 Формы № 1(1) и в информации о содержании поля 23, содержащейся в правилах заполнения Формы № 1(1), слово «дано» предлагаем заменить словом «выдано» | **Учтено** |
| 13 | Установить, что изготовленные в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 бланки ветеринарных сертификатов, выпущенные до вступления в силу настоящего Решения, используются до момента их израсходования. | Ассоциация производителей кормов Евразийского экономического союза  От 23.08.2024 № 48-24 | Установить, что изготовленные в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 бланки ветеринарных сертификатов, выпущенные **в обращение** до вступления в силу настоящего Решения, используются до момента их израсходования.  Комментарий - Субъектовые ветеринарные службы заранее закупают определенный объем бланков (в конце 2023г. закуплен объем на весь 2024г.). | **Учтено**  Установить, что бланки ветеринарных сертификатов, изготовленные в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 до вступления в силу настоящего Решения, используются до момента их израсходования. |
| 14 | Настоящее Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования | Ассоциация производителей кормов Евразийского экономического союза  От 23.08.2024 № 48-24 | Настоящее Решение вступает в силу по истечении 90 календарных дней с даты его официального опубликования.  Комментарий - Форма 4 - оттиск изготовленного штампа, который ветврач проставляет на документ, удостоверяющий безопасность продукции. Вступление в силу требований нового НПА приведет к необходимости заказа новых штампов. При этом субъектовые ветеринарные службы закупают штампы во внешних организациях согласно согласованным договорным условиям, и нет оснований полагать, что полный цикл получения нового штампа составляет не более 30 дней. | **Учтено** |